

高淳推进国家城乡融合发展试验区建设三年观察——

要素加速流动，激活“一池春水”

□ 本报记者 胡明峰
通讯员 左斌 高研

从“空心村”到“网红村”，小山村实现精彩蝶变；一只螃蟹做出大文章，产业品牌唱响全国；生态基底贴上“价格标签”，美丽优势也能变现……行走在初冬的高淳，处处散发着干事创业的活力。各类城乡要素加速融合汇聚，系列创新成果落地生效，谱写出城乡融合的生动乐曲。

党的二十大报告提出，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。自2019年入选国家城乡融合发展试验区，三年来高淳围绕集体经营性建设用地入市、科技赋能入乡转化、搭建城乡产业协同发展平台、生态产品价值实现、健全农民持续增收体制机制等方面深入开展改革探索实践，着力推动城乡要素自由流动，走出城乡互利共赢的特色新路，激活发展的“一池春水”。

唤醒沉睡的乡村土地

“办理好最后的相关手续和证件，12月底就能投入运营。”早已“出圈”的漆桥街道高岗村，再添“打卡”好去处。漫步村中，兼具美丽乡村与大学气息的独特气质扑面而来。高淳建发集团副总经理陈鑫说，高岗村二期项目建设已进入尾声，包括了研学学生宿舍、民宿餐饮配套，还有全省鲜有的斗拱木作体验馆。

四年前，这里还是无人问津的“空心村”，大批农房闲置，不少农地抛荒。2018年底，清华大学和高淳区在高岗村共建全省首家“清华大学乡村振兴工作站”，清华大学建筑学院的智慧火花在这里点燃，带“火”了整个小山村。国资平台高淳建发集团也加入阵地，通过闲置农房收储租赁，对18间房屋进行改造盘活。

一个关键性节点，将高岗村乡村振兴之路推向高潮——2020年9月，高淳

在全市首推集体经营性建设用地入市。去年，高岗村挂牌出让17.3亩土地40年的使用权，高淳建发集团以超1200万元的价格竞得。目前，高淳已入市交易农村集体经营性建设用地9宗64.13亩，亩均交易价格70万元以上。

“这给了我们真正施展拳脚的机会。”陈鑫坦言，相较此前，企业愿意花费多数倍的资金投入，这些投入可以变成资产获得回报，“我们既放心，也更有信心放手进行投资、规划、建设。”

资本、市场持续注入，给村民带来最直接的红利。高岗村将挂牌出让的净收益中的两成用于村民分红，四成入股建发集团在村里的项目，每年保底分红5%。资源变资产、资产变资金、农民变股民，村民胡腊梅家拿到一次性分红3.2万元。“村里最多的分到了5.7万元呢。”胡腊梅说，村里不少人都成了“三金农民”，拥有租金、股金和薪金。

基础设施持续完善，乡村特色愈发彰显，“高岗吸引力”越来越强。途牛在高岗经营起民宿，这里衔接漆桥老街与山慢城，紧邻游子山国家森林公园，天然旅游资源优势充分释放，借助自身资源，途牛预计每年能为村落带来8万—10万元的游客量。城乡要素加速双向流动，沉睡的乡村土地正被唤醒。

凝聚硬核的品牌实力

时值午饭时间，和丰园生态水产养殖专业合作社依旧忙碌。基地的室内蟹池里，一只只大闸蟹手舞足蹈，蟹池旁堆了一摞摞打包好的泡沫箱，社员们正加紧把这些螃蟹发往全国各地。再有一个多月，这一轮螃蟹销售就要结束。“螃蟹产量有保证，品质也不断提升，市场上好评不断。”合作社总经理朱晓斌说，这与南京师范大学海洋科学与工程学院师生带来的技术成果紧密相关。

科技入乡，背靠高教资源大树。去年，和丰园创成中国农协江苏高淳虾蟹共作科技小院，入选省内第一批科技

小院。“南师大带来的以藻治藻、以藻肥水的技术，不仅消除了过去撒肥料对环境的破坏，还大大降低了养殖成本。”朱晓斌说，现在经验养殖是辅助，科技养殖才是主流。

加快城乡融合，科技、人才要素在高淳尽情流淌。今年6月，江苏省河蟹产业研究中心落户高淳；当前，南京固城湖河蟹产业技术研究院也在积极筹备成立中。蟹农们有了更加坚实的倚靠，对螃蟹产业而言，也植入了高质量发展的“种业芯片”。

“螃蟹养得好，不怕卖不出去，固城湖螃蟹的牌子很响亮。”做螃蟹销售近三十年，徐志兵深知品牌的影响力。在南京固城湖螃蟹市场，徐志兵可以保持旺季日销近万斤螃蟹的成绩，不过这也只是个“中等生”。这个去年9月刚投用的螃蟹大市场入驻了超300家水产行，是长三角最大的螃蟹原产地交易市场，链动线上线下庞大的客户资源。

“螃蟹交易、仓储物流、加工包装、金融保险、渔需物资、餐饮休闲、公共服务融为一体，高淳农村电商的主要孵化基地也在这里。”南京固城湖螃蟹市场经理史小庆说，做大做强螃蟹文章，螃蟹市场从育种、养殖、营销、深加工等多个环节入手，打造河蟹产业链，实现固城湖螃蟹产业优化。

城乡融合，产业是硬支撑。如今，高淳已创建了全国首个以水产养殖为主的国家级现代农业产业园，构建起全产业链产值近百亿元、跨度20余条行业、惠及10多万农民的河蟹产业链条，获评全国农业全产业链典型县。

释放独特的生态价值

生态优势，一直是高淳的巨大优势和宝贵资源。高淳拥有“三山两水五分田”的生态黄金比例，生态环境质量指数居全省前列，是江苏首个国家生态县、全国首个通过区级全域山水林田湖草生态系统整治保护规划的行政区。生态价值，已成为高淳能够算得出

的具体数值。高淳发布全国首个县域生态系统生产总值(即GEP)核算标准体系，出台全省首个GEP核算市级地方标准，通过选取生态物质产品、生态调节服务、人居文化价值3个一级指标以及18个二级指标，为绿水青山贴上了“价格标签”。

前不久，樞溪国水水草栽培专业合作社完成了一笔100万元的贷款。抵押物不是别的，正是合作社的生态价值。这是南京市发放的首笔“GEP生态价值贷”。

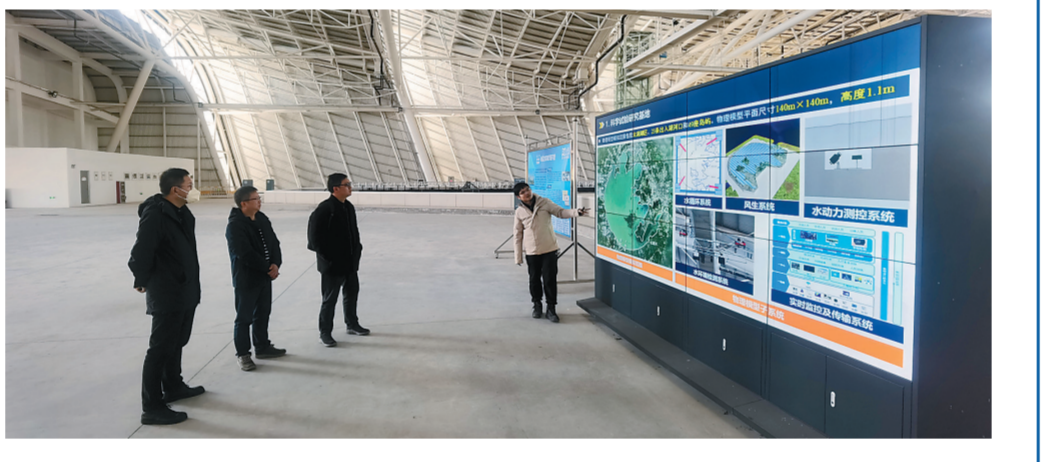
该合作社主要经营水草栽培，既能为区内螃蟹产业提供优质饲料，也能改善水质和周边生态环境。经中国计量大学标准化学院测算并出具报告，确定合作社2021年生态系统生产总值为1108万元，其中生态系统调节服务价值为941.8万元，生态系统人居文化价值为166.2万元。在动产融资统一登记公示系统登记后，高淳农商银行完成了担保财产即GEP生态价值权属登记，为合作社发放了增量贷款，生态价值得到变现。

长期以来，GDP往往成为评判一个地方的发展关键指标，而百姓的美好生活不仅仅是GDP带来的。GEP，为高淳推动城乡融合烙上了鲜明的性格特质。

人们开始重新审视生态产品价值。务农近十年，魏清有自己的一套耕作标准。每年他都会把部分承包的土地用来休耕，以保障土地的可持续利用。“每次新米上市前，我们都要聘请第三方对耕地的土、水、大气进行检测。”魏清说，有了这些检测数据，大米卖好价才有保证。

生态立区，眺望未来。高淳正实行GDP和GEP双核算、双评估、双考核制度，全面开展自然资源确权登记和领导干部自然资源资产离任审计，推动GDP与GEP规模总量和转化效率两个协同增长。GEP考核指挥棒，正在把生态的保护和提升，把“两山”理念融入城乡融合各个环节。

鼓楼多支小分队外出“抢项目”



本报讯(记者 董翔)连日来，鼓楼区各街道、板块、部门抢抓外出招商机遇，迅速组织小分队赴上海、西安、苏州等地洽谈推动项目，掀起又一轮“开门红”招商热潮。

12月10日，宁海路街道小分队赴苏州联合U谷产业园、安和锦产业园推介载体；下关滨江商务区赴省运河船业，洽谈旗下企业总部迁移南京事宜；挹江门街道小分队赴泰州走访环保环保，现场签约落地项目，预计投资额4000万元。次日，招商中心拜访上海粤浦科技，参观联合U谷·上海宝山科创中心；华侨路街道赴无锡对接太湖流域水科学研究所，引进相关人才和配套产业到南京落地。

围绕全力打好年度目标任务收官战，鼓楼区经济指标任务调度会后，全区依照“新十条”新要求统筹谋划，预计12月中下旬组织“小分队”外出招商30批次，并在深圳、上海等地举办投资环境推介会、楼宇招商专题推介会。

35名民警怎么接住23.8万人的诉求

——探访南京人均接警量最大的警队

□ 徐晋 宁公宣

北临百家湖1912商圈，南靠未来网络小镇及砂之船商圈，东有九龙湖国际企业总部园、百家湖科技产业园，西有南京综合保税区、南京市二期江宁分局九龙湖派出所管辖的27.1平方公里范围内，分布着各类企事业单位2791家，实际居民23.8万人，流动人口高达17.1万人。

区域面积大、流动人口多、企业聚集度高，据统计，九龙湖派出所年均接警高达近4万起，以分局2.5%警力，处置分局10%警情，侦办分局9.6%的案件，接警总量在南京全市所有派出所中排名前三，人均接警量全市第一。为守护群众平安、解决群众“急难愁盼”，九龙湖派出所35名民警带领辅警坚持以服务得人心、以平安聚人心、以和谐暖人心，不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

以秒计天数奔赴求助者

走过双龙大道与诚信大道交叉路口，短短2.5公里路段内，菜市场、劳务市场、居民小区、沿街各类商铺林立。在这里，每一个切面都是百姓的日常生活。流动人口多、业态种类复杂，治理难、矛盾多、纠纷多发等现实问题摆在派出所民警眼前。

12月5日上午9点30分，九龙湖派出所的2位值班民警接警后迅速来到股巷新苑小区，一位居民声称昨夜停放于小区车棚的电动车挡风被被盗，失主在附近查找一圈未果后报警，“虽然不是贵重物品，但实在让人生气，麻烦你们帮忙找到小偷。”

“我们的民警每天不间断巡逻，保证24小时有值班人员在警务室值班，发生警情民警将第一时间到达现场

解决问题。”九龙湖派出所所长黄天昆介绍，针对辖区特点，九龙湖派出所创新开展“8+4+2”巡防模式，即8辆警摩控块、4辆铁骑控线和2辆武装巡逻车控面，依托诚信大道、双龙大道、苏源大道、吉印大道四条主干道“井”字形分布结构，将整个九龙湖管辖区划分为10个责任区，巡逻警力以优尚天地为中心向周围扩散，全天候进行社会面巡逻防控和应急处突，确保警情第一时间警力到位，第一时间控制到位、第一时间处置到位。

从派出所接收警情到值班人员赶到现场处置，整个过程最快只需60秒。 “派出所的工作，我们处理更多的是纠纷类警情，大部分是小事，但都必须认真对待。”这是九龙湖派出所民警王宏雨从警十年来最大的感受。

百姓口中的“稀罕事”对基层派出所民警来说却是“经常见”。居民发现宠物走失后赶忙报警，外地来宁人员求助民警帮其购票返程回家，情同因感情纠纷吵架，顾客对水果品质不满与店主发生争吵……派出所每天面对的就是老百姓生活中的各种事情，治安、刑侦、社区、户籍，群众方方面面的需求，我们都要第一时间响应。”王宏雨说。

科技“神经中枢”集聚治理力量

“感谢这么快帮我找回丢失的货品。”今年5月，一面包车司机报案称在送货途中丢失2箱苹果手机，共计20台，价值20万元。当日值班民警李大春接警后，第一时间赶往现场，经与报案人沟通，并结合事发路段视频监控，李大春排除货品被偷盗的可能，确认是由于车辆后备箱未关闭完全，经过路面颠簸，货品意外掉出。监控视频显示，货品掉落时，有路过行人将其捡走，根据人员外貌穿着特征，经过走访调查，

李大春前后仅用2个小时便寻回了送货司机丢失的货品。

这是九龙湖派出所综合指挥中心快速反应、精准调度的一个缩影。走进九龙湖派出所综合指挥室，各岗位工作人员紧张有序地忙碌着，时刻为警情和警情处置提供技术支持，一块高清电子大屏上实时分格显示着辖区社会面情况，不断跳动的数据展示着警情、案情等实时信息。“综合指挥室集合了指挥、调度、研判分析等功能，健全一体化指挥机制。”黄天昆介绍，综合指挥室能一体化处置各类警情，实现对辖区基层警务工作的总体调度。

“我们辖区最大的特点就是流动人口数量大，辖区内外企事业单位及居民小区分布广泛，23.8万的实际人口中超过70%都是流动人口。”九龙湖派出所副所长刘健介绍，基于辖区特点，九龙湖派出所探索形成“3+N+3”信息支撑功能，抓好“空中、地面、人力”三张网建设，更新升级辖区老化探头680个，增设50个智慧探头，对辖区45个小区实现全覆盖，依托综合指挥室“神经中枢”，实现一网知整体、一屏观全域、一室统全局。

统筹多方力量纾解顽疾

“九龙湖派出所领导你们好，我代表家人向贵所表示衷心感谢……”今年10月，九龙湖派出所收到一封来自辖区居民金先生的感谢信。原来，由于邻居侵占楼道公共区域面积对自家出行产生影响，金先生与邻居多次发生争吵，110民警都到现场帮忙调解。冰冻三尺非一日之寒，解决邻里矛盾需要一定时间。金先生在社区推荐下来到九龙湖派出所求助中心“梅大姐工作站”，经过梅大姐多次耐心调解，两家数年的矛盾一日化解，握手言和。

“即使民警到现场，很多邻里纠纷也难从根子上化解，所以我们在辖区挂牌成立全市首个‘梅大姐金牌调解工作室’，确保做到矛盾纠纷化解在早，化解在小，化解在基层。”社区民警李洪介绍。

股巷新苑小区是江宁区最早的一批拆迁安置房小区，共有住宅297栋。规划1.43万余户的股巷新苑常住人口已超7万人。由于小区建造时间较早，加上居住人口众多，“飞线”充电、地下室住人等安全隐患问题较多。掌握实际情况，九龙湖派出所“量体裁衣”，对区域面积大、人口基数多、治安复杂的责任区进行优化改革，打造“1+5+N”警网融合格局，增强警务室警力配备，由1位社区民警、5个协管员联合多个网格员开展信息联采、风险隐患排查等工作，通过警网融合新格局，九龙湖片区群租房实现全部清零。

在九龙湖派出所辖区，时常能听到“反诈宣传员”字样的“红袖标”。九龙湖派出所广泛发动多行业各单位职工加入反诈宣传队伍。一方面，反诈宣传队员对本地各方面情况比较熟悉，能够定时和不时地配合派出所进行工作。另一方面，反诈宣传队面向企业会计、出纳、高等人员定制发放反诈提示牌，提高岗岗人员反诈防诈意识和能力，至今开展各类反诈宣传活动137场次，成功劝阻39起诈骗警情，为群众挽损870万元。

“红袖标”让辖区更多群众、治安积极分子参与到社会面管控工作中，成为社会综合治理的重要力量，着力解决了辖区警力不足的现实问题。

“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”这是九龙湖派出所的真实写照。在维护辖区治安的大局上，九龙湖派出所将继续深化改革，锻造合力，绘就金陵美“警”。

江宁锚定“十个高质量”迈步新征程

本报讯(仇惠栋 江宣)12月8日，江宁区第十四届七次全会举行，动员全区上下奋力谱写中国式现代化江宁新篇章。

今年以来，江宁区全面落实国家和省市稳增长一揽子政策和接续政策，出台11条配套措施，全力以赴助企纾困，全年累计办理增值税留抵退税总额居全省县域前列。前三季度，江宁区实现地区生产总值2102.3亿元、增长2.4%。1—11月，全区规模以上工业总产值3618亿元、增长8.1%，连续三年位列全国综合竞争力百强新城区前三。

迈上新征程，江宁区全面对标对表党的二十大精神，认真贯彻省市委会各项决策部署，聚焦科技创新、产业发

展、改革开放、城乡建设、人民生活、生态环境、民主法治、文化建设、社会治理、党的建设等“十个高质量”发展，以更加过硬的“强富美高”实践成果，推动江宁经济社会各项工作高质量发展。

牢牢抓住高质量发展这个首要任务，江宁将高标准建设紫金山科技城和麒麟科技城，加快推进科技成果转化，打造国际一流创新生态。加快构建现代化产业体系，力争再打造1—2个国家先进制造业产业集群。进一步做大做强开发园区，江宁开发园区聚力百亿级重大产业项目招引建设，打造1个2000亿级现代服务业集群和4个1500亿级创新型先进制造业集群，力争综合实力进入全国前五强。

建邺区推动金融发展坐稳全市龙头

本报讯(鹿琳 建宣)12月8日，建邺区委十二届七次全会召开。会议提出，锚定“两个建成”目标，奋力在中国式现代化南京新实践中展现建邺担当、作出建邺贡献。

今年以来，建邺区聚力结构优化，经济发展交出高分答卷。特别是金融业在全市的龙头地位不断巩固，对区域增长的支撑作用不断强化，预计全年金融业增加值370亿元，占全市比重保持领先，设立紫金建邺S基金，落地交银、红点OFLP基金，出台“金科十五条”，打造近4万平方米金融科技生态产业园，江苏数字经济产学研协同创新中心正式启用。

建邺区委提出，建邺正处于加速奔

跑的赓续奋斗期、乘势而上的跃升突破期。但也要充分认清，比较优势是动态的，时间窗口是不等人的，要努力跑在变化前，推动金融发展坐稳全市龙头。

今年，建邺将坚持把金融作为强区之本，坚定不移推进重要金融中心集聚区建设——高标准高质量规划建设金融城四五六期；围绕产业金融、科创金融、可持续金融、新兴金融等业态招大引强，推动股权投资、融资租赁、资产管理等新业态快速集聚；发挥上交所南京服务基地作用，持续引进法律、会计、咨询等新业态，为企业提供募资、创投、上市等全链条服务；做深做实金融科技，加快建设全市领先、省内一流的金融科技生态产业园。

鼓楼确定城市品质提升路线图

本报讯(董翔 鼓翔)12月9日，鼓楼区三届七次全会召开。今年前三季度，鼓楼区实现地区生产总值1429.65亿元。1—11月完成一般公共预算收入164.54亿元，同口径增长2.2%。

今年以来，鼓楼区落实“拼经济、促回补、快提升”六大行动，全力稳住经济基本盘，签约亿元以上项目82个，实际利用内资112.83亿元，中建材基础材料、华润数科等区域总部落户，平安普惠项目已形成4亿美元增资支撑，预计新增市级总部企业3家，新增2栋亿元楼宇，培育独角兽和瞪羚企业12家。

明年是贯彻党的二十大精神的关键之年，鼓楼区提出，深入学习贯彻

党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，从“抓转型、强经济”“抓创新、强支撑”“抓更新、强品质”等八个方面完善细化工作举措。吸引更多世界500强、中国500强区域性总部、功能性总部落户，加快建设5G应用创新引领区、区块链产业先导区，实施“校友回归”计划，做强环南大知识经济圈。

打造更加宜居、韧性、智慧的特大城市中心城区，鼓楼区明确四大板块主攻方向。老城要滚动开展老旧小区整治和危房治理；河西要加快建成中信泰富总部基地；滨江振兴要升级实施长江岸线美化亮化；铁北改造要放大PPP项目效能，通过嵌入式更新实现颠覆性改造。

栖霞打造宜居宜业典范区

本报讯(仇惠栋 李欣)12月8日，栖霞区委十一届七次全会举行。会议提出，全面对标对表党的二十大精神，更好“扛起新使命、谱写新篇章”，更高水平展示中国式现代化栖霞图景。

今年以来，栖霞区深入推进重大项目攻坚，123个省市重大项目完成投资超过序时进度，新签约亿元以上项目108个。前三季度，实现地区生产总值1284.53亿元、同比增长1.5%，经济规模继续保持全市第四。坚持在高质量发展中促进富民增收，前三季度，城镇新增就业1.75万人，居民人均可支配收入达5.69万元、同比增长4.7%。

部署下一步的发展，栖霞区委提

出，要坚定不移推动区域协调发展，更大力度打造宜居宜业栖霞。抢抓长三角一体化、宁镇扬一体化等战略机遇，加快推进栖霞板块与主城融合、三区融合、城乡融合发展，形成具有栖霞特色的一体化城市发展形态。围绕宜居、韧性、智慧城市发展目标，仙林新区要清晰勾勒国际化的现代城市风貌，燕子矶新城要建成主城北部新中心，栖霞山文旅度假区要打造彰显生态人文底蕴的传世精品，新港片区要成为产城融合的一面旗帜，新尧新城、迈燕新城、马群片区、西岗片区要争当宜居宜业的全新典范，龙潭产业新城要为城市发展蓄势赋能，八卦洲片区要打造留得住乡愁的休闲岛屿。

雨花台区争创“滨江首岸、数字首位”

本报讯(周敏 喻华轩)12月8日，雨花台区委十二届六次全会召开。雨花台区委提出，在全面推进中国式现代化雨花新实践的新征程上，要以“全面创新、全域高新”为愿景，以打造“滨江首岸”、锚定“数字首位”为目标，全力建设好沿江“城市客厅”的第一站、省市数字经济的新高地，让中国式现代化标志性成果在雨花越来越真实可感。

“打造‘滨江首岸’、锚定‘数字首位’，就是要推动识势辨势与借势成势双管齐下，就是要实现软件产业与都市工业双轮驱动，就是要完善新滨江与都市城双核布局，就是要加快全面创新与全域高新双向发力。”雨花台区委主要负责

人指出，要以构建“软硬结合”现代产业体系为目标，突出“调高调轻调优调绿”导向，促进以通信软件、云计算大数据、网络安全、互联网、人工智能为重点的软件和信息服务业，和以轨道交通设备、智能硬件设备、高端电子元器件为主体的都市工业融合发展，不断积蓄经济发展后劲，实现更高质量更可持续的发展。

雨花台区委提出，新滨江建设要以“一环五城”为引领，推动城市发展与空间拓展相互促进，长江文化与滨江生态相得益彰，实现西南西北功能互补、特色发展，数字城市建设要紧扣软件谷和“两新”片区，以数字经济促发展、抓城市建设为重点，打造新标杆，注入新底蕴，形成新动能。

南京都市圈协力编织“幸福水网”

本报讯(徐晋 胡明峰)12月7日，南京市水务局举行新闻发布会，通报南京都市圈联合河湖长制第一次联席会议成果。

会议联合审议通过了《南京都市圈联合河湖长制工作规则》，明确了联合河湖长制的组织体系、工作职责，推动建立了“联合会商、信息共享、协同治理、联合执法”等联防联控机制。会议

发布了《南京都市圈联合河湖长制2023年度工作要点》，将统筹长江、淮河、太湖流域水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等方面的有机联系，推进都市圈城市跨界河湖上中下游、江河流域、左右岸、干支流的区域协同治理，协调相关部门联动实施山水林田湖草沙等各种生态要素的一体化保护和系统治理。