



# 更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

## ——习近平总书记纪念现行宪法公布施行40周年署名文章引发热烈反响

□ 新华社记者

“我们要以纪念现行宪法公布施行40周年为契机，贯彻党的二十大精神，强化宪法意识，弘扬宪法精神，推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。”

习近平总书记12月19日发表署名文章《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》，全面回顾我国宪法制度建设和宪法实施取得的历史性成就，深刻总结我国宪法制度建设的规律性认识，提出新时代新征程全面贯彻实施宪法的明确要求。

大家纷纷表示，要以习近平总书记的重要指示为根本遵循，全面贯彻实施宪法，推进全面依法治国，推进法治中国建设，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

### 党的领导是推进全面依法治国的根本保证

习近平总书记的署名文章深刻阐明了对我国宪法制度建设的规律性认识，提出了“七个必须坚持”，其中首要的就是“必须坚持中国共产党领导”。

在内蒙古自治区翁牛特旗人民法院院长孙艳红看来，我国宪法强化了党

总揽全局、协调各方的领导地位，坚持依宪治国、依宪执政，就必须坚持宪法确定的党的领导地位不动摇，这样才能确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

习近平总书记指出，40年来，现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设，有力推动和保障了党和国家事业发展。

1982年我国现行宪法公布实施后，在党中央领导下，全国人大先后5次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。

“现行宪法公布实施以来，宪法在保持连续性、稳定性和权威性的基础上不断与时俱进。”中国法学会宪法学研究会常务副会长莫纪宏说，5次修改将党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果转化为宪法规定，使宪法更好地体现人民意志，更加及时地反映实践发展和时代发展的新形势新要求，中国特色社会主义法律体系更好地适应改革开放和社会主义现代化建设的新要求，更好推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。

党的十八大以来，我们党高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

历史和现实告诉我们，保证宪法实

施，就是保证人民根本利益的实现。

“坚持人民当家作主，一定要尊重人民主体地位，把维护最广大人民根本利益作为我们工作的出发点和落脚点，倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待。”河北省邢台市襄都区西門里街道党工委书记李东光说，在今后的工作中，我要进一步树立服务意识，深入基层，了解群众在想什么、干什么、盼什么，从办好事实事做起，从解决群众“急难愁盼”的事抓起，扎扎实实做好工作，提高人民群众的满意度和获得感。

### 不断提高党依宪治国、依宪执政的能力

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。习近平总书记指出，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。

在四川省成都市高新区，近年来，当地积极打造“四维基层依法治理体系”，依托广泛分布在园区中的区级法治中心、街道法治建设办公室、社区法治工作站、社会法治建设点“开门决策”，服务党委政府重点工作推进、重大项目建设和民生经济发展。

“习近平总书记强调，要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程，坚持依法决策、依法施策。作为基层政法工作者，我们要在今后的工作中进一步增强宪法意识，健全依法决策施策的工作制度，筑牢依法行政‘防火墙’，推动基层治理法治化水平不断提升。”成都高新区党工委政法委员会司法法治处处长鞠友志说。

以法为纲，循法而治。党的十八大以来，重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善发展，在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中发挥出巨大作用。

“习近平总书记指出，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。这对下一步的国家立法提出了更高要求。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌说，全国人大将继续强化对国家重大发展战略的法治保障，积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重点领域立法，加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐，加强民生领域立法，回应人民群众反映强烈的突出问题，填补法律制度薄弱点和空白区。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在实施。

新时代十年，我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效。统计显示，截至今年7月，全国人大常委会推动督促制定机关修改或者废止存在违宪、违法等问题的规范性文件2万余件，国务院备案审查法规规章1.1万余件。

“习近平总书记强调，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量。这为我们

法规规章备案审查工作的高质量发展指明了方向。”司法部法治督察局副局长李勇刚说，下一步，要稳步推进《法规规章备案条例》修改工作，进一步明确地方政府规章备案审查层级监督制度，强化备案审查工作的衔接联动机制，更好维护国家法制统一，推动宪法监督制度不断完善。

### 推动宪法实施成为全体人民的自觉行动

“在今年宪法宣传周活动中，形式多样的宪法宣传活动线上线下同步开展，突出数字化、互动化、沉浸式体验，掀起了宪法学习宣传的热潮。”福建省司法厅普法与依法治理处处长林晓霞结合福建省建设宪法宣传教育馆工作说，习近平总书记要求我们坚持宣传、教育、研究共同推进。我们将坚持法律知识普及、法治观念引导，推动宪法深入人心，走进人民群众，进一步创新普法形式、丰富普法载体，让宪法实施成为一种自觉行动，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。党的十八大以来，设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，广泛开展宪法宣传教育，全社会宪法意识和法治观念显著增强。

习近平总书记强调，要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年、网民等重点群体，抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建

设等重点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续深入开展宪法宣传教育。

“这对我们党员干部提出了更高要求。”山西省高级人民法院刑事审判第三庭庭长王洪明认为，“宪法体现的是党和人民的共同意志。身为法院领导干部和一名从事刑事审判的法官，要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，筑牢学法懂法用法守法、依宪依法依宪履职的责任意识。”

“开展宪法宣传教育，校园是重要阵地，青少年是重点群体。通过‘沉浸式’教育，系好青少年第一颗‘法治扣子’，用宪法护航青少年的成长之路，让孩子们成长为儒雅有礼、遵纪守法的合格公民。”北京市东城区政府胡同小学校长滕亚杰说。

“提炼标志性概念、原创性观点，加强中国宪法学科学体系、学术体系、话语体系建设，巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。”习近平总书记对加强中国宪法理论提出明确要求。

“我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的辉煌道路和积累的宝贵经验紧密相连。”清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊表示，落实好习近平总书记重要指示，要深化我国宪法理论研究，以我国宪法的历史和现实实践为根据，充分发掘宪法条文背后的精神内核，为坚定走中国式现代化道路提供法理基础，增强宪法自信。

(新华社北京12月19日电)

# 坚持系统观念、守正创新

### 论学习贯彻中央经济工作会议精神

□ 人民日报评论员

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是疫情防控进入新阶段的重要一年，我国经济发展在多重目标、多重约束下面临诸多两难多难选择。中央经济工作会议强调要坚持系统观念、守正创新，明确提出“六个统筹”，推动经济运行整体好转。“六个统筹”的提出，具有非常强的年度针对性和问题导向性。

要更好统筹疫情防控和经济社会发展。遭遇新冠肺炎疫情以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们用近三年艰苦卓绝努力，有效应对全球五波疫情冲击，人民生命安全和身体健康得到有效守护，经济实现年均增长4.5%左右，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。当前，奥密克戎病毒传染性虽强，但重症率、致死率显著降低，科学优化疫情防控措施是必要的、正确的、负责任的，一以贯之地体现了人民至上、生命至上。要认真落实新阶段疫情防控各项举措，因时因势优化疫情防控措施，着力保健康、防重症，加强统筹衔接，顺利渡过流行期，确保平稳转段。随着优化疫情防控各项政策措施实施，我国经济社会秩序会加快走向恢复，将促进经济运行良性循环，释放巨大活力。

要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。明年，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，要坚持以质取胜，以量变的积累实现质变，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，着力改善社会心理预期，提振发展信心，着力增强国企、民企、外企等微观主体活力，推动我国经济运行总体回升。

要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。当前需求不足是我国面临的突出矛盾，既有消费能力偏弱、消费场景受限、存在限制性政策等问题，也有民间投资偏弱、企业投资意愿下降等问题。要把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。要通过高质量供给创造有效需求，在有需求但未得到有效满足的领域尽快优化供给结构，并推动新产业、新技术、新产品、新业态发展，以新供给创造新需求。供需的结合点就是经济的增长点，抓住了、做好了既能提升供给体系的质量和效率，又能扩大当期需求。

要更好统筹经济政策和其他政策。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，各方面政策都要同向发力、互补协同，共同服务于高质量发展大局。要增强全局观，形成共促高质量发展合力。要加强与宏观政策取向一致性评估，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。要加快推出一批“绿灯”投资案例，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中彰显身手。

要更好统筹国内循环和国际循环。对外开放是我国的基本国策，开放的大门只会越开越大。要提升国际循环质量和水平，贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环都要进一步扩大规模，优化结构，主动对照相关国际规则、规划、管理、标准，深化国内相关领域改革。要增强国内大循环内生动力和可靠性，加快补上我国产业链供应链短板弱项，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。要依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环的效率和水平，推动国内国际双循环相互促进。

要更好统筹当前和长远。当前和长远是辩证的统一，互为条件、相辅相成。我们是立足中华民族千秋伟业长期执政的党，中国式现代化是一个长期的历史进程，事情总是要一件接着一件做，一任接着一任干。既要立足当前做好工作，解决我们面临的紧迫问题，取得好的成绩，又要前瞻性思考，为今后发展做好衔接，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底。

“千钧将一羽，轻重在平衡”。系统观念、守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要方法论。“六个统筹”为做好明年经济工作提供了重要思想指引，充分体现了我们党用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察和推动工作的优良传统，必须在各项工作中学习好、运用好、贯彻好，努力推动明年经济运行总体回升、迎来新局面。

(新华社北京12月19日电 载12月20日《人民日报》)

# 有信心有条件有能力推动经济运行整体好转

## ——权威专家解读中央经济工作会议精神

□ 新华社记者

刚刚闭幕的中央经济工作会议部署了2023年经济工作。如何看待未来中国经济走势？各类政策如何更好协调发力？怎样举纲目张做好明年经济工作？

在中国国际经济交流中心举办的2022—2023中国经济年会上，多位权威专家结合社会关切的热点问题，深入学习贯彻中央经济工作会议精神。

### 明年经济运行有望总体回升

中央经济工作会议强调，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，尽管今年经济运行与年初的预期目标存在差距，但其他多项指标较好完成，一些面向未来的结构性指标更有突出表现。预计全年经济总量将超过120万亿元，脱贫县人均可支配收入实际增长高于全国平均水平，新能源汽车产销量和出口量世界第一，粮食产量连续8年保持在1.3万亿斤以上，国际收支状况良好，国家外汇储备保持在3万亿美元以上。

展望2023年，韩文秀表示，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，资源要素条件可支撑。“明年我国经济运行有望总体回升。”

他进一步分析道，优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将给经济恢复发展带来重大积极影响；基数效应也将对明年经济数据形成一定支撑。

他表示，从一个完整过程看，优化疫情防控措施对经济运行的影响将产生类似“J曲线效应”，即短期会对经济运行造成扰动，但全年是重大利好，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢

复，经济活力会加速释放。“我们有信心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”

全国政协经济委员会副主任宁吉喆说，2020至2021年，居民消费平均实际增长率仅为4.4%，主要是受到疫情冲击的影响。居民消费亟待恢复，发挥好消费对经济发展的基础作用。

“明年加大宏观政策调控力度，同时优化调整疫情防控政策，有利于恢复消费，扩大内需，从而有利于促进经济运行在合理区间。”宁吉喆说，相信在着力扩大内需等各项政策的作用下，在各方面的共同努力下，明年我国经济一定会迎来整体好转。

### 形成共促高质量发展合力

中央经济工作会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

会议要求，积极的财政政策要加力提效。财政部副部长许宏才分析，加力主要体现在：统筹财政收入、财政赤字、专项债券、调度资金等，保持必要的财政支出强度；合理安排赤字率，支持地方政府专项债券规模，确保政府投资力度不减；持续增加中央对地方转移支付，兜牢兜实基层“三保”底线。

会议对加快建设现代化产业体系作出部署：进一步优化财政支出结构，支持补短板、强弱项、固底板、扬优势；更好发挥财政资金引导与撬动作用；完善财政资金直达机制，深化预算绩效管理；持续创新和改善财政宏观管控，注重加强与货币、产业、科技、社会政策协调配合。

会议要求，稳健的货币政策要精准有力。“简单概括就是总量要够、结构要

准。”中国人民银行副行长刘国强说，总量要够，就是货币政策力度不能小于今年，需要的还要进一步加力。既要更好满足实体经济的需求，也要保持金融市场流动性合理充裕，资金价格维持合理弹性，不大大起大落。结构要准，就是要持续加大对普惠小微、科技创新、绿色发展、基础设施等重点领域和薄弱环节的支持力度，要继续落实好一系列结构性货币政策。

更好统筹各类政策，要坚持系统观念和标准。韩文秀表示，各方面都要增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估，及时发现和调整政策执行的偏差，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。

### 纲举目张抓好重点工作

中央经济工作会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期，提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

“着力扩大国内需求”，位列各项工作之首。宁吉喆表示，着力扩大内需是推动经济运行全面好转的当务之急。针对总需求不足的突出矛盾，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。积极恢复接触型、聚集型、流动型消费，巩固和恢复吃穿用等基本消费，培育和扩大线上线下结合、“互联网+”、绿色低碳等新型消费。

会议对加快建设现代化产业体系作出部署。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸥表示，明年建设现代化产业体系的重点任务包括，加快传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，增强科技创新对现代化产业体系的支撑，提升战略性资源供应保障能力，大力发展数字经济。

会议指出，切实落实“两个毫不动摇”。

“前几年曾经出现过民营经济退场论，近一段时间也曾出现一些不正确的议论，对‘两个毫不动摇’，党和政府的态度是鲜明的，立场是坚定的。”韩文秀说，“我们毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。”

韩文秀表示，在深化国企改革，提高国企核心竞争力的同时，要支持和引导民营经济发展，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。领导干部要为民营企业办实事、解难题，构建亲清政商关系，要推动经济发展在法治轨道上运行，恪守契约精神，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。

会议对更大力度吸引和利用外资作出部署。

国务院发展研究中心副主任隆国强认为，扎实做好吸引和利用外资工作，首先是要牢牢抓住改善营商环境这个“牛鼻子”，主动对标高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规划、管理、标准等制度型开放，深化国内相关领域的改革。

谈及有效防范化解重大金融风险，韩文秀表示，防范化解房地产市场风险是重中之重。“房地产业链条长，涉及面广，对经济而言既是动力源，也是风险源。”

刘国强表示，在不偏离“房住不炒”定位之下，要以稳民生为落脚点，以稳市场主体为重要抓手，优化金融监管制度，加大金融支持力度。

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，“我国经济发展面临的机遇和挑战并存，机遇大于挑战。”韩文秀表示，我们要坚定信心，奋力拼搏，推动经济运行整体好转，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

(新华社北京12月19日电)

# 中共中央宣传部公布第十六届精神文明建设“五个一工程”获奖名单

据新华社电 近日，中共中央宣传部印发表彰决定，对第十六届精神文明建设“五个一工程”组织工作先进单位和我优秀作品进行表彰。授予电影《我和我的祖国》、电视剧《跨过鸭绿江》、图书“足迹”系列等12部作品“特别奖”；授予《守岛人》等12部电影作

品、《山海情》等18部电视作品、《燕翼堂》等17部戏剧作品、《中国北斗》等8部广播剧、《领航》等11首歌曲和《远去的白马》等19部图书，共85部作品“优秀作品奖”；授予北京、河北、辽宁、吉林、上海、江苏、浙江、福建、江西、山东、湖北、广东、海南、四川、陕

西、宁夏、新疆等17个省区市党委宣传部“组织工作奖”。

据悉，本届“五个一工程”主要评选表彰2019年6月1日至2022年5月31日首次播映、上演、出版的优秀作品，获奖的97部作品是从全国报送的750余部作品中经过层层严格

评审程序精选出的，充分反映了近三年来精神文化产品创作的丰硕成果。评选活动遵循严格的评选规则和评选程序，坚持正确导向和作品质量第一，尊重专家评委和群众意见。本次评选活动，通过20多家单位和机构推荐了数百位权威专家组成专家评委库，随机抽选后与部分社会音乐人、商业互联网平台代表、基层单位群众代表共同组成评审委员会，承担作品的集中评选活动，评选结果通过媒体进行为期一周的公示，征求社会各界意见，充分体现了评选工作的公正、公开、公平。