

张家港加强应急管理体系和能力建设

为高质量发展夯实安全根基

出台《张家港市防范生产安全事故十条红线》，全面防范生产安全事故发生；开展“百日攻坚”专项行动，在10个领域推动79项重点整治内容，夯实安全生产基层基础；模拟危化品应急演练，检验应急预案，锻造一支应急救援队伍……今年以来，张家港市应急管理局牢固树立安全发展理念，切实将抓好安全生产作为核心使命，以高标准、严要求和扎实举措，加强安全生产监管，维护人民群众生命财产安全，为经济社会高质量发展提供坚强的安全保障。



“一带一帽”专项执法护安全

“您好！安全带一定要系好！安全帽不系紧下颚带等于没戴！”在建华建材(苏州)有限公司厂区堆场堆放吊装作业现场，一名工人佩戴的安全帽下颚带缺失，未系挂安全带。负责此次安全巡查的执法人员责令其立即停止相关作业，并现场讲解和示范安全帽、安全带的佩戴方法，指导作业人员正确佩戴。

安全无小事，防范是关键。张家港市应急管理综合行政执法大队大队长张伟介绍：“在相关事故调查中发现，绝大部分高处坠落事故系因当事人未佩戴安全帽、安全带或佩戴不规范导致。规范佩戴‘一带一帽’成为防范高处坠落事故最便捷、最有效的针对性措施。”

针对高空作业、检维修作业、装卸作业、起重作业、委外作业等安全生产事故的“高发地”，张家港市应急管理综合行政执法大队果断出击，强化“一带一帽”专项执法力度，督促作业人员正确佩戴；对涉及“一带一帽”较高风险的作业环境，建立基础信息台账，彻查隐患治理与风险管控情况；对检查发现的违法违规行为依法查处，督促企业形成整改闭环。

通过“一带一帽”专项执法行动，张家港集中整治一批事故隐患，查处一批违法违规行为，曝光一批典型案例，整顿一批问题突出企业，惩处一批相关责任人员，有效遏制了生产安全事故。专项执法活动开展以来，大队实施行政处罚151余起，罚款400万余元。

与此同时，张家港市应急管理综合行政执法大队突出问题导向，贯彻落实“谁执法、谁普法”的原则，深入开展正反宣传教育，唤醒企业对“一带一帽”专项行动的高度重视。组织高处作业场景式“警示教育、理论培训、实操演示、综合演练、现场急救”五合一实训活动，覆盖全市涉高处作业的1000余家企业。通过开设“曝光台”专栏、录制警示案例微视频、曝光典型案例等多种途径，宣传“一带一帽”行动开展进程，巩固效果，让警示教育直抵人心。

严惩“走过场”安全培训实打实

“为什么不开展转岗员工安全教育培训？”“企业主要负责人有哪几项安全教育培训？”在一钢材加工厂内，执法人员调查发现该企业未对转岗至打包机操作岗位的员工吴某某进

行转岗安全培训，同时企业主要负责人韩某未组织制定打包机岗位安全操作规程，通过直击要害的发问，让企业存在的教育培训缺失问题全面暴露。

安全生产是企业发展的保障，来不得半点马虎。张家港市应急管理综合行政执法大队三中队中队长徐辉介绍，在日常执法过程中，常常发现企业的安全生产培训形同虚设，只是“走过场”而已。“一些企业机械地照搬第三方提供的模板内容，安全培训计划内容几年都不更新，不能顺应当前的发展需要。还有一些企业对特种作业人员管理缺少重视，相关负责人甚至为‘应付检查’通过手机软件修图造假。”

培训“走过场”，既无安全可言，也给企业在生产中留下重重安全隐患，必须坚决予以制止。为确保企业用工人员安全教育、培训、管理到位，保证培训质量，张家港市应急管理综合行政执法大队大力开展安全生产培训“走过场”拉网式整治行动，实施“一案双罚”34起，让相关企业主要负责人为安全生产违法行为买单，倒逼企业负责人主动把“第一责任”扛在肩上，加强和规范安全生产培训管理，切实提升从业人员安全素质和技能。

今年3月，张家港市应急管理综合行政执法大队执法人员检查发现一企业正在进行移动雨棚制作，要求现场负责人朱某提供现场焊接作业人员的特种作业操作证，朱某提供的9份证件打印件均系假证。原来，为应付检查，朱某指使手下使用手机软件，通过更换照片和文字信息的方式伪造了电子证书。执法人员第一时间将该案件线索移送公安机关。

科技赋能倒逼企业扛起责任

走进江苏扬子江国际化学工业园智慧园区管理中心指挥大厅，映入眼帘的是铺满两面墙的电子大屏，其中一面是辖区重点化工企业安全监管的实时画面；另一面则是化工园区应急一体化指挥系统，该系统还与张家港市应急管理局指挥平台实行数据对接，形成联动指挥网。

作为张家港保税区的出口加工配套区，江苏扬子江国际化学工业园，依托沿江港口，形成了以仓储物流、精细化工生产和化工贸易为主的化工产业集群。同时，也是安全生产监管的重点区域。

应急值守、事件接警、综合研判、救援方案、指挥调度……随着工作人员轻点鼠标，一体化指挥系统对三维

倾斜摄影地图上红、黄、蓝等不同色块的化工企业区域实时运营状况、各类数据，通过应用智能分析技术生成动态预警，依托园区多媒体融合通信平台，对企业预警的处置结果进行跟踪和分析，实现对各项预警的闭环管理，提升园区管理和风险管控能力。

科技加持，实现高质量安全监管。张家港市应急管理局副局长陶健介绍，围绕打造安全监管“科技引擎”，张家港市应急管理局着力升级“智慧应急”平台，全面推进“互联网+”融合监管，将零风险报告、应报未报企业纳入重点执法对象，倒逼工业企业落实安全生产风险报告主体责任。

数据显示，截至目前，张家港共有8780家企业完成了风险报告。依托风险报告结果，张家港市应急管理综合行政执法大队对145家存在违法的企业进行立案查处，督促企业对本单位存在的安全风险进行全面辨识管控，将各操作岗位的安全风险辨识、管控措施纳入日常安全教育培训中，有效推动从业人员了解本岗位安全风险基本情况，熟悉安全风险管控措施，掌握事故应急处置要点。

“三位一体”提升服务质效

深化精准执法，既要违法违规者“利剑高悬”，又要突出优质服务。

苏州海陆重工股份有限公司是张家港重点重装企业，该企业外包单位众多，安全风险较为突出。不久前，张家港市应急管理综合行政执法大队执法人员对苏州海陆重工股份有限公司及其委外单位排查时发现，有一家外包单位行车工在操作行车过程中违章作业，直接导致行车扁担梁坠落造成人员受伤事故。此外，该外包单位未按照安全风险管控的有关要求识别作业过程中的风险，且未将安全风险管控纳入年度安全生产教育培训计划。执法人员对此实行“精准执法+优质服务”，在实施行政处罚的同时，对企业主要负责人和安全管理

人员进行了普法教育等菜单式服务，赢得了企业好评。

如今，以“精准执法+优质服务”为导向，由张家港市应急管理综合行政执法大队打造的“执法告知、现场检查、交流反馈，企业主要负责人、安全管理人员、岗位操作工全过程在场和‘执法+专家’”形成的“三位一体”执法模式已全面推行，将严格执法和指导服务相结合，运用专家力量为企业提供更加高效的解决一些要害问题。

“企业如果有安全管理和技术问题的疑问，可以随时提出，检查组给予及时解答，帮助我们查‘病情’、找‘病因’、开‘良方’，和我们共同探讨解决安全方案。”麦格纳电子(张家港)有限公司高级环境健康安全专家苏志强对“三位一体”执法模式发出由衷点赞。

截至目前，张家港市应急管理综合行政执法大队邀请粉尘涉爆等安全专家到28家企业提供服务，对企业进行全方位、系统性、深层次的把脉式会诊，发现并帮助企业整改问题151条。

安全生产是“易碎品”，任何时候都不能盲目乐观，任何时候都不能掉以轻心。张家港市安委办主任、市应急管理局局长陈国庆表示，接下来将持续聚焦重点领域，实行严格执法和贴心服务并举，将各类安全生产事故遏制在萌芽状态。

本版撰稿 张红军 胡晓旭
本版供图 张家港市应急管理局

