



精准有效监督保障廉洁国企标杆建设

□ 钱亮星

探索 实践

全面学习把握落实二十大精神,是徐矿集团公司纪委当前和今后一个时期的首要政治任务,必须把基调、把方向、联系实际学深悟透其精髓,务求实效践行落实新思想,发扬斗争精神,增强斗争本领,以钉钉子精神纠治“四风”,以严的基调强化正风肃纪反腐,精准有效监督保障徐矿绿色转型、促进完善集团高质量发展,着力打造廉洁国企标杆。

必须坚持理论学习“第一议题”制度,坚持学原文、悟原理、知原义,坚持边学习、边调研、边工作、边总结,准确把握党的二十大精神提出的重大判断、重大战略、重大任务、重大举措,有力有序推动集团各级纪检监察组织学习贯彻二十大精神不断往深里走、往心里走、往实里走,锚定“三为”导向,践行“五满理念”,实施“五大战略”,踔厉奋发、勇毅前行,以实际行动为加快建设国际化特大型省属能源集团,全面推进“五强”新徐矿建设提供坚强纪律作风保障。

把加强政治监督作为第一职责。党的二十大报告指出,坚持制度治党、依规治党,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。近年来,集团纪委秉持政治机关本质属性,以精准有力监督保障各项决策部署有效执行,促进建立完善了十大制度体系,实现了徐矿从稳下来、走出来、好起来到强起来的历史性跨越。集团各级纪检监察组织必须坚持把政治监督第一职责,更加自觉

拥护“两个确立”,坚决打牢“两个维护”重大政治责任,严明政治纪律和政治规矩,紧紧围绕监督保障“一体两翼”战略顺利实施,自觉把政治监督融入日常、做在经常,推进政治监督具体化精准化常态化,引领保障党的路线方针政策重大决策部署在集团落地落实。着力构建集团党委统一领导,纪委会推动,审计、财务、法务、风控等部门各司其职的大监督格局,推进纪检监察监督与巡察监督贯通融合,用好政治巡察利剑,做好巡察整改“后半篇文章”,压紧压实全面从严治党“两个责任”,用好问责利器,严肃精准追究问责。

把维护好职工利益作为第一追求。党的二十大报告强调,坚持以严的基调强化正风肃纪,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。近年来,集团党委严格落实主体责任,大力实施“清廉工程”,锲而不舍落实中央八项规定精神,主动争取地方监委支持,重点查处了胡长兴、孙敦勇等十九大以来不收敛不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈

的腐败案件,不敢腐的震慑持续强化,但仍存在“四风”问题禁而不绝,尤其是权力集中、资金密集、资源富集的重点单位、关键岗位,个别领导干部不正确履职、贪污受贿等腐败行为偶有发生,持之以恒推进全面从严治党,集团各级纪检监察组织必须保持严的基调不动摇,突出问题导向、目标导向,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决惩治新型腐败和隐性腐败,对违规招投标、违规使用资金、违规处置国有资产等腐败问题严惩不贷,做实以案促改、以案促治,持续释放从正风肃纪反腐第一信号,综合运用监督执纪“四种形态”,驰而不息纠治“四风”,敢于斗争、善于斗争,以零容忍态度反腐惩恶,坚决铲除腐败这一危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,为确保党不变质不变色不变味做出徐矿贡献。

把从正风肃纪反腐作为第一信号。党的二十大报告强调,坚持以严的基调强化正风肃纪,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。近年来,集团党委严格落实主体责任,大力实施“清廉工程”,锲而不舍落实中央八项规定精神,主动争取地方监委支持,重点查处了胡长兴、孙敦勇等十九大以来不收敛不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈

的腐败案件,不敢腐的震慑持续强化,但仍存在“四风”问题禁而不绝,尤其是权力集中、资金密集、资源富集的重点单位、关键岗位,个别领导干部不正确履职、贪污受贿等腐败行为偶有发生,持之以恒推进全面从严治党,集团各级纪检监察组织必须保持严的基调不动摇,突出问题导向、目标导向,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败,坚决惩治新型腐败和隐性腐败,对违规招投标、违规使用资金、违规处置国有资产等腐败问题严惩不贷,做实以案促改、以案促治,持续释放从正风肃纪反腐第一信号,综合运用监督执纪“四种形态”,驰而不息纠治“四风”,敢于斗争、善于斗争,以零容忍态度反腐惩恶,坚决铲除腐败这一危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,为确保党不变质不变色不变味做出徐矿贡献。

把深化“三讲五心”教育作为第一抓手。党的二十大报告作出“反腐败是最彻底的自我革命”重要论断,对一体

推进不敢腐、不能腐、不想腐作出战略部署,充分体现了我们党依靠自我革命跳出历史周期率、将反腐败斗争进行到底的坚定决心。近年来,集团党委以满怀对党忠诚举旗定向,强化政治引领,深入开展“三讲五心”教育,一体推进“三不”机制建设,风清气正的政治生态向上向善。集团各级纪检监察组织必须旗帜鲜明讲政治,强化系统施治,坚定不移把加强廉洁文化建设作为一体推进“三不”的基础性工程,把深化“三讲五心”教育作为廉洁文化建设第一抓手,教育引导党员干部提高不想腐的觉悟,自觉讲大局、讲责任、讲规矩,增强忠诚心、事业心、进取心、感恩心、敬畏心,久久为功推动廉洁文化内化于心、外化于行、固化于制,持之以恒推进全面从严治党与全面从严治党深度融合,着力打造廉洁国企标杆。

(作者为徐州矿务集团有限公司党委委员、纪委书记、省监委派驻监察专员)

以有效治理促进乡村全面振兴

□ 陈朋

决策参考

民族要振兴,乡村必振兴。脱贫攻坚取得全面胜利后,实现乡村全面振兴必须结合实际情况寻找有效突破口。总体上看,当前亟需从治理主体、治理平台、治理方略、基层组织建设等方面寻求突破。

培育富含公共精神的治理主体。有效的乡村治理和实现乡村全面振兴都离不开数量充足、能力匹配的治理主体。在众多的治理主体中,广大村民是最重要的力量。正因为如此,一直以来各地都重视村民主体性的开发和培育。然而,调研发现,忽略公共精神的培育成为横亘在乡村治理中的突出问题。其主要表现是一些村民缺乏公共性,对公共事务参与意愿不强甚至有意回避。这说明,当前不仅要

且要从质量上培育其公共精神。公共精神通俗地讲就是公众应具有的关乎公共事务和公共利益的公德意识和社会责任,它超越了个人的狭隘意识和个体私利,是现代国家治理所需要的重要品质。因此,当前在乡村振兴中亟需下大力气培育公共精神。比如,可以通过乡村新时代文明实践中心的各类活动、产业项目开发、媒体宣传、身边人讲身边事等方式,引导村民树立公共意识,并以公共精神参与乡村公共事务治理。还可以建立乡村征信系统,以简便易行的奖惩机制鼓励、引导村民增强和秉持公共精神。

搭建促进公共参与的治理平台。良好的乡村秩序离不开村民的积极参与和共同维护,而积极的公共参与则源于相应的平台提供有力支撑。一些地方的实践探索表明,类似“村民议事厅”“小板凳议事会”“村务监督委员会”等,不仅能形成正确的舆论导向和价值取向,而且能有效化解矛盾纠纷。这些载体平台的共同特点是:充分尊重村民的主体地位;坚持“有事要商量、有事好商量、有事多商量”的基本原则;形成乡村治理的自我约束力。这说明,当前要积极开发并充分应用类似平台,以释放其有效作用。比如,在日常公共事务治理上,可以通过基层党组织的引导,建立“协商议事会”“互助合作社”“好人好事宣讲团”等载体;在重点项目上,可以借

助产业项目的落地,因势利导建立项目参与方、村民等多元主体协商合作、调处矛盾纠纷的平台。

坚持“三治”协同推进的治理方略。诸多地方的实践探索表明,坚持自治、法治、德治的“三治”融合共进,是有效的乡村治理方略。在“三治”体系下,自治是基础,其优势是在确保党和国家政策得到落实的同时,能减少乡村治理成本;在保障乡村社会和谐稳定的同时,能激发乡村社会活力。“法律是治国之重器,良法是善治之前提。”法治既是乡村治理的重要保障和基本方式,也是衡量一个地区乡村治理水平的重要指标。德治是灵魂,它通过价值引领和风尚传扬,从思想观念、价值取向、行为选择等方面对村民进行规劝和引导,进而为乡村秩序构建和乡村有效治理提供内生驱动力。这说明,当前可以坚持“三治”协同推进的治理方略。在自治层面,就是要健全完善村民自治制度,不断提升村民自我管理、自我服务的水平;在法治层面,就是要着力提高各类治理主体的法治意识,让他们感受到法律的尊严和力量,善于用法治方式和手段解决各种矛盾纠纷,用法律维护自身合法权益;在德治层面,就是要适应新时代乡村治理的需要,深入挖掘乡村熟人社会的内在特质和村规民约所蕴含的道德规范,引导村民向上向善、重义

守信,进而形成良好家风、文明乡风、淳朴民风。

建强建硬农村基层党组织。坚强的基层党组织是乡村治理的坚强保障,也是实现全面乡村振兴的引领力量。它既能发挥主心骨的引领作用,又能发挥谋长远的规划作用。正所谓“雁飞千里靠头雁,船行万里靠舵手”。在深入推进乡村振兴的过程中,必须从多层次加强农村基层党组织建设。加强农村基层党组织建设,基础在组织体系,关键在人。当前迫切需要聚集并充分发挥各种有效人力资源的积极作用。对此,亟需将乡村人才振兴纳入党委人才工作总体规划,健全适合乡村特点的人才培养机制,强化人才服务乡村激励约束。通过这些机制,不仅要盘活农村“存量”就地取“才”,也要广泛汇聚各类人才,为乡村振兴注入源头活水。在重视“人”的同时,还要注重组织体系自身建设。比如,延伸基层党组织建设链条,把党支部或党小组建在产业链上,以更好地了解群众诉求,解决群众困难,多方位服务群众,增强党支部的凝聚力吸引力。对于具备一些产业基础的地方,还可以探索构建“党支部+村集体经济组织+专业合作社+农户+市场”的基层党组织建设模式,实现乡村振兴与基层党组织同步发展、同步过硬。

(作者为江苏省社科院科研处长、研究员)

深入学习贯彻落实党的二十大精神·智库专家谈

更大力度推进农业科技自立自强

□ 于舒盈 张怡春

没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。党的二十大报告指出,“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。报告对“全面推进乡村振兴”“加快建设农业强国”作出战略部署。科技创新自立自强,是建设农业强国的根本动力。在耕地和水资源有限的情况下,实现农业稳产增产,全方位夯实粮食安全根基,根本靠科技。必须走主要依靠科技支撑的内涵式发展之路,更大力度推进农业科技自立自强,让农民用最好的技术种出最好的粮食,更好稳住农业基本盘、夯实“三农”压舱石。

遵循农业科技规律和特点,切实加强基础工作。农业科技创新能力,是农业基础工作的关键。目前,我国农作物耕种收综合机械化率突破72%,农业科技贡献率提高到61%,主要农作物良种基本实现全覆盖,用占世界9%的耕地,6%的淡水资源,解决了占世界近20%人口的吃饭问题,14亿多中国人的饭碗越端越稳、吃得越来越好。同时也要看到,农业现代化程度较高的国家,农业科技贡献率高达90%以上,先进技术的应用大大提高了农业生产效率。我国人均耕地面积小,农业形态多样,农业生产基础条件先天不足,无论是粮食生产稳面积保供给、产业发展稳基础提效益、乡村建设稳步伐提质量,还是农民增收稳势头提后

劲,都迫切需要强化科技支撑,用符合国情、农情实际的生产方式、经营方式和产业体系,推动传统农业向现代农业加快转变。农业科技自立自强是自然再生产过程,既要考虑生物生长发育规律,还要考虑区域之间的气候、物候、水土等自然资源、环境条件差异。要抓住新一轮科技革命有利时机,准确把握建设农业强国的内涵特征和基本要求,坚持目标导向和问题导向相结合,在统筹谋划、顶层设计上下功夫,在补短板、强弱项上持续用力,久久为功、扎实推进,加快实现农业科技自立自强,走出一条中国特色农业现代化道路。

坚持以需求为导向,紧盯瓶颈制约强化科技攻关。围绕加快实现农业产业基础高级化、产业链供应链现代化,按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则,加快构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系,全面提高农业产品效益和竞争力。加快培育重要农产品优良品种。种子是现代农业的“芯片”,必须把种源安全提升到关系国家安全的战略高度,围绕粮棉油糖、果菜茶药等重要农作物和畜禽、水产等,持续加强基础研究和前沿技术攻关,促进育种水平显著提升、供种保障持续增强、种业企业蓬勃发展,用中国种子保障中国粮食安全。研发推广适用农机具和现代农业投入品。针对农业地区

大型大马力机械、南方丘陵山区小型小农机械、油料、糖料和果蔬茶等小品种作物,水稻栽插、油菜移植、甘蔗收获等关键环节,把握智能化、数字化、绿色化发展趋势,研发更多适用农机具,推动农业机械化全程全面高质量发展,让每一寸土地在科技的推动下都成为丰收的沃土。要加强新型高效低毒农药、功能性专用肥料和动物疫苗、新饲料添加剂等现代投入品研发应用,促进农业稳产增产和安全生产。提高现代化设施种养水平。在农业资源环境约束趋紧、食物需求不断增强的情况下,确保重要副食品有效供给,必须牢固树立大食物观,加强耕地、海洋、林地、动植物综合利用,积极探索设施蔬菜植物工厂、工厂化集约养殖、立体生态养殖等现代种养模式,拓展农业生产可能性边界,全方位、多途径开发食物资源,更好满足人民美好生活需要。创新推广现代耕作技术模式。耕作技术模式是高效利用自然资源技术和生产组织方式的综合集成,是推动农业持续稳产增产的关键。比如,南方地区围绕高效利用光热资源、西北地区围绕有效利用水资源、东北地区围绕保护黑土地,分别推广相应的耕作技术模式,强化创新成果集成应用,大幅提高土地产出率、资源利用率

和劳动生产率。比如,大力推广园艺作物标准化生产、畜禽标准化规模养殖、稻渔综合种养等绿色增产增效模式,促

进资源利用和环境保护相协调,促进农业绿色发展全过程转型。

更大力度凝聚多方合力,为乡村全面振兴注入新动能。农业农村现代化,关键在科技、在人才。新时代,农村是充满希望的田野,是干事创业的广阔舞台。营造良好创新创业生态,深化“揭榜挂帅”“赛马”等机制,进一步调动企业、高校、科研院所和创新创业人才积极性,瞄准前沿领域和交叉领域协同开展科技创新,形成资源优势有效发挥、多方互补的农业科技新格局。充分发挥市场力量,培育壮大一批创新能力强、带动能力强、竞争能力强的涉农科技领军企业,大力发展农业科技社会化服务,优化提升基层农技推广体系,积极探索符合农业科技成果特点的市场交易模式,面向“三农”一线,让农业科技自主创新成果加快转化为促进农业高质量发展的现实生产力。加强人才队伍建设,着力提升基层农技人员素质,培养一大批种田能手、农业作业能手、科技带头人、农业营销人才、农业经营人才等,让一批批能创新、敢创业的“新农人”投身广袤田野,一批批想务农、有经验、“老农人”转变观念、提升技能,一批批高素质、有情怀的“知农人”成为储备军,为农业农村高质量发展、乡村全面振兴提供不竭动力。

(作者单位:苏州大学东吴商学院、盐城师范学院文学院)

成果要报

党的二十大报告提出“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”,这为推动区域协同创新,激发发展新动能新优势指明了方向。全球新一轮科技革命和产业变革加速,科技创新对于区域发展的作用愈发重要。南京都市圈是我国最早跨省共建的都市圈,也是我国正式批复的第一个都市圈,亟需建立有效的协同创新机制,为实现跨区域资源共享与产业链重构提供示范作用。

《南京都市圈发展规划》批复以来,在创新资源共享、创新平台提质增效、创新成果转化、产业有效对接等方面取得显著成效,同时也面临着中心城市引领作用不突出、创新平台共建共享不深入、科技创新成果转化不顺畅、产业链协同效应不显著等制约因素。

以争创国家区域科技创新中心和综合性国家科学中心为目标导向,紧抓引领性国家创新型城市建设,南京亟需与都市圈其他城市形成创新合力,推动打造更加高效的科技创新共同体。

第一,建立更加紧密的制度创新集成机制。一是强调规划引领。在《南京都市圈发展规划》的框架下,进一步细化科技创新规划,对协同创新发展的基本原则、重点任务等统一部署和系统协调。二是推动体制机制创新。尽快推动“8+2”不同行政区在科技政策、科技标准、创新规范、成果认定等方面达成共识,实现科技设施“通联”、科技资源“通用”、创新政策“通兑”。三是推动运作实体化。成立南京都市圈协同创新发展协调委员会,设置创新联席会议制度,完善都市圈内部跨区域跨部门之间的协同治理协商机制。

第二,建立更高等级的创新载体共享机制。一是共建国家级科技创新平台。围绕国家区域科技创新中心和综合性国家科学中心建设,优化重大科研基础设施布局。充分发挥国家第三代半导体技术创新中心(南京)的作用,争创更多国家级产业创新中心、制造业创新中心等,不断完善“基础研究+应用研究+成果转化”全链条创新体系建设。二是共享现有科技创新载体。积极实施国家重大科技基础设施集群培育计划,推动都市圈内部科技创新重点实验室、大型科技研发设备、科技服务平台等科技资源共享,为相关企业及科研机构等提供孵化、中试、产业化等技术服务和技术交易保障。三是共谋多元协同创新空间。对标上海G60科创走廊建设,围绕G328、G312科创走廊,依托两侧的国家级众创空间、科技企业孵化器、众创空间,全力合作,争取更多国家级和省级重大科技项目。推广宁淮特别合作区模式,依托南京(仙林—宝华)科学城等,打造更多协同创新利益共同体。

第三,建立更加高效的科技成果转化机制。一是建立南京都市圈创新成果共享平台。充分发挥“都市圈科技在南京建设‘创新飞地’”,打通技术研发到产业化运营通道。二是建立南京都市圈成果转化平台。围绕全球成果转化平台建设,完善“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”创新成果培育链条,加大平台建设与市场需求、金融资本对接,促进更多科技成果转移转化。三是打造南京都市圈公共服务平台。建设面向南京都市圈的大数据综合性交易平台、科技综合公共服务平台、科技人才资源共享平台、文献资源和科技信息共享平台等,不断完善“线上+线下”“技术+平台”相结合的技术市场体系。

第四,建立更加成熟的产业协同创新机制。一是明确南京产业链协同创新引领地位。聚焦国家重大科技需求,加快互联网、人工智能等新一代信息技术与传统产业融合发展,优先培育和大力发展一批战略性新兴产业集群。联合编制都市圈重点产业发展白皮书和重点产业链全景图,明确各城市产业链不同环节的协同发展。二是强化产业链创新链深度融合。聚焦未来网络、集成电路、人工智能、生物医药等重点领域,以及南京都市圈公共安全、生态治理、民生保障等公共领域的共生性关键技术,通过“揭榜挂帅”“赛马制”等新机制,串联企业和科研机构,形成高质量精准化的共性技术供给体系。三是积极发挥企业的创新主体作用。围绕企业建立政府引导、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体,能够通过市场需求引导创新资源有效配置,建立以企业为主导的“基础研究+成果转化+产业化”的自下而上的新型协同创新组织形式。

第五,建立更加坚实的创新协同支撑机制。一是创新多元投入模式。推动南京都市圈服务都市圈科技企业,探索设立都市圈科创投资联合基金,建立跨区域科技投融资体系,支持都市圈科技企业创新发展,积极参与长三角科技金融改革试验区建设。二是促进人才协同创新。围绕人才协同创新的重点领域和关键环节,在知识产权保护、人才资格互认、人才招聘、成果认定等方面,出台加强区域人才队伍建设的政策举措。打通科研机构和企业“旋转门”,鼓励科研人员双向流动,建立更加灵活的人才管理机制。三是营造开放共享的创新环境。加强与上海、合肥和杭州都市圈在区域创新政策制定、大型科学仪器共享、创新成果转移转化、重大科技项目联合攻关等方面的对接合作。同时,要进一步扩大南京都市圈的对外科技合作,全面对接国际市场规则体系。

(作者为南京市社会科学界联合会经济研究所副研究员、江苏省扬子江创新型城市研究院专家;本报告系南京市社科基金项目“南京都市圈协同创新发展机制研究”的阶段性研究成果)

高质量推进南京都市圈协同创新发展

□ 王聪