



21万余名“法律明白人”助力基层善治、促进法治建设

让人民群众切实感受到法治温度



“现在是法治社会，千万不能意气用事。大家各让一步，问题就不好解决了嘛！”未见其人，先闻其声。近日，在常州市武进区礼嘉镇何墅村“民生茶社”里，“法律明白人”黄小南正在调解一起邻里纠纷。

村民周某因村道狭窄，开车回家时经常借道邻居蒋某家门口的水泥晒谷场，时间一长，水泥地压出了几道裂口。蒋某一气之下，找来一根大树桩堵路。面对激动的双方，黄小南动之以情、晓之以理、明之以法，双方握手言和。

像黄小南这样的“法律明白人”，江苏有21万余名，覆盖全省所有基层治理网格。他们调解矛盾纠纷、宣传法律法规、引导法律援助、收集社情民意、监督法治创建、参与基层治理，常年活跃在基层普法宣传和法治实践一线，让广大群众深切感受到了法治的温度。

省司法厅厅长张晓伟说，江苏各级司法行政机关立足于法治江苏、法治政府、法治社会一体建设，大力实施“法律明白人”培育工程，通过分层次分步骤遴选、培育“法律明白人”，带动提高广大群众的法治意识和守法用法水平，有效激活了基层社会治理“末梢神经”，为全面推进中国式现代化江苏新实践贡献更多法治力量。



多维度把牢遴选关

“大家快来看，咱们村的‘法律明白人’公示啦！”一声吆喝，盐城市盐都区北港村村民们纷纷围拢到村委会宣传栏。宣传栏里正在公示遴选出的4名“法律明白人”的姓名、照片、联系方式、工作职责等基本信息，村民不时地询问村干部“这是谁、那是谁”，有人拍照，有人抄“法律明白人”的手机号。

“过去，大家法治观念淡薄，遇到问题，常常信访不信法，讲蛮不讲理。”当地一位村民说，现在大家都知道法治社会要讲法，再加上有了“法律明白人”帮助，大家都依法解决问题。

近年来，我省将培育“法律明白人”作为服务乡村振兴战略、推进法治江苏建设的基础性工作，围绕构建“建、管、用”一体推进的工作格局，制定出台《关于加强法治乡村建设的实施意见》《关于在全省农村培育“法律明白人”的实施意见》《推进全省村（社区）“法律明白人”培育工程的总体方案》《关于进一步落实省政府民生实事“法律明白人”培育工作的实施方案》等文件，提请省政府、省委政法委将“法律明白人”培育工程列为省政府年度民生实事项目、法治惠民项目，将做好做实“法律明白人”培育工作纳入全省“八五”普法规划、法治乡村建设三年行动、法治社会建设等，并作为重点任务实施推进，一步一个脚印，努力打造一支坚守法治、服务群众、恪尽职守、甘于奉献的基层法治带头人队伍，助力提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

秉纲而目自张，执本而末自从。选准人、用对人是实施“法律明白人”培育工程的首要环节。为了把有一定文化水平、较好法治素养、示范作用明显的群众充实到基层法治建设力量中来，省司法厅研究制定了《村（社区）“法律明白人”培育规范指引（试行）》，指导各级司法行政机关严格遵循村（居）民自荐、村（居）委会遴选、司法行政机关培训考试、村（居）委会登记等七道程序，重点从村组干部、村妇联干部、党员、人民调解员、致富能手、村民小组长、退役军人、大学生村官等群体中优选“法律明白人”，通过以干部带群众、少数带多数，不断引导群众加入“法律明白人”队伍。

为了让“法律明白人”真正成为群众所知、为群众所选、为群众所信，各地广泛利用村（社区）党群服务中心、新时代文明实践中心（所、站）、法治宣传栏、微信、微博、门户网站等线上线下平台，公布“法律明白人”信息，制作发放便民联系卡，不断提升“法律明白人”的社会知晓度和影响力，努力做到宣传全覆盖、零死角。目前，全省“法律明白人”遴选群众参与率、知晓率均在95%以上。

一花不成春，百花春满园。各地还瞄准特定人群和新业态从业者，选育打造“巾帼法律明白人”“老兵法律明

白人”“企业法律明白人”“网络主播法律明白人”“快递小哥法律明白人”等特色队伍，进一步拓展遴选培育范围，进一步延展法治服务领域。

近年来，“法律明白人”渐渐成为群众身边不走的法律法规“讲解员”、矛盾纠纷“调解员”、社情民意“传递员”、法治活动“组织者”、法治创建“监督员”、法律援助“引导员”，示范带动基层群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，不断浓厚尊法学法守法用法氛围，筑牢基层社会治理现代化的法治根基。

全覆盖培训强素质

很多在基层服务村民的“法律明白人”有一个共同感受：你要给村民一碗水，自己先得先有一桶水。问题是：这桶水，从哪来？

11月29日上午，无锡市锡山区云林街道竹园社区“法律明白人”方顺拿起手机，登录“法律明白人”线上平台，开始一天的民法典知识自学。学习中，他遇到了一个生疏的法律名词“好意施惠”。方顺马上打电话给自己的“结对”老师、律师高家顺请教。高家顺详细讲解典型案例，用通俗易懂的语言答疑解惑，确保方顺听得懂、记得住、讲得出。

和方顺一样，全省各地“法律明白人”经常线上学习常用法律法规知识。如此便捷的学法渠道，得益于省法宣办“法律明白人”网校。设在“法润江苏”普法平台、“江苏法治”新闻客户端、“江苏司法行政在线”微信公众号上的网校，经常聚焦疫情防控、垃圾分类、高空抛物、安全生产等群众关心的法律热点问题推送新知识。截至目前，网校发布170余部普法讲座、微课，30部民法典系列动漫及300余条法律知识问答，营造了“人人可学、处处可学、时时可学”的全时空培训环境。

为有效提升“法律明白人”的依法办事能力和业务水平，省司法厅按照“一岗多责、一人多能、多员合一、服务高效”的模式，大力实施全省“法律明白人”轮训计划，将“法律明白人”纳入各地“八五”普法骨干培训主体，统筹普法责任制联席会议成员单位、司法普法协调小组成员单位，成立由315名法学专家学者及法律实务工作者组成的全省“八五”普法讲师团，以充沛厚重的师资为培训提供坚实保障。同时，组织“法律明白人”旁听庭审，指导他们参与提供法律咨询、矛盾纠纷调解、法律援助引导等实践。

此外，各地组织“法律明白人”交流经验、交叉体验，确保每名“法律明白人”每年培训不少于2次。截至目前，省司法厅共编印发放《江苏省村（社区）“法律明白人”读本》23万余本，指导各地组织培训7400余场次，实现“法律明白人”业务培训全覆盖。

通过参加“法律明白人”业务培训班，泰兴市宜堡镇西宣村党支部书记马耀龙顺利拿到了“法律明白人”骨干证书。他说：“以前，村民遇到法律上的烦心事束手无策，村干部法律知识水平有限，帮不上什么忙。现在，村干部接受

法治培训，法律知识水平不断提升，我当‘法律明白人’更有底气了。”

目前，全省已实现“法律明白人”全员持证上岗，并配发胸牌、袖套、徽章、马甲、帽子等工作标识，确保让群众看得见、找得到、用得上。“胸牌一戴，心里全是责任，要多帮群众解决急难愁盼。”一位苏南农村的“法律明白人”说。

眼下，各地积极探索提升“法律明白人”队伍法治素养方式方法。徐州市建立“法律明白人”培育基地，开设80门公益法律课程。扬州市为新培育的5000名“法律明白人”开通网络平台学习账户，精选推介民法典、未成年人保护法、妇女权益保障法等实用性强的法治课程。连云港市建立“法律明白人”微信工作群，邀请警官、法官、律师在群内为“法律明白人”释法析理。南京、宿迁、盐城、苏州、镇江等地利用法律知识培训、网络培训学校，方便“法律明白人”随时学用法，全面提升业务技能。

零距离服务暖人心

启东市海复镇庙基村古稀老人倪伯苍既是全国法治人物，也是一位深受群众喜爱的“法律明白人”。十多年来，倪伯苍走村入户传播法律知识，弘扬法治精神，写下了40本、80万字的民情日记，成功调解矛盾纠纷1000多件，志愿帮扶500余次。

倪伯苍古道热肠、为人正直，村民遇上疑难杂事总会来找他。村民老胡多年来依靠轮椅生活，女儿病故后，孙子互相推卸责任，老胡天天为生计发愁。倪伯苍详细了解情况后，先是委婉批评了胡某的孙子女，随后深入浅出地讲解了民法典中关于赡养老人的条款。“奶奶的子女已经死亡或者无力赡养奶奶的，而孙子女有负担能力却不赡养奶奶，是违法的。你们可以用手机查一查《民法典》第一千零七十四条的规定。”倪伯苍的调解对老胡的孙子女触动很大，老胡的赡养问题很快解决了。后来，老胡见到倪伯苍，总是握住他的手，直说“谢谢”。

在倪伯苍带动下，当地组建了一支集普法宣传、巡防联防、关注民生为一体的网格队伍。仅2021年，这支队伍就在启东市海复镇17个村和周边乡镇开展30余次宣讲活动。

当前，乡村振兴大潮下，农民搭上电商快车致富，也经常碰到一些法律问题，大家对法律服务的需求超过以往。不久前，有人假冒盱眙县马坝镇农户张娟通过网络直播销售农副产品。张娟向当地村委会求助，村里的“法律明白人”赵楼给她支招，先帮她注册了专属商标，又帮她制定了直播、发货、客服、售后等一套监管制度，一下子堵住了假冒者蹭流量的漏洞。

助力建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体，是“法律明白人”培育工程的最终落脚点。我省组织“法律明白人”参与“普法惠民村居行”“乡村振兴·法治同行”“普法惠民”“法律服务护稳定”“法治实践促善治”“疫情防控·法治同行”等系列活动，大力宣传宪法、民法典，宣传妇女儿童权益保护、精神卫

生、婚姻继承、疫情防控、生产经营等与群众日常生活息息相关的法律法规，推动普法“进村入户到人”。同时，依托各级农村新时代文明实践中心（所、站）、道德讲堂、农家书屋、法治驿站等推动“法律明白人”工作站一体建设，畅通“法律明白人”与立法民意征集点、法律援助工作站、公共法律服务室联系渠道，搭建“法律明白人”参加业务学习、参与法治需求收集、基本法律解答、矛盾纠纷调解、救济途径指引等工作平台，打通为基层群众提供均等公共法律服务“最后一公里”。

除帮助群众化解“急难愁盼”法律问题，“法律明白人”还充分发挥身处基层、贴近群众、熟悉乡情的优势，积极引导群众参与“援法议事”“四议两公开”等自治活动，带动群众自我教育、自我管理、自我服务、自我监督。截至目前，全省“法律明白人”共参与修订完善自治章程、村规民约、社区公约等自治规范2万余次，形成民生茶社、百姓议事堂、道德评议会等110个自治品牌。

2021年以来，全省各地“法律明白人”利用农民工学法活动周、全民国家安全教育日、民法典宣传月、宪法宣传周等时间节点，通过法律咨询、法治讲座、以案释法等群众喜闻乐见的形式，用乡言俚语宣传法律法规常识，开展法治宣传5.2万余场次，参与立法民意征集2.4万余人次，提出立法建议2100余条，引导法律服务15万余人次，参与化解劳动争议、婚姻家庭、环境污染等矛盾纠纷32万余件次，服务惠及4500余万基层群众，党组织领导下的自治法治德治相结合的基层社会治理体系更加完善，群众的法治获得感、幸福感、安全感持续提升。

典型引路，见贤思齐。省司法厅运用“报、网、微、端、屏”全媒体矩阵，选树宣传“法律明白人”培育工作先进典型、十佳“法律明白人”，进一步激发了广大“法律明白人”为民服务的积极性和主动性。

省司法厅副厅长周福莲说：“‘法律明白人’来自群众，服务群众，用积累的法律知识造福农民，他们是法治在基层不可或缺的存在，是一支引导基层群众尊法守法用法用法的主力军，是推进乡村振兴的重要法治力量。”

本版撰稿：宋春辉 徐旭

