



勤勤恳恳，我只赚辛苦钱

扬勤廉正气
创美好生活

智观



总体国家安全观下，国家安全战略体系的三个层次构建

□ 华德仁

安全与发展是一个现代主权国家的两大任务。党的二十大报告指出，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。

总体国家安全观是新形势下维护国家安全的根本遵循

2014年，习近平总书记首次提出“总体国家安全观”重大战略思想，概括来说，总体国家安全观以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，体现出了明显的中国特色，为新时代维护国家安全明确了根本立场，指明了工作方向。

总体国家安全观的关键是统筹“五对关系”，把握“十个坚持”。统筹“五对关系”就是要既重视发展问题，又重视安全问题，实现富国与强军相统一；既重视外部安全，又重视内部安全，对外谋和平求合作，对内谋发展求稳定；既重视国土安

全，又重视国民安全，坚持以人为本；既重视传统安全，又重视非传统安全，构建全方位全领域国家安全体系；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，营造安全稳定的国内外环境。把握“十个坚持”就要把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程，坚定道路自信，为人民谋安全，靠人民保安全，以高质量的发展促进安全，把政权安全和制度安全放在核心位置，最大限度防范化解各类风险隐患，居安思危，完善风险预警，提高处置能力，创新合作推进国际共同安全，要改革创新制度体系，加强队伍建设，用科学方法和技术，强有力的组织建设提升国家安全保障水平。

总体国家安全观下国家安全战略的内涵

在“百年未有之大变局”背景下，我国的发展和安全环境更加复杂多变，各式各样的矛盾不断积累并日益显露，各种可预见的和不可预见的传统安全风险和非传统安全风险交叉并存。新的历史背景下，我国国家安全战略有了新的发展和特点。

以人民安全为宗旨。习近平总书记强调，要“坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础”。切实保护我国人民的安全和正当权益，与人民分享发展的成果，人民群众才能成为构筑我国国家安全大厦坚不可摧的根基。

统筹安全与发展。在对待“安全与发展”的问题上，一方面继续坚持改革开放，稳步推动全面深化改革，推进供给侧结构性改革，促进经济社会全面发展；另一方面在继续坚定不移地谋发展的同时，中国的国家安全战略也开始注重防范与化解发展过程中遇到的风险和挑战。

倡导在互利共赢开放格局下促进世界各国共同发展，维护共同安全。在处理外部关系上，坚持正确义利观，实现全面、共同、合作、可持续的安全，在积极维护我国利益的同时，促进世界各国共同繁荣。中国倡导构建人类命运共同体，强调既要关注自身安全也要维护共同安全，致力于构建以共同安全与合作共赢为特征的新型大国安全关系。从陆地与海洋并重的战略安全布局到“一

带一路”建设，从构建东盟命运共同体到新型大国安全关系，中国的国家安全战略与实践更加趋向于实现中国与世界之间的良性互动。

构建中国特色国家安全的三层级战略体系

纵向分析我国国家安全战略体系，可以将国家安全体系划分为基本战略、发展战略、职能战略三个层级，每个战略层级相互一致，同时又构成下一层战略的基础。

国家安全的基本战略是我国国家安全战略体系的基础，是国家安全的使命、愿景及选择，指导国家安全战略体系的各个环节。我国国家安全的基本战略是根据一段时间内国家发展需要和内外环境而制定的，它需要解决的是当前和将来一段时间内我国国家安全要做什么，并通过战略反思，思考是否需要战略转型与变革。总体国家安全观是新时代我国国家安全战略的基础，它在内阶段内总体指导我国国家安全各项工作，具有总揽全局性和相对稳定性。国家安全的发展战略是关于国家安

全如何发展的理论体系，它建立在基础战略之上，通过资源配置来实现国家安全，属于资源与能力决定战略观。国家安全发展战略的目的是要解决国家安全的发展问题，实现国家安全快速、可靠、持续发展。发展战略是一定时期内对国家安全的发展方向、发展速度与质量、发展重点及发展能力的重大选择、规划及策略。新时代，我国从制定《国家安全战略纲要》到《国家安全战略（2021—2025年）》，根据国内外形势变化，更详实、科学地发展了国家安全战略，国家安全战略更有指向性和可操作性。

国家安全的职能战略是国家安全工作中由各职能部门制定的指导职能活动的战略。职能战略是为基础战略和发展战略服务的，必须与之相配合。国家安全所涉及的领域不同、发展阶段不同，所选择的重点职能战略也会不同。总体国家安全观中提出了国家安全体系的十六个方面，每个方面都形成国家安全职能战略，各个方面的国家安全战略地位既相对独立又有机统一，共同组成我国国家安全战略体系。《国家安全战略

（2021—2025年）》提出政治安全放在首位，统筹做好五大安全领域，是国家安全职能战略新的发展与总结。新的发展阶段，国家安全要瞄准前沿领域，瞄准未来科技和产业，部署战略性、储备性国家安全技术研发工作。除关键领域职能战略外，还有组织结构战略、国家安全资源战略、国家安全保障战略、信息化战略等。

战略体系是“由不同层次、不同类型、不同领域的战略构成的相互联系、相互制约的有机整体”。国家安全基本战略、发展战略和职能战略是国家安全战略体系的不同层次，涵盖了国家安全的各种类型和领域。新时期，国家战略体系的构建和完善，要坚持中国特色总体国家安全观，分层次、按类别、分领域推进，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和稳定。

（作者单位：常州大学应用科技学院；本文为2021年江苏省教育科学“十四五”规划课题（立项编号：D/2021/01/21），2019江苏省高校哲学社会科学基金项目（项目批准号：2019SJA1082）阶段性成果）

全面完善国家安全法治体系

□ 刘荣

党的二十大报告提出，要“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定。”“必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。”完善国家安全法治体系，就是要构建完备的国家安全法律制度体系、高效的国家安全法治实施体系、严密的国家安全法治监督体系、有力的国家安全法治保障体系和完善的党内法规体系。

全面完善国家安全法治体系的必要性

当前世界形势和国内环境正在发生深刻变化，世界和国家治理格局进入“百年未有之大变局”，全面完善国家法治体系具有相当的紧迫性。第一，全面完善国家法治体系是贯彻落实习近平法治思想、全面践行总体国家安全观的重要内容。习近平总书记在党的二十大报告中，对党的十八大以来国家安全工作总结指出，“我们贯彻总体国家安全观，以坚定的意志品质维护国家主权、安全、发展利益，国家安全得到全面加强，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，有力应对一系列重大自然灾害，平安中国迈向更高水平。”第二，全面完善国家安全法治体系也是推进国家安全体系和能力现代化的核心任务。国家安全法治体系是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，国家安全法治体系是国家安全体系的重要制度载体，没有完备的国家安全法律制度体系，国家安全体系建设就无从落地；没有高效的国家安全法治实施体系，国家安全治理的目的就不能实现。第三，全面完善国家安全法治体系也是国家安全治理的现实需求。当前我国国家安全治理还面临着严峻的形势，在政治、经济、社会及文化等领域充满着诸多的不确定性和不稳定性，新科技对经济社会生活的广泛介入引起社会生产生活方式发生变化，对新冠疫情的暴发则对生活秩序造成严重冲击等，对这些问题的治理和处置不当，就有可能引发系统性风险，所以必须全面完善国家安全法治体系，用制度化、法治化的方式实现固根本、稳预期、利长远的目的。

全面完善国家安全法治体系首要任务是坚持党的领导

党的领导是推进全面依法治国的根本保证。习近平法治思想指出，“坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家根本所在、命运所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。”在国家安全法治建设中坚持党的领导，是全面依法治国的直接体现。国家安全工作的特殊性决定了国家安全法治建设中坚持党的领导更应该具有特殊性、针对性。无论是《国家安全法》中界定的国家安全，还是总体国家安全观所指向的国家安全，对于我国的政治、经济、社会和文化发展来说都具有整体性、战略性和重要性。正是因为国家安全所具有的这种特殊性，决定了只有坚持作为执政党的中国共产党来领导国家安全和国家安全法治体系建设，才能作出总体规划、科学部署、强力实施，才能真正实现提高国家安全体系和能力的目的，真正实现国家安全法治体系设置的目的。

全面完善国家安全法治体系的实施路径

法治体系是我国在推进有中国特色社会主义法治建设中提出的原创性概念，是对我国法治建设经验的高度凝练和总结。全面完善国家安全法治体系建设，第一要不断完善国家安全法律制度体系。有必要将总体国家安全观所涉及的内容进行制度化、法治化转换，加强重点领域涉及国家安全事项的立法，用法治化方式确保维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，用法治化方式确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全。第二要不断提高国家安全法治实施体系。在完善国家安全法治体系时，还要不断提高国家安全法治实施体系。要加强国家安全法治行政法，强化国家安全意识，将国家安全法律制度的各项要求准确、全面、完整地体现在行政执法过程中予以实施。要加强国家安全法治的司法裁判，能够甄别出哪些案件或案件的哪些部分会涉及国家安全，将国家安全意识融入司法裁判的全过程。第三要构建严密的国家安全法治监督体系。要加强国家安全法治实施效果的社会监督，充分利用融媒体等各类工具，及时发现国家安全法治实施的薄弱环节和问题所在，实现及时纠错的目的。要加强国家安全法治实施的人民监督，要不断提升人民群众的国家安全法治意识，让每位人民群众都参与进国家安全法治实施之中，人人成为国家安全法治的实施主体和监督主体。第四要形成有力的国家安全法治保障体系。高等院校应该不断加强在校大学生国家安全法治意识的培养和提升，有了高素质的国家安全法治人才，相关法律法规才能够有效实现。与此同时，还应该发挥好领导干部在国家安全法治建设中的“关键作用”，要将国家安全法治作为领导干部上岗前重要的培训内容，要将国家安全法治的实施情况作为评价领导干部工作业绩的重要组成部分。

当前我国正处在全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，应该主动自觉地将国家安全意识融入社会主义现代化建设的全过程各环节，主动自觉用法治化方式不断提升国家安全体系和能力，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴打下坚实的安全基础。

（作者单位：常州大学后勤管理处；本文为2021年江苏省教育科学“十四五”规划课题（立项编号：D/2021/01/21）

完善构建国家应急管理体系

□ 薛峰

习近平同志在党的二十大报告中指出，“我们要健全国家安全体系，完善高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，构建全球联动、立体高效的国家安全防护体系。”要想有效地防范和化解重大风险工作，就必须不断健全和完善国家突发事件的应急管理体制，建立较为成熟、定型的突发事件应急管理体制。

当前，我国应急管理体系面临着许多挑战和亟待解决的问题。在当前社会治安环境日趋复杂、变化多样的情况下，很多传统的应急管理方法已不能满足新时代的经济、社会发展、国家治理体系和治理能力现代化、人民群众日益增加的安全需要和人民生活需要等方面的要求。具体实践主要体现在：一是基层管理体制薄弱，不能在各级之间协调一致；二是应急管理体系的不完善；三是突发事件处理中的应急准备不足。

建设发达国家应急管理体系和能力的有益经验

建立全风险、全过程、全社会共同应对突发事件的管理思想。总体而言，发达国家的危机意识已从单一危机走向综合危机；从简单的突发事件到整个过程的治理；由政府主导到全社会参与，因此，要树立全风险、多领域的应急管理思想；建立

全过程、多环节的突发事件管理思想。

建立起统一指挥、高效、协调运行的突发事件应急管理体系。应急响应应具有高度的随机性和破坏性，要求国家统一指挥、统一资源。在世界各国，都已建立起统一指挥、协调、高效的应急管理系统，使各国政府能够快速反应和应对突发事件。第一，要有统一的指挥，有绝对的权威。第二，要团结一致，注重效率。在紧急情况下，当地政府的责任是最根本的。第三，广泛合作，共同处理紧急情况。政府无法自己处理这次危机，需要在区域间达成共识。

构建一个综合性、系统化、动态化的突发事件应急管理法律制度。要完善应急管理法律制度；要建立一个专门的应急管理系统；要建立一个动态的应急管理法律制度。

建立专业化、信息化的紧急救援体系。一是要强化应急管理队伍建设。二是要建立应急信息和通讯体系。通畅、高效、灵活的通信系统是应急管理的关键，是应急指挥工作高效、灵活的保证。三是开发和装备高精度应急救援装备。先进的应急救援器材与设备，将大大提高工作效率与救灾效能。

完善国家应急管理基础工作的建议

我国应急管理体系建设要着眼

于贯彻总体国家安全观，为安全发展和经济社会全面现代化建设提供坚强保证。加快完善组织体系，完善全链条防治体系，巩固支持保障体系。当前我国社会公共危机事件频发，政府应急管理得到严峻考验，难免会有疏漏之处，这时也需要非政府组织承担起社会责任，积极参与到突发事件的处理中。

一是要从国际上吸取教训，强化顶层设计和战略规划，制定时间表，逐步推动应急管理标准化建设，逐步建立应急准备、监测预警、应急处置、恢复重建的指导体系。当前，我们可以从国内、国际上对突发事件进行系统化的分析，并提出一些重要的课题，从而为我国的突发事件管理体制进行规划。

二是制定完善《国家应急文化建设纲要》。建立应急物资储备制度。目前，国内众多应急管理组织的应急管理体系尚不完善，主要表现为对突发事件的行动不力和物资匮乏。因此，想要提升个体组织的应急管理能力和必要的。要发挥组织在应对突发事件中的作用就必须保障其充分的物资和资金，以便于做到救援的及时性和有效性。

三是推进基层应急管理体系建设，以能力提升为目标。加强基层网格监

督，推行安全生产点线面网格化监管，按分级管理要求建立安全监管账户，坚持人员、定位、责任，编织安全监管网络，不留盲点死角。同时，整合基层检查员、灾害信息员等人员力量，整合安全监管基层力量。组建基层抢险队，组建基层应急抢险志愿者队伍。建立健全基层应急管理机制，确保管理机构整合资源，围绕目标，切实抓好应急管理工作，加强应急消防一体化。

四是加强数字化、信息化应急管理建设。现有的应急物资管理系统、应急物资仓库管理系统大多是由普通物资管理系统改进而来的，具有物资出入库出库、库存统计、过期物资提醒等功能。这些系统没有为特定的应用场景开发一些特殊功能，只是与普通材料管理系统相同。所以，为了应急物资的管理更加科学，必须建立健全应急材料库存查询反馈、严格控制、安全透明的运输过程，确保在紧急情况下，及时评价各区域的材料需求，合理配置物资，统一披露应急需求和供应。我国应急管理部门面临的一个棘手问题是提高资源利用效率和透明度。加强物资管理，严格控制各类物资进出，同时还必须有利于救援人员在紧急情况下有序处理应急工作。

五是加强非政府组织的参与感。在快速发展的新时代，中国暴露出的社会问题越来越复杂，仅仅由政府来解决是不现实的。目前，一些非政府组织在处理突发事件的持续实践中积累了丰富的救援经验，具有一定的服务能力，提供专业、及时、有效的服务，成为政府管理突发事件的得力助手。

（作者单位：常州大学保卫处）

加快构建国家安全政策体系

□ 陆庆玲

挑战明显增多。要深刻认识其重要性，切实增强使命意识，围绕国家安全涉及各个领域，建立起有效防范、管理、处理国家安全风险，有力应对、处置、化解社会安定挑战的政策体系，发挥政策在提高防范和抵御风险中的强大威力。

三是健全国家安全体系的必然要求。保障国家安全的根本在于健全国家安全体系，加强国家安全制度保障。这既是健全国家安全体系完善和发展中国特色社会主义制度的内在要求，也是提高国家安全能力的重要保证。完善国家安全政策体系，提高风险研判能力，努力形成防控协同合力，创新防范化解风险思路和办法，推动工作与时俱进。

完善国家安全政策体系是筑牢国家安全防线、健全国家安全体系的一道形势“判断题”

世界百年未有之大变局加速演进，国际形势继续发生深刻复杂变化，积极应对传统大国的全方位打压，着力解决新时代社会主要矛盾，做好国家安全形势的分析研判。

一是提高站位，从“大安全”着眼。贯彻总体国家安全观。坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导机制。要坚持以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事科技文化社会安全为保障，以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全

和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。

二是把握要点，从“多领域”着手。准确把握新时代，我国国家安全形势变化新特点新趋势，将政策理念融入政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能、数据等多领域，推进完善政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全等重点领域国家安全政策体系。

三是下足功夫，从“深层次”着力。切实打好捍卫政治安全硬仗，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，顶住和反击外部极端打压遏制。稳妥防范化解经济安全风险，坚持稳中求进、稳中求进，在确保稳定的同时努力推动高质量发展。妥善处置公共卫生安全，坚持人民至上、生命至上，奠定坚实稳定基础，筑牢国家安全屏障。

完善国家安全政策体系是筑牢国家安全防线、健全国家安全体系的一道路径“多选题”

国泰民安是人民群众最基本、最

普遍的愿望。完善国家安全政策体系，进一步助力健全国家安全体系，筑牢国家安全防线，推动总体国家安全观深入人心，维护国家安全的民心基础更加巩固。

一是完善国家安全政策体系要给予“力量”。中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心，建立健全各级党委对国家安全工作的领导，强化国家安全“一盘棋”意识，为党和国家兴旺发达、长治久安提供有力保障。

二是完善国家安全政策体系要盘活“存量”。政治上，全面从严治政，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。经济上，坚持社会主义市场经济制度不动摇，深化经济体制改革，军事上，巩固国防力量，构建坚强后盾。科技上，提升创新能力，攻关“卡脖子”关键技术。提升社会治理能力，维护营造周边安全环境，以和而、稳定的局面促进国家长治久安。

三是完善国家安全政策体系要用好“增量”。以“建构中国自主的知识体系”的战略要求为突破，推进基础理论创新和人才培养体系建设。以贯彻落实国家安全法为有效途径，健全国家安全法律制度体系。以完善国家安全政策体系为重点，健全风险研判、防控协同、防范化解机制。

“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。站在新的历史起点上，我们党将持续推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定。

（作者单位：常州大学教育教学；本文为2021年常州大学教育教学研究课题项目（项目编号：GJY21020051）阶段性研究成果）