



# 建设现代化产业体系亟待“四个突破”

□ 陈英武

## 决策参考

现代化产业体系是现代化经济体系的基础,是现代化国家的物质支撑,也是实现经济现代化的重要标志。党的十八大以来,习近平总书记多次对建设现代化产业体系作出重要论述和战略部署。在党的二十大报告中,习近平总书记提出建设现代化产业体系,这是党中央从全面建设社会主义现代化国家的高度作出的重大战略部署。完整准确全面地理解习近平总书记有关现代化产业体系的重要论述,需要突破四个行动上的误区。

一是不能把建设现代化产业体系简单地等同于发展新兴产业。目前,全国多地在“十四五”规划中把战略性新兴产业作为重要任务。但是,亟待改造提升的传统产业依旧占大多数,新兴产业占比并不高,即使像广东、江苏这样的发达省份,也仅在四成左右。另外,即使是新兴产业,过了一

段时期也会变成传统产业(两者永远是相对的、动态的关系),也需要改造提升。因此,用新技术特别是数字技术大力改造提升传统产业,让传统产业尽快升级为新兴产业,不仅是建设现代化产业体系的应有之义,还是一项极为紧要的战略任务。

二是不能把建设现代化产业体系简单地等同于招商引资上项目。当前,一些地方虽然重视产业发展,但还是用过去招商引资的老办法来推进。建设现代化产业体系是一项新的伟大工程,不能形成路径依赖、简单套用过去的老办法。产业体系大体上包括新兴产业和传统产业,这两者的区别决定了两者的发展办法很不一样。传统产业,包括部分轻工业、重工业,往往是劳动力密集型、资源密集型产业,技术路线比较确定,风险比较小,但技术含量低、附加值低,因而门槛也低,市场充分竞争,利润比较薄。所以,它们是(低级要素)成本敏感型产业,这些产业对土地、劳动力、优惠政策或者当地矿产资源比较依赖(一旦上述成本发生较大变化,这些产业往往容易外迁)。因此,一些地

方在招商引资的时候,往往利用本地廉价劳动力、便宜地价及其他资源、优惠的政策等来吸引外商投资。但传统产业总有外迁的时候,即使留下来的也必须转型升级,这就需要学会发展新产业。而新兴产业往往都是知识密集型、技术密集型的产业,这些产业技术路线不太确定,风险比较大,但技术含量高、附加值高,因而门槛也高,是垄断竞争型行业,利润也比较高,这些行业需要丰富的科教文化金融等高端资源,需要优良的营商环境,(高级要素)制度依赖型产业。因此在发展这些产业的时候,就需要花大力气去吸引科教人才及相关金融资源,特别是要打造优良的营商环境、法治化营商环境。这两类产业发展思路和方式差异较大。与发展传统产业相比,发展新兴产业难度更大,因而决定了构建现代化产业体系是一项长期的系统工程,不能立即见效,还存在失败的风险。因此,在构建现代化产业体系过程中,要勇于破除路径依赖,同步推进产业治理体系现代化,不断提升政府产业治理能力的现代化水平。要加强对产业发展规律的深入研究,

提升促进新兴产业发展的政策水平;鼓励改革创新,构建着眼长远、宽容包容的考核评价机制;提升综合行政服务能力与水平,塑造更加优良的营商环境等。

三是不能把建设现代化产业体系简单地等同于提高服务业或制造业比重。一些地方为了推进经济现代化,把提高服务业比重作为重要的考核指标。还有一些地方提出要制造业比重或保持制造业比重基本稳定,以此作为重视实体经济及建设现代化产业体系的表现。从经济发展规律看,工业化乃至现代化进程中,一个地区的服务业比重从总体看确实会逐步提高(到一定水平后趋于稳定)。同时,对于一个大国经济体或者尚未实现工业化的地区,在一定时期保持制造业比重合理稳定也是需要的并符合发展规律的。但建设现代化产业体系,不仅要看服务业或制造业比重,更应该关注或重视制造业、服务业以及农业内部结构的变化。随着产业体系的现代化演进,在制造业内部,中高端制造业(包括高技术制造业和中高技术制造业)占比将不断

提升;在服务业内部,生产性服务业或现代服务业占比将不断提升(发达国家一般在70%左右,而我国目前仅为55%左右);在农业内部,现代农业占比将不断提升。只有不断优化产业内部结构,逐步提升中高端制造业、生产性服务业和现代农业的发展水平及占比,这样的产业体系现代化才是最有质效、最有含金量的现代化。

四是不能把建设现代化产业体系仅仅看作是产业的事情。目前,很多地方还是就产业谈产业,把产业体系简单地理解为几类产业的叠加组合,没有把产业发展与要素保障紧密联系起来。这种认知表现在具体工作上,产业发展主要由产业主管部门负责,而要素又由科技、金融、人力资源等部门负责,部门、地方之间虽有一定协调但远远不够。目前,我国产业体系现代化发展水平不够高,其原因很多,表面上看起来是产业的问题,但实际上是产业背后支撑体系不坚实特别是关键要素支撑不力的问题。要跳出产业看产业,把产业发展和要素支撑紧密结合起来。在建设现代化产业体系过

程中,先进制造业、现代农业等是“一线作战部队”,而数字化的现代服务业,特别是生产性服务业,尤以科技服务、金融服务、人才服务以及基础设施服务体系等为最,这些支撑体系就是强大的“战略支援部队”,这两支军队需要高度配合、紧密协作。只有后者对前者形成强大的支援保障能力,整个产业体系乃至经济体系的现代化才有最坚实的保障。从世界各国产业发展过程来看,美国、日本、德国等国家制造业的现代化水平很高,一个非常关键的原因就是其背后都有发达的生产性服务业作为支撑。只有让产业部门和要素部门紧密配合、深度协同,提高产业部门调配关键要素资源的能力,全面提升科技、金融、人才服务对先进制造业的支撑水平,建立了现代化的科技创新体系、创新人才引培体系、金融服务体系以及基础设施服务体系,才能打造强大的先进制造业、现代服务业和现代农业,最终建成现代化的产业体系。

(作者单位:江苏省经济和信息化研究院)

# 构建新时代党性教育新形态

□ 尹娟 谢群

## 学思践悟

党性教育是马克思主义政党建设的重要方法。党的百年光辉历程昭示,只有在中国共产党秉承初心和使命,才能在艰难险阻的斗争中取得社会革命的伟大胜利。新的赶考路上,中国共产党要继续重视党性教育,修练“心学”,扎实推进党要管党从严治党,以伟大的自我革命推动伟大社会革命,构建党性教育的新形态。

坚持党性教育的人民性立场。党和国家事业成功与否,关键在党,关键在于解决好党风问题、党与人民群众关系问题。人民群众是历史的创造者,民心是最大的政治,脱离群众是最大的危险。中国共产党只有与广大人民群众心连心共命运,才能无坚不摧、坚如磐石,才能夯实执政之基,巩固执政之位。党性与人民性是辩证统一的,党在任何时候都要把人民群众的利益摆在心中最高的位置,毫不动摇地坚守全心全意为人民服务的政治立场。

坚持党性教育的时代性诉求。党与时俱进是马克思主义的理论品质。党和人民事业发展到什么阶段,马克思主义政党建设就要推进到什么阶段,党性教育的具体内容、目标和方式方法也要顺应时代的发展不断演进,呈现出与时代同行、与党的事业发展同步的新面貌。

随着中国特色社会主义事业不断推向前进,党员教育具体内容既要传承党性教育的一贯要求,又要凸显时代性诉求,全方位体现党面临的新任务新要求。新时代,党性教育具体内容应加强政治教育,坚定政治方向,坚决做到“两个维护”;加强理论教育,学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,提高分析解决当代中国现实问题的能力;加强纪律教育,以党章党规党纪为遵循,坚持引导和警示相结合,教育党员守底线强定力知进退;加强作风教育,坚持刀刃向内的勇气,整治官僚主义、形式主义顽症,发扬实事求是的优良作风;加强道德教育,明大德守公德严私德,提升党员思想道德品质;加强执政能力建设,不断提升党员干部建设

手段。当前,我国经济取得了飞速发展,人民群众日益增长的新需要、各种利益诉求日趋活跃,要真正做到全心全意为人民服务,在党性教育中必须以党章为教育重点,加强党的宗旨意识和公仆意识教育,从而在推进党的各项工作中密切党群联系,改善党的作风,赢得人民群众的拥护和支持。

坚持党性教育的系统性建构。党性教育是一个复杂的系统。从教育体系内部关系来看,有教学、科研、管理等构成要素;从教育体系外部关系来看,有宏观和微观教育环境。可见,党性教育需要多措并举的系统性建构,秉承系统的整体性、层次性、开放性建设理念,对内容体系、方式方法体系、管理体系、话语体系等进行合理设计和创新,促使党性教育内容更加丰富、形式更为多样、管理更为先进、成效更为突出。

在党性教育内容体系建构上,要坚持因时制宜、分层分类、知行统一、守正创新的原则,以联系的、发展的、全面的观点对传统教育内容进行补充完善,科学构建新时代党性教育内容体系,在党性教育方式方法体系上,要充分发挥资本、技术、信息等生产要素的集聚作用,形成规模效应,提高农业生产效率。社会主义市场经济条件下,新型农村集体经济通过股份制改革,按照社会主义市场经济的要求,建立起产权明晰、成员清晰、自主经营、自负盈亏的运行机制,激活了各类生产要素,适应了社会主义市场经济的发展。

现实考量是家庭联产承包责任制和传统农村集体经济难以带领农民实现共同富裕。农村集体经济的壮大不仅关系到乡村振兴战略的实施,还关系到社会主义共同富裕目标的实现。家庭联产承包责任制虽然在理论层面上确立了“统分结合”的双层经营体制,但在长期实践中偏离了“统分结合”的轨道,双层经营中重“分”轻“统”,导致农村集体经济边缘化、空心化问题严重,农村集体经营的范围日益缩小。尽管在一些发达地区涌现出了集体经济发展壮大的典型,但农村集体经济基础较为薄弱,发展不均衡现象较为严重,呈现出小、散、弱的特征。伴随着我国经济社会结构的深度变迁,农民从土地的劳作中解放出来,大规模进城

新时代中国特色社会主义事业的能力,提高履职尽责的水平。

当今世界,国与国的竞争既是社会制度的竞争,又是政党领导力量和国家组织力量的较量,更是政党治国理政能力和智慧的交锋。当前,我国正处于中国特色社会主义新时代,站在“两个一百年”的历史交汇点,在开启社会主义现代化建设新征程上如何实现中国共产党高擎执政能力,需要我们基于新的历史方位,围绕“打铁必须自身硬”执政要求,不断推进执政能力和先进性建设。与此同时,要创新党性教育方式方法,形成党性教育立体化、全时空的教育阵地,从而实现党性教育与时俱进,加强和改进党的建设。

坚持党性教育的系统性建构。党性教育是一个复杂的系统。从教育体系内部关系来看,有教学、科研、管理等构成要素;从教育体系外部关系来看,有宏观和微观教育环境。可见,党性教育需要多措并举的系统性建构,秉承系统的整体性、层次性、开放性建设理念,对内容体系、方式方法体系、管理体系、话语体系等进行合理设计和创新,促使党性教育内容更加丰富、形式更为多样、管理更为先进、成效更为突出。

在党性教育内容体系建构上,要坚持因时制宜、分层分类、知行统一、守正创新的原则,以联系的、发展的、全面的观点对传统教育内容进行补充完善,科学构建新时代党性教育内容体系,在党性教育方式方法体系上,要充分发挥

党校教育培训的主渠道作用,在课程设置、管理形式、教学方法上进行系统性的设置,强调党性教育共性与个性并重,有针对性开展教育;创新党内集中教育形式,提高党员干部干事创业、服务群众的本领;探索常态化党性教育新形式,把党内重大活动、节日等作为党性教育契机和平台,通过经常性、长期性教育实现潜移默化教育效果;构建体验式教学、影视教学、问题导向教学、专题教学等教学方法。在党性教育管理体系建构上,要坚持从严管理、以人为本、分级管理、动态管理的原则,科学构建领导工作机制、联动协作机制、评价监督机制、考核评估机制、网络管理机制等;在党性教育阵地构建上,坚持一体化、区域化、社会化原则,打开党群之间、党校课堂与社会空间之间、网络阵地和现实社会之间的三道围墙,逐步形成“大党建”教育格局,构建开放性、立体型、全方位的党性教育阵地。在党性教育话语体系建构上,要坚持大众化、时代化、民族化、连通化原则,实现话语的有效沟通和互动。

(作者单位:三江学院马克思主义学院、雨花台区新时代文明实践中心。本文为2020年教育部思政理论课教师研究专项重大课题攻关项目“民办高校思政课程机制创新研究”(项目编号:20JDSZKZ09)阶段性成果,2021年横向课题“新时代文明实践中心理论宣讲平台建设路径研究”阶段性成果)

## 智库研究

# 完善机制,加强智库人才队伍建设

□ 陈汝军

党的二十大报告提出,深化人才发展体制机制改革,真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才,求贤若渴,不拘一格,把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。多年来,智库已经成为实现国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑,智库人才队伍建设也取得了积极进展,但仍然存在体制机制不新、人才流动不畅、激励措施有限、领军人物缺乏等问题,在一定程度上制约了智库的跨越发展。

明确智库人才队伍的建设目标。在人才队伍的建设上,要结合智库建设发展实际,尽快制订国家智库人才队伍发展规划,明确基本目标和总体思路,党政智库、高校智库、企业智库、社会智库都要立足自身实际,结合自身特点需求,制订具体的人才建设规划,形成不同类型、不同层次、不同专业、多维、立体、高端的人才建设规划体系,加快形成中国特色新型智库体系。要按照立足当前、着眼长远、对标国际、全球一流的原则,根据自身智库的职能定位,提出近期和中长期的智库人才队伍建设具体目标,细分对领军人才、专门研究人才、管理人才的不同需求,根据轻重缓急,对照“时间表”“任务图”,抓好推进落实。

探索智库人才队伍的评价标准。当前智库人才的评价标准较为单一,主要依托专业技术职务或行政级别。但随着各类智库的快速发展,智库人才来源将更加广泛,必将吸收更多的特殊人才、海外人才。因此,要从思想上真正强化重视智库人才意识,破除唯论文唯职称的思想观念,重视同行评价,根据本智库研究服务领域的具体情况,重点探索“有影响力”“有实践力”“有创造力”的人才评价标准,加快构建符合自身实际的人才评价体系。

加强智库人才队伍的选拔引进。智库在人才队伍建设上,要着眼于新时代的发展需求,加快急需人才的选拔引进力度,抢占人才竞争制高点。一要拓宽人才引进视野,坚持“硬条件”,重视“软指标”。在选拔专业素养高的研究人才基础上,破除职称职务、资历经历等惯性约束,把真正懂经营、会管理、善沟通的优秀人才选配到管理岗位上来,激活智库人才队伍的一池春水。二要畅通人才引进通道,大胆引进国际人才,在职业资格认定认可、子女教育、商业医疗保险以及在中国境内停留、居留等方面提供便利,吸引外籍高端智库人才为我所用。三要畅通人才自由流动,探索建立党政机关与智库之间人才流动的“旋转门”机制,健全完善资源不转、身份不变、双向选择、能出能进的人才柔性流动机制,促进人才资源优化配置。四要加强对人才工作创新,支持鼓励智库结合自身实际大胆改革创新,造就智库领军人物和杰出人才,遴选对政府决策服务作出重大贡献的专家,建立资深研究员制度,改善现有高端智库人才结构。

健全智库人才队伍的培养使用。在加快改善现有智库人才队伍的基础上,坚持以用为本,加快改革创新,激发人才活力。一是加强现代治理。持续优化智库组织管理,打造小而精的核心管理团队,提升内部治理水平,确保研究人员全身心投入专业研究。建立智库研究带头人、课题组制度,充分授权、敢于放权。二是营造良好氛围。智库工作有其规律性和特殊性,要具备足够耐心,营造宽容的环境,不追求短期成绩和轰动效应,不搞短期性和摊派式考核,支持研究人员扑下身子搞研究、作探索,开展有深度、利长远的研究。三是抓好系统培养。推动智库专家到党政部门挂职任职,熟悉政策制定过程,掌握政策执行尺度,把握政策评估要义;鼓励智库人才多到基层蹲点调研,近距离了解社情民意,回应百姓关切;搭建多方位学术交流平台,提供出国交流学习机会;在有条件的高校开设智库相关专业或专门课程,培养有志于从事智库研究的年轻一代。

完善智库人才队伍的激励保障。建立以品德、能力和贡献为导向的智库人才评价机制和激励政策。一是建立智库研究人员职称系列。根据智库人才和智库成果的自身特点,编制智库研究人员职称标准,既注重衡量智库人才对当前具体政策的实施、工作机制的创新、社会风险的化解等方面的显性贡献,也要评估其对未来经济发展、保障民生、社会稳定的潜在价值。二是提升薪酬待遇。建立与智库发展需要相适应的稳定工资薪酬机制,吸引优秀高端人才流向智库领域。目前智库实行的薪酬制度不能完全体现智库人才的能力和水平,有必要进行改革创新。可探索项目工资制,一项一议,一人一策,以岗定薪,岗变薪变等新的分配模式。三是完善各类保障。树立正确的人才导向,地方政府要在户口迁移、人才评定、子女入学等方面给予智库人才同等待遇。优先实施多层次多支柱的养老保险体系,建立适合智库人才特点的商业养老保险和补充医疗保险。对于已经达到法定退休年龄的智库人才,要建立工伤保险制度,化解智库人才个人和智库的用人风险。四是强化职业精神。敢讲真话是智库人才的第一要务。要加强智库人才的职业精神和职业道德建设,将社会责任感、诚信意识、国家安全意识、保密纪律意识等列入智库人才评价的重要内容,对具有家国情怀、爱岗敬业奉献、作出突出贡献的智库人才进行表彰奖励,进一步提升职业荣誉感。

(作者单位:江苏省人力资源和社会保障厅)

# 以新型农村集体经济赋能共同富裕

□ 唐文浩 汪倩倩

## 成果要报

在全面实现小康社会,中国特色社会主义已开启了全面建设社会主义现代化国家新征程之时,习近平总书记提出要在高质量发展中促进共同富裕的目标。推动共同富裕,短板在农村,难点在农村,发展潜力也在农村。农村集体经济具有经济发达和社会公平的三重功能,是推进农村共同富裕的重要路径。

理论依据是马克思恩格斯关于农业合作化思想。马克思认为农民和工人阶级一样,受到资本主义制度的剥削压迫,二者具有利益的共通点。但是二者又具有本质上的区别,工人阶级代表的是先进生产力,农民代表着落后的生产力,二者的前途是完全不同的。小农经济是过时的自然经济,在资本主义生产方式的冲击之下,小农经济必然会走向破产与灭亡。为了挽救小农灭亡的命运,马克思恩格斯指出,小农只有走上合作化道路才能摆脱困境,挽救家园。通过组建农业合作社将小农联合起来,采取规模经营的方式,走上合作化道路。恩格斯对组建农业合作社的路径提出了具体的主张。充分尊重农民的意见,通过国家示范帮扶的方法,争取农民的理解;坚持因地制宜的原

则;坚持国家帮助的原则。马克思恩格斯从生产力与生产关系的角度,对小农与小农经济的特点、本质以及未来前途进行了科学解读,他们的农业合作化思想对当前我国发展壮大新型农村集体经济,推进农民实现共同富裕的实践具有重要指导意义。

路径依赖是新型农村集体经济与共同富裕目标和路径的吻合。共同富裕是社会主义的本质规定。我国是社会主义国家,坚持土地集体所有制是社会主义的本质属性使然。新型农村集体经济改革不是改旗易帜,搞土地私有化,而是在坚持维护农村土地集体所有制的前提下进行改革与探索。长期以来,农业农村是我国经济社会发展的薄弱环节,也是实现共同富裕的重点难点所在。发展壮大农村集体经济,能有效地将农民组织起来,盘活农村闲置集体资源,激活农村共同富裕的内生动力,提高农业经营的规模化、集约化水平,推动农业现代化水平,促进农民增收增收,缩小城乡之间与农民之间的差距,为实现共同富裕奠定坚实的物质基础。因此,发展壮大农村集体经济是社会主义本质属性在当代中国农村的根本体现,也是实现农民共同富裕的根本保障和重要路径。

适应规律是新型农村集体经济适应社会生产力和社会主义市场经济发展要求的一种经济形式。马克思恩格斯注意到,合作社要及时吸取社会发展中有利

于自身的积极因素,逐步实行合作社的变革。当前新型农村集体经济是对传统农村集体经济的“分”有余而“统”不足的弥补。细碎化的家庭经营模式造成土地利用率低,农业生产率水平长期处于较低水平。而新型农村集体经济面向市场经济,通过组织化、专业化经营,充分发挥资本、技术、信息等生产要素的集聚作用,形成规模效应,提高农业生产效率。社会主义市场经济条件下,新型农村集体经济通过股份制改革,按照社会主义市场经济的要求,建立起产权明晰、成员清晰、自主经营、自负盈亏的运行机制,激活了各类生产要素,适应了社会主义市场经济的发展。

现实考量是家庭联产承包责任制和传统农村集体经济难以带领农民实现共同富裕。农村集体经济的壮大不仅关系到乡村振兴战略的实施,还关系到社会主义共同富裕目标的实现。家庭联产承包责任制虽然在理论层面上确立了“统分结合”的双层经营体制,但在长期实践中偏离了“统分结合”的轨道,双层经营中重“分”轻“统”,导致农村集体经济边缘化、空心化问题严重,农村集体经营的范围日益缩小。尽管在一些发达地区涌现出了集体经济发展壮大的典型,但农村集体经济基础较为薄弱,发展不均衡现象较为严重,呈现出小、散、弱的特征。伴随着我国经济社会结构的深度变迁,农民从土地的劳作中解放出来,大规模进城

务工,劳动力的大量流出导致农村土地、宅基地闲置问题突出,部分农村集体经济组织因实力不足陷入了“空壳”窘境,无法实现共同富裕。

实践路径是国家顶层策略与基层社会的内生动力相结合。在顶层设计层面,要深化农村集体产权制度改革,构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度,促进农村集体资产保值增值;健全相关组织制度、管理制度、审计制度以及收益分配制度等,保证农村集体经济健康发展;加大财政以及相关政策支持,用以扶持农村集体经济发展。在乡村社会层面,把党性强、作风正、能力强、热爱乡土的优秀人才选拔到领导岗位中来;提高领导班子成员党性修养、文化素质和管理水平,增强领导班子的战斗力、凝聚力;建立完善科学的考核评价机制,将责、权、利与绩、奖、惩有机结合,进一步规范队伍管理。在农民个体层面,严格执行民主程序,对于涉及到农民切身利益的重大事项,赋予农民参与权、话语权与决策权;构建多元化的新型职业农民培育体系,建立一支有文化、懂经营、会技术的新型职业农民队伍,实现农民从“身份”向“职业”的转变;采取适合本地区集体经济发展的组织形式,鼓励不同地方积极探索,突出特色优势,形成差异化、多元化的发展格局。

(作者为江苏省社科院研究员、博士;苏北发展研究院副院长、博士)