



从“定位”到“地位”，服务构建新发展格局——

徐州：淮海中心，建设高能级城市

□ 本报记者 岳旭

11月以来，徐州加快冲刺，提升城市能级的“大动作”不断——建设国家可持续发展议程创新示范区正式启动，多项省级专项支持政策同步发布；一年一度的投资洽谈会举办，“343”产业投资热力图让全球客商“一图在手，投资徐州任我走”；三个“国字头”盛事接连开幕，汉文化旅游节、安全及应急技术装备博览会、淮海经济区品牌农产品展销会异彩纷呈，持续提高城市形象和知名度……

党的十九大后，习近平总书记首次地方视察来到徐州。五年来，徐州始终牢记总书记殷殷嘱托，坚持以新发展理念引领淮海经济区中心城市建设，推动综合实力进一步增强、枢纽地位进一步提升、辐射功能进一步提升。

党的二十大报告指出，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。徐州市委书记宋乐伟表示，要以建设高能级城市为战略牵引，在服务构建新发展格局中找准定位，着力打造区域中心、科技创新中心、教育文化中心、全国重要的综合交通枢纽和双向开放高地，引领带动淮海经济区形成活力迸发的协同发展局面。

得“天时” 提升中心城市首位度

2017年，国务院正式批复徐州为淮海经济区中心城市；次年，《淮河生态经济带发展规划》首次在国家层面正式明确淮海经济区10个城市的区划范围，同年11月，中共中央、国务院出台《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，明确提出推动新一轮区域协同发展；去年年底，江苏省第十四次党代会提出“深入推进淮海经济区建设，支持徐州加快建设淮海经济区中心城市”。

长期以来，中心城市始终是徐州发展的最大优势和最大潜力。一系列国家级、省级专项支持政策，让这座城市迎来实现能级跨越的黄金期、机遇期。

——看消费。徐州对周边城市的辐射能力不断增强，去年，全市社会消费品零售总额4038亿元，同比增长22.9%；商贸辐射半径超150公里，中心商圈外地居民消费占比超30%。

——看医疗。徐州拥有三级甲等医院12家，卫生资源总量位居淮海经济区20个地级城市首位，医院门诊人数40%来自省外。

——看教育。徐州坐拥14所高校、20万大学生，是国内本科高校数量最多的地级市之一。该市进一步调优高等教育布局结构，推动高水平大学和优势学科群建设，充分发展职业教育，实施产教融合。

——看文旅。今年开业开园的徐州欢乐堡海洋极地世界、九顶山野生动物园等重大文旅项目辐射周边多个地级市，助力第三产业加快发展，促进区域产业的供给侧结构性改革。

“十三五”期间，徐州加快补齐城市功能短板，累计实施城建重点工程634项，完成总投资3300亿元。徐州园博园、淮海国际博览中心、淮海经济区金融服务中心……一个个惠及邻里、连接世界的重大功能性项目如雨后春笋般拔地而起。

12月8日，长三角国家技术创新中心细胞治疗药物研究所在徐州揭牌成立。江苏省产业技术研究院、徐州医科大学、徐州经开区及科学家团队签订合作协议，将围绕细胞治疗进行全产业链布局，打造国内一流的集研发、转化、临床应用于一体的肿瘤生物治疗技术创新平台。

这是徐州强化科技支撑、加快创新发展的鲜活投射。五年来，徐州大力实施创新驱动发展战略，“一城一谷一区一院”集聚效应正在显现，省级以上科创平台增至208个，高新技术企业过千家，成功创建国家创新型城市和国家知识产权示范城市。

如今，徐州地区生产总值总量稳居淮海经济区首位，占淮海经济区十市总量的比重达到21.1%；一般公共预算收入、社会消费品零售总额、进出口总额等主要经济指标均居区域首位。

当前，徐州正更大力度补短板、强弱项、固底板、扬优势，进一步增强城市综合承载力和辐射带动力，加快把中心城市“规划定位”干成“实际地位”。

居“地利” 打造双向开放新高地

区位优势，是徐州最为显著的城市特征之一——“米”字形高铁枢纽已开通6个方向，通达26个省会城市，位居全国第一方阵；观音国际机场服务功能辐射周边四省14个地市，成为淮海经济区航线最多、旅客吞吐量最大的国际机场；轨道交通共规划建设11条线路，运营里程达64公里；城乡交通一体化水平达到最高的5A级，行政村四级公路提前实现全覆盖。

构建能级更强的区域中心城市，势必要将“交通枢纽”转化为“经济枢纽”。党的十八大以来，徐州全力打造陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局，构建“宽领域、多层次、高水平、全方位、立体化”的平台体系。

11月18日，“徐州—青岛”铁海联运班列开行。该班列

的开行，丰富了徐州铁海联运体系，进一步扩大其东向开放优势，开辟“借港出海”新通道。

中欧班列作为徐州参与共建“一带一路”、加速东西双向开放的重要载体，自2015年开通以来，有力服务徐州外贸经济发展，是徐州打造区域中心城市、江苏北翼开放新高地的重要抓手。

今年1月至10月，徐州中欧班列累计开行353列，本地企业通过中欧班列出口贸易额占出口总额超45%，本地出口货物用箱量占出口总箱超55%，远超去年同期水平。“徐州中欧班列目前可通达欧亚21个国家、50多个城市，有效助力本地企业国际产业链、供应链循环畅通。”徐州淮海国际陆港运营有限公司副总经理吕品说。

不仅如此，随着徐州综合保税区、保税物流中心（B型）、国际邮件互换局相继获批并快速落地……该市逐步形成“四港三保两区”为主体的开放平台体系——向东推进徐连一体化，向西依托中欧班列巩固提升与丝绸之路沿线国家的交流合作，向南打通东南亚通道链接海上丝绸之路，向北高质量运营直达俄罗斯的货运班列。

11月，交通运输部办公厅、国家发展改革委办公厅发布的46个第四批多式联运示范工程创建项目中，徐州打造淮海经济区联通“一带一路”与长江经济带内外贸集拼集运铁海多式联运示范工程成功入选。

党的二十大报告提出，要坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。对此，徐州正加快建设多式联运基地，持续降低社会物流成本；依托中欧班列、综合保税区、淮海国际跨境电商产业园等开放平台，聚力打造“先进外贸”新格局；推进“淮海国际港务区、高铁生态商务区、现代航空经济示范区”三大枢纽板块为主的功能城镇布局，引导“枢纽+”产业集聚发展。

聚“人和” 领跑协同发展新赛道

前不久，徐州医科大学附属医院建院125周年暨淮海经济区现代医院管理联盟成立筹备会在徐州举办，20多个地市公立医院管理者如约云端，共同展望卫生健康事业美好未来。徐医附院党委书记王人颢表示，将以此次联盟成立为契机，进一步健全完善区域医疗卫生事业协同发展机制，打造具有鲜明特色的现代医院管理联盟。

在区域协同发展的“大棋盘”上，徐州被委以重任：江苏省“十四五”规划明确要求，要提高徐州淮海经济区中心城市能级，引领徐州都市圈成为国家区域重大战略的新兴增长极。

去年，徐州和宿州签署《全面深化战略合作框架协议》，提出要持续拓展产业协同发展深度，到2025年两市产业链与创新链深度融合，形成2到3个具有区域影响力的特色产业群；今年，徐州又与淮北签订《结对合作帮扶协议》，将在深入推进干部互派挂职、共建省际产业合作园区、搭建资本与项目对接平台等8大领域深入交流、拓展合作。

能级高的城市，如同马拉松领跑者，不仅要自身实力过硬，还要带动队友“抱团”提速。当前，徐州携手周边地区编制《淮海经济区高质量协同发展规划》，在前期“1+4”合作的良好基础上，深化落实好科技创新共同体等6项协议，推进淮海经济区实现洼地崛起。

不只是产业，放眼淮海，徐州与周边各市山水相连、地域相接，习俗相近、人缘相亲。如何让区域企业和群众在密切往来中享有更多“同城待遇”？

从2018年开始，徐州市公积金管理中心牵头推动淮海经济区公积金一体化。11月29日，淮海经济区十城共同签署了《淮海经济区住房公积金业务异地办理合作协议》，公积金互认互贷，取消异地购房贷款的户籍和工作地限制，对促进人才跨省市流动，助推淮海经济区城市建设等方面发挥重大作用。

去年底，淮海十城签署《淮海经济区政务服务“跨省通办”一体化发展合作框架协议》，决定共同建立健全便民高效、标准统一、协同互信的政务服务“跨省通办”工作机制。

日前，徐州印发《关于推进淮海经济区政务服务“一网通办”一体化建设的实施方案》，紧扣社会保障、市场监管、交通出行等八大领域，力争2023年底前实现淮海经济区高频政务服务“一网通办”基本全覆盖。

不仅如此，淮海经济区十城还认真落实生态环境联防联控工作机制，在持续改善区域生态环境质量上下真功夫，打造美丽淮海。今年以来，《徐州市骆马湖水环境保护条例》《宿迁市骆马湖水环境保护条例》先后立法，这是徐州首次正式与淮海经济区其他城市开展协同立法。

今天的徐州，得天时、居地利、聚人和，一张张规划蓝图徐徐展开，一项项政策举措逐步到位，建设高能级中心城市正当其时、扬帆远航！

