

社会治理现代化的江苏实践

精准编网 精细管理 精心服务
江阴“三精三微”
探索基层治理新路

□ 本报记者 陈珺璐

党的二十大报告提出，完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

江阴以“精网微格”工程为抓手和切入点，以党建为引领，正在建设覆盖精准、配置充足、服务高效的网格治理体系。

精准编网，构建“微体系”

“现在好了，家门口就是微网格志愿者，喊一嗓子，他们就听到了。”看着自家楼下的微网格公示牌，江阴市云亭街道居民王甜甜不禁竖起大拇指。

为进一步提升网格化服务管理的科学化、精细化水平，打通为民服务的“最后一米”，江阴将微网格作为基层治理的最小单元，按照每300—500户设置一个综合网格、每50—100户设置一个微网格要求，将全市精准划分为1374个综合网格、7123个微网格。

精心服务，尽享“微幸福”

“帮帮忙，有没有小孩用的美林，我家孙子烧到40℃！”前几天晚上9时20分，来自村民李阿姨的求助信息，传到江阴申港街道东刘村第一网格专职网格员刘峰手里。

“你让阿姨别急，我马上来协调！”刘峰一边将信息上报给卫健部门相关负责人，一边快速与其他微网格志愿者联系，协调有多余药品的居民匀药。半小时不到，一份退烧药就送到李阿姨手里。

按照“网格在哪里，组织就建到哪里”的原则，江阴构建“镇（街）党（工）委—村社党组织—网格党组织—微网格（先锋驿站、党员中心户）—四级党建网格。每个微网格配1名党员骨干、1名联络员、3名志愿者，形成“1+1+3”金字塔式微网格治理架构。此外，为强化微网格治理力量，江阴积极发动村民小组长、退役军人、乡贤能人、“五老”等担任微网格联络员；深化村社党员联户、企业党员联职、机关党员联群“三联”制度，推动在职党员到居住地“三报到三服务”，实施“网格包干”行动。

精细管理，筑牢“微阵地”

“环城东路76号这边有电线裸露，急需处理。”冬日清晨，江阴环城东路社区第一网格专职网格员许琳在巡查时发现安全隐患，立即用手机持终端拍照并上传。不到5分钟，许琳上传的信息就在后台中板发送至电网工作人员处，安全隐患得以迅速化解。

精细管理，筑牢“微阵地”

为推动微网格真正成为采集信息、服务群众的前沿阵地，江阴构建“镇（街）党（工）委—村社党组织—网格党组织—微网格（先锋驿站、党员中心户）—四级党建网格。每个微网格配1名党员骨干、1名联络员、3名志愿者，形成“1+1+3”金字塔式微网格治理架构。此外，为强化微网格治理力量，江阴积极发动村民小组长、退役军人、乡贤能人、“五老”等担任微网格联络员；深化村社党员联户、企业党员联职、机关党员联群“三联”制度，推动在职党员到居住地“三报到三服务”，实施“网格包干”行动。

《南京市国土空间规划条例》元旦起施行
以法治方式确保“一张蓝图绘到底”

□ 本报记者 陈月飞
通讯员 宁人宣

《南京市国土空间规划条例》于元旦起施行。这部法规建立“三级三类”的国土空间规划体系，以法治方式确保“一张蓝图绘到底”，在国家尚未有上位法的情况下进行了完善国土空间规划法规体系的先行探索。

为凸显国土空间规划权威，该条例要求发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为国民经济和社会发展规划等落地实施提供空间保障，为各类开发保护活动提供指导和约束。

围绕更好推动南京高质量发展，该条例明确建立国土空间用途管制制度，要求优化特定空间规划管理。本着将“山水林田湖草”是一个生命共同体的理念贯穿于国土空间用途管制工作的原则，条例规定建立全市统一的分区分类用途管制制度，明确了农用地、生态空间、建设用地、农用地和未利用地转为建设用地四种类型的用途管制要求。

此外，条例还把“多规合一”“多审合一”“多证合一”“多验合一”等审批制度改革成果通过立法固定下来，将成功改革经验上升为地方性法规。南京市人大法制委主任委员姚正陆认为，该条例充分体现了南京市空间规划管理特色，在全国具有示范性和实践性意义，为国家立法提供了先行先试经验。

新年钟声传祝福，满怀信心向未来

元旦假期全省接待游客702万人次

□ 本报记者 付奇

2023年元旦假期是疫情防控政策措施调整优化后的首个小长假，全省各地整合优质文旅资源，丰富节日市场供给，提升文旅消费体验，统筹好疫情防控和文旅发展。假日里，人们漫步公园乡野、走进文博场馆、游览古巷街区，开启新的美好一年。

记者2日晚从江苏省文旅厅获悉，据江苏智慧文旅平台监测：元旦期间，全省共接待游客702.20万人次，旅游消费收入53.62亿元，按可比口径分别为2022年同期的58.16%和59.57%。

跨年夜，成为元旦假期的出游高潮。去年12月31日晚，寒山寺新年听钟声活动如期举行。时隔两届，这个国内最持久、最具影响力的跨年迎新活动之一重回线下活动，吸引了众多市民游客相聚在普明塔下，聆听钟声，共祈吉祥。

同样在跨年夜当晚，第37届“中国·秦淮灯会”在南京亮灯，久违的“火树银花不夜天”秦淮胜景再现；夫子庙大成殿里，萌宠化身高大的生肖守护神；老门东景区内，国潮兔、卡通兔、科幻兔等30多处主题灯组沿街设置。溧水第6届“秦淮源头灯会”亮灯仪式，在无锡水镇景区绚烂开启。汤山举办非遗技艺“打铁花”迎新民俗表演活动，流光溢彩的铁花犹如一簇簇烟花绽放夜空。矿坑公园“跨年烟火派对”上演露天篝火、灯光秀、篝火晚会，吸引大量市民前往。

在跨年迎新氛围的带动下，无锡旅游热门目的地——惠山古镇和灵山胜境景区出现客流高峰。在中断两届、时隔三年之后，灵山胜境撞钟迎新活动回归，跨年夜当晚，仅在灵山梵宫观看《吉祥如意》演出的游客就达到1000多人，超过疫情前的2019年同期。在惠山古镇景区尊贵街举办的《这是无锡》升级版跨年狂欢活动长达7个多小时，不仅有主打国潮风情的沉浸式演艺，还结合撞响新年钟声、观赏烟花大秀等活动。去年12月31日，景区吸引1.5万名游客，元旦中午

刚过12时，游客数就已超过万人，同时在园人数在3000人以上。

在跨年夜的带动下，元旦假期期间，夜游活动成亮点。南京的夫子庙、老门东、江苏园博园、大塘金、南京眼等地成为夜间旅游的网红打卡点。由于跨年夜和部分区域举办烟火晚会等活动，乡村夜游产品也吸引大批游客。

住宿方面，无论是乡村民宿还是高端酒店都迎来明显复苏。节日期间，南京市中高端品牌连锁酒店平均出租率近八成。在南通，房车和木屋等特色文旅项目颇受青睐，元旦当天，南通奇妙农场的60套房车中有三分之一被预定，南通森林野生动物园的60多间木屋入住率达80%，是近期入住率最高的一天。

形式多样的“文化大餐”让人目不暇接。南京市博物馆举办了“奋斗与梦想·南京市革命老区历史贡献和建设成就展”、“千年文都 典范城市·南京历史文化名城40周年展”、“金陵‘二十四夜’”音乐文化展、“百工金陵·全国雕刻艺术作品展”、“读不尽的红楼梦”原创跨年大展等7个展，吸引1.2万人次观展。

南京智慧旅游大数据运行监测平台还显示，元旦假期3天，重点关注的南京文博场馆接待游客总量约为6.58万人次，按可比口径达上年元旦同期125.9%。

话剧、戏曲、音乐会……精彩演出络绎不绝。元旦期间，江苏大剧院、保

利大剧院、荔枝大剧院分别举办了上海爱乐乐团、北京青年交响乐团新年音乐会、“爱乐之城”浪漫古典世界名曲音乐会。去年12月31日晚，无锡大剧院举行了古典乐团新年音乐会，元旦后，《永不消逝的电波》等经典剧目还将在当地陆续上演。

省文旅厅相关负责人表示，从总体上看，各地科学安排文旅场所工作人员，加强假日文旅市场综合监管，实现了元旦假期全省文旅市场“安全、有序、优质、文明”，街头巷尾烟火气越来越浓，市民出游意愿进一步增强，文旅市场呈现加速回暖态势。

① 1月2日，常州市溧阳南山竹海旅游景区内，游客们观赏舞狮表演。
本报记者 郎从柳 摄

② 1月2日晚，人们在苏州市观前商业街逛街购物。
王建康 摄（视觉江苏网供图）

③ 1月2日，游客在睢宁县古邳镇“古下邳·三国城”游玩。
洪星 摄（视觉江苏网供图）



全省广大基层医务工作者面对疫情勇挑重担

全力以赴当好百姓健康“守门人”

□ 本报记者 仲崇山

近日，新冠病毒感染向农村、社区蔓延，全省各区县医疗机构迎来严峻挑战。面对压力，基层广大白衣战士坚守岗位、勇挑重担，用实际行动诠释着医者仁心，以生命守护生命，当好百姓健康“守门人”。

区县医院迎来“冲击波”

全省各区县（市）级医院作为区域医疗机构的“龙头”，近期陆续迎来就诊高峰——

连日来，苏州大学附属儿童医院张家港医学中心、张家港市第一人民医院儿科门急诊日均接诊量达700—800人次，是平时的好几倍，医护人员忙得顾不上吃饭。南京江宁医院近日每天的接诊量超2000人次，超过历史最高峰，同时，因医护减员严重而工作量翻了几倍。宜兴市中医医院发热门诊日均接诊量从原本的40余人次猛增到400多人，医护人员24小时连轴转，以确保患者“应治尽治”。

“工作量倍增，很多同事也发烧了，但大家都吃着退烧药坚守岗位，有的已经连续奋战了十几个小时没休息了。”张家港市第一人民医院儿科主任、主任医师许卫东说，“你休息会吧，我替你顶上！”刚吃过药，还能扛一扛，大家都这样。“早上38.5℃，我刚吃了退烧药，还能再坚持一

会”……南京江宁医院微信工作群里全是这样令人动容的对话。急诊科护士张明旭有一天从早上一直忙到下午3点多，由于体力透支突然晕倒，其他同事看见后迅速给她补充了糖水和氧气，休息20多分钟后，她又继续上岗。

东台市人民医院自去年12月以来，急诊医学科每天接诊患者超900人，是平时的三四倍。大部分患者年龄偏大、存在较多基础疾病，为防止转为重症，医院全力优化资源配置，在原有综合ICU床位30张的基础上，扩增可转化床位38张。急诊医学科护士长梅梅说：“急诊科担负着拯救生命的第一道防线，我们必须与时间赛跑，与病毒斗争，大家都轻伤不下火线，在吃退烧药硬撑着。”

免费看病发药，送“健康爱心包”

病魔无情，人间有爱。一些地方出现买药困难、就诊困难等现象，全省许多地方开展免费发药、看病、送汤剂等爱心活动——

“快克2盒、维生素C一瓶、口罩一包……”近日，家住常州市金坛区惠池湾小区的朱女士从社区领取了“健康爱心包”，朱女士高兴地说，有这些药就不用去医院排队买了。常州市准备了200万份“健康爱心包”，为全市范围内“一老一幼”和困难群体等重点人群免费发放。金坛区卫健局还组织了由300名医务人员组成的“健康加油站”，卫健局局长袁永伟表示，300名医务人

员在自己家的小区群里留下了手机号码与微信号，利用个人休息时间，随时解答群众疑问。

从1月1日起，扬州市为全市医疗机构配送“清肺排毒汤”颗粒剂和中药饮片，免费提供给住院患者服用。扬州市卫健委党委委员、市中医药管理局副局长田华萍表示，免费送药先期持续一个月，对市、县、乡三级医疗机构的住院病人辨证施治，使用清肺排毒汤的汤剂或颗粒剂进行诊治。每人份按照6天的量，2个疗程来计算，计划派送1.65万人份的清肺排毒汤剂。

南京市六合区在全区109家村卫生室设立了发热门诊站点，免费为当地群众看病发药。去年12月30日，程桥街道河南社区赵家湾组82岁独居老人赵菊友出现了发热症状，其家庭医生湛承菊知悉后第一时间上门送去了退烧药，并为老人测温、详细询问近期身体状况，叮嘱其照顾好身体。程桥街道社区卫生室服务中心主任李其兵告诉记者，最近凡是发烧病人来就诊，都可以凭身份证、医保卡免费领取4—6颗布洛芬退烧药。确保每位村民在疫情期间“病有医、不断药”。程桥街道现有8家村卫生室（发热门诊点），截至去年12月底，共有2660余人免费领取了布洛芬等退烧药品。

保健康防重症，他们都在拼着

发热病人激增，急救需求井喷式增

长，全省各地“120”日常工作量成倍增长。“患者年龄多大？有没有基础疾病？”“请你再报一遍家庭住址”……连日来，宜兴市120急救中心此起彼伏的电话铃声不绝于耳，有的调度员嗓子喊得正在发烫的身体，用沙哑的嗓音询问着求助者。大部分驾驶员、担架员均出现新冠病毒感染症状，但即使如此，所有急救班组仍正常运行。队员林晨高烧一退，在病程第三天就返岗工作；驾驶员李皓康发着低烧依旧坚守岗位，看到求助的老婆婆眼睛看不见腿脚不灵便，他忍着浑身肌肉酸痛，把老婆婆从三楼抱到担架车上。

“大爷，这是给您开的药，您目前正处在康复期，回家后及时服药，还要注意休息。”近日，一辆核酸采样流动车“变身”便民诊疗车，开进了扬州市邗江区双桥社区卫生服务中心，居民可以直接现场挂号、问诊、拿药。该便民诊疗车配备一名医生、一名配药工作人员、一名收费人员。居民们在诊疗车外进行病情的诊疗，随后便可取药，即看即走。连日来，苏州、无锡、南京江宁等基层都增设了便民诊疗车。

最近一周，沭阳县中医院迎来就诊高峰。临床一线医务人员日以继日地保障患者安全，行政后勤工作人员默默奉献，成为一线人员背后坚实的支柱。设备科科长李永每天带领科室人员一起加班完成工作，彻夜为气动物流、电梯等设备进行检修、保养、调试，确保每一台设备正常运转。

去年以来，靖江市行政审批局紧扣营商环境优化总目标，着力打造规范统一、集约高效、智慧便利的政务服务体系。聚焦全链优化，推动全市41个部门单位的1517项行政权力事项、476项公共服务事项全部进驻政务中心和分中心统一集中办理，实现“大厅之外无审批”，并推动更多服务事项下沉至基层一线办理。围绕群众办事需求打造122个综合窗口，在市镇两级政务大厅设立24个“办不成事”服务专窗，确保审批“疑难杂症”事事有着落。聚焦全速审批，已常态化实现8小时内办结企业开办全流程。打造“请快办”项目监管平台，全流程提示项目进展情况，倒逼审批提速增效。全市建设工程、政府采购、水利工程等领域招投标实现“全流程电子化”，“不见面开标”“零跑腿采购”全面落实。

锡山150个重大建设工程项目开竣工

►上接1版 项目建成后将进一步推动锡山区中医药事业高质量发展。天一实验学校文景校区、锡山第二实验小学及教师发展中心、云林春雷幼儿园等一批学校宣布竣工，标志着新一批优质教育资源进入落地兑现阶段；锡山中等专业学校、宛山湖实验学校、宛山湖实验幼儿园等相继开工建设，将进一步推动锡山教育事业向更高水平迈进。

此外，宛山湖国际人才社区、数字及大健康产业园、映月湖科技园等一批项目总投资超10亿元的产城融合类项目也在本次集中开竣工之列。

►上接1版 提交《建设单位和设计单位自愿承诺书共同承诺书》，第二天就拿到所需的各类行政许可证件，该项目成为靖江这一创新举措的首个受益者。“推行这项改革后，我们为企业办理施工许可即可节约大半个月时间。”靖江市行政审批局局长徐琳告诉记者，通过创新项目审批方式，采用告知承诺、并联审批等做法，将申请材料和办理时限大幅压缩。企业原来需要跑3个部门办理的事项，现在只需跑一次即可全部办结；申请材料由90项减至10项，仅需6个必要材料和4个后补材料；审批手续办理总时长也从之前的22天压缩至3天。

江市行政审批局对项目审批全流程进行重构，将前3个阶段并联审批，企业提交申请材料并作出相关承诺后，由行政审批局牵头各审批部门，统一作出告知书，统一发放相关证书。建设项目只要满足开工条件，由建设单位作出承诺，只需向审批窗口提交一次材料，即可完成投资项目备案、建设用地规划许可、建设工程规划许可和施工许可，项目即可开工。

与此同时，为确保施工安全，靖江市进一步加强审管联动，行政审批局及时将审批结果推送至住建局、自然资源规划局等相关部门，各部门按行业分类和职责分工，对申请人承诺内容是否落实进行核查。住建局也会及时对项目施工现场进行监督检查，且100%检查施工现场使用的设计文件，确保建设工程的质量与安全。