



笃行不怠谱华章 扬帆奋楫新航程

——省十三届人大常委会五年工作回眸

岁月的列车呼啸前行，满载光荣与梦想！当时间坐标转向2023年，省十三届人大常委会履职行权的使命也将胜利完成。

回望过去的五年，高质量立法保障现代化建设，高效能监督与发展相连、与民心相通，高水平决定推进科学民主决策，体现人民共同意志，高标准服务发挥代表为民鼓与呼作用，高定位自身建设不断夯实履职基础，江苏大地上呈现新时代地方人大守正创新、高质量发展的可喜景象。

新的五年即将启航。新征程上，省人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于加强和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主重大理念，用全面学习贯彻落实党的二十大精神的具体行动，奋力助推中国式现代化江苏新实践，以更出色的担当作为“扛起新使命、谱写新篇章”。



2021年5月19日，时任省委书记、省人大常委会主任姜明义率省人大常委会执法检查组，在连云港检查固体废物污染环境防治法实施情况。 肖勇 摄



2022年9月5日，时任省委书记、省人大常委会主任吴政隆在昆山市调研疫情防控、科技和产业创新、数字经济等工作，并就牵头督办的省人大代表“关于推动企业智能化改造、数字化转型”建议进行调研。 吴胜 摄

聚焦关键重点 决定重大事项

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之二

首次编制省人大常委会讨论决定重大事项工作年度计划；

加强和改进地方人大讨论决定重大事项工作成为省人大常委会深化改革重点项目之一，修订完善《江苏省人民代表大会常务委员会议事规则》《江苏省人民代表大会常务委员会关于讨论决定重大事项的规定》，创造性作出《关于省人民政府重大决策出台前向省人民代表大会常务委员会报告的决定》，奠定保障粮食安全等重要农产品有效供给、促进乡村全面振兴的坚实基础；制定《关于促进大运河文化带建设的决定》，为统筹保护好、传承好、利用好大运河宝贵遗产打下法治根基……一项项决定，始终把实现和维护广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，让民生更有温度。

紧扣加强社会治理，增进民生福祉重要目标讨论决定重大事项，省人大常委会一直在行动：在全国率先作出《关于加强地震预警管理的决定》《关于强化应急管理能力和能力建设的决定》，加大重大灾害预警保护，推动应急管理能力和现代化；出台《关于加强高标准农田建设的决定》，奠定保障粮食安全等重要农产品有效供给、促进乡村全面振兴的坚实基础；制定《关于促进大运河文化带建设的决定》，为统筹保护好、传承好、利用好大运河宝贵遗产打下法治根基……一项项决定，始终把实现和维护广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，让民生更有温度。

依法行使重大事项决定权，体现了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，是充分发挥人民代表大会制度优势和功效、充分发挥人大及其常委会职能作用的重要方面。省人大常委会始终坚持谋大事、抓重点、求实效，找准着力点、结合点，以踏石留印、抓铁有痕的精神抓好督促落实。

加强生态环保领域法治建设，是本届人大持续发力的重点。为加快实现我省生态环境根本好转，筑牢美丽江苏生态基底，省人大常委会作出《关于聚焦突出环境问题，依法推动打好污染防治攻坚战的决定》，严守生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线，推动和保障全省生态环境质量持续向好。作出《关于认真落实中央环保督察和全国人大常委会环境保护法执法检查整改要求、持续改善生态环境质量的决定》，进一步以法治思维、法治方式推动和保障习近平生态文明思想的贯彻落实。作出《关于推进碳达峰碳中和的决定》，培育支撑高质量发展绿色低碳新动能，以法治力量推动绿色低碳转型和高质量发展。

“示范区先行先试，需要法治保障，作出决定很有必要！”建设长三角生态绿色一体化发展示范区是实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。2022年9月24日、25日，浙江、上海、江苏两省一市人大常委会会议，分别表决通过《关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定》，成为两省一市第一次实质性区域协同立法，助推示范区实现共商、共建、共管、共享、共赢。

长三角一体化发展既是高瞻远瞩的奋斗目标，更是脚踏实地的民心工程。省人大常委会在助力长三角一体化发展国家战略上积极展作为——2018年11月，与上海市、浙江省、安徽省人大常委会同步作出《关于支持和保障长三角地区更高质量一体化发展的决定》，深入贯彻习近平总书记关于长三角地区更高质量一体化发展的重要指示精神，进一步落实长三角地区主要领导干部座谈会部署要求和省委相关决策部署，合力支持和保障长三角区域一体化发展的国家战略顺利实施。2021年3月，长三角三省一市人大常委会又同步作出《关于促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定》，为长三角区域协同推动长江流域禁捕工作提供有力保障。

2022年5月23日，省委人大工作会议召开。时任省委书记、省人大常委会主任吴政隆出席会议并讲话。 曹伟 摄



2022年5月23日，省委人大工作会议召开。时任省委书记、省人大常委会主任吴政隆出席会议并讲话。 曹伟 摄



2022年6月11日，全省市县委人大常委会负责同志培训班在南京开班。 曹伟 摄



2021年12月2日，省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过《关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想重要会议精神，加强和改进新时代地方人大工作的决定》。 曹伟 摄

人民与代表 (第194期) 江苏省人大常委会办公厅 新华日报 合办

捍卫“两个确立” 建强“四个机关”

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之一

步履铿锵，抓铁有痕。

2018—2022年，省十三届人大常委会及机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从政治建设抓起，从素质能力抓起，从纪律作风抓起，从制度机制抓起，踔厉奋发、砥砺前行，自身建设实现新发展，履职行权收获新成果。

思想领航 确保人大工作正确政治方向

2021年7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会隆重举行。省人大常委会机关院内一面党旗耀眼夺目，全体党员齐聚一堂共庆盛会，胸前党员徽章熠熠生辉，共同见证这一历史性时刻。

学习宣传贯彻党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。2022年11月22日召开的省十三届人大常委会第三十三次会议，将“学习宣传贯彻党的二十大精神”作为会议第一议题，并组织常委会组成人员围绕学习宣传贯彻党的二十大精神开展交流研讨。会上，时任省委书记、省人大常委会主任吴政隆强调，全省人大系统要深刻领会“两个确立”的决定性意义，学思用贯通、知信行统一，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。

本局以来，省人大常委会及机关始终坚持以政治建设为统领，思想建设为根基，确保人大工作正确政治方向。常委会会议和常委会党组会议、主任会议以及机关党组会议等第一议题都是及时学习贯彻习近平总书记重要讲话指示批示和党中央、全国人大重要会议文件精神，传达学习省委部署要求，成为一项重要的制度性安排。仅去年常委会党组就集中学习26次，开展党组理论中心组交流研讨8次。

越是壮阔征程，越要旗帜鲜明讲政治。省人大常委会及机关牢牢把握人大政治机关属性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。协助省委两次召开省委人大工作会议，起草出台新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见，并通过多种方式加强督促、推动落实。

越是艰巨使命，越要毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。常委会党组制定并认真实施进一步严格执行向省委请示报告制度的具体办法，人大重要会议、重点工作、重大事项等都做到一事一报，确保把党的领导贯穿人大工作的各方面全过程。

越是奋进时代，越要持之以恒推动机关党建高质量发展。五年来，省人大常委会及机关全面推进“三个表率”模范机关建设，建立落实“不忘初心、牢记使命”长效机制，持续提升党内政治生活质量，夯实基层组织基础，推动党建工作与业务工作深度融合、同向发力。

守正创新 不断提升常委会及机关履职水平

依照宪法法律赋予地方人大及其常委会的职责，对照新要求明确新思路，对标新部署落实新举措，以人大工作新的格局引领打造人大发展新格局。

年初制定五年立法规划，协助省委召开全省立法工作会议，明确本届人大立法工作任务和要求。近三年围绕贯彻习近平总书记对地方人大工作的重要指示精神以及省委召开的纪念省人大设立常委会40周年大会部署要求，先后召开人大及其常委会专委会负责同志会议、加强和改进人大代表工作交流会、设区市人大立法工作会议、人大监督工作会议四个全局性会议，对做好新形势下地方人大工作作出新的谋划和推动；制定印发关于加强和改进地方人大立法、监督、代表工作三个意见，为一体推进全省人大工

作提供具体指导。

在建党100周年之际，《江苏省人大“十四五”工作规划》正式公布，在全国属首次，具有开创性意义。此前，在专题研究规划起草工作时，省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏明确要求，“制定省人大‘十四五’工作规划，一个主要的初衷就是使省人大工作紧跟党中央重大决策，紧贴省委部署要求，更好地融入和服务发展大局，与全省的改革发展方向同发力、同步协调。”规划的起草出台，承载着各方期盼，凝聚着全体心血。时任省人大常委会副主任、党组副书记陈震宇牵头，先后3次组织召开工作专班全体人员会议。陈震宇说：“规划虚实并重，既讲政治站位又有具体安排；长短结合，考虑跨届因素科学合理安排工作项目；纵向对接，从全国人大相关要求到基层人大工作实践都有所体现；横向协同，注重常委会部门之间、人大和有关部门有效协同配合。”规划突出前瞻引领、彰显系统谋划，更体现了“一张蓝图绘到底、一任接着干”的坚定决心。

五年来，常委会重视发挥“头雁作用”，紧扣党中央重大决策、省委部署要求和新时代人大工作需要，围绕学习贯彻习近平法治思想、数字经济、长江大保护、社会信用体系建设等方面，开展专题辅导讲座27场，切实提高常委会组成人员履职能力。

五年来，紧密结合实际贯彻落实党中央和省委部署要求，着力改善常委会和专门委员会组成人员年龄、专业、知识结构，健全人大专门委员会设置；组织面向县人大常委会负责同志和组成人员的业务培训，有效提高人大系统干部政治能力和业务素质，坚持新时代党的组织路线，持续提升干部队伍建设和成效。

五年来，先后开发建设代人和常委会会议阅读系统、代表履职平台、议案建议办理平台、机关办公平台等，为履职尽责提供有力信息化支撑。全新的“数字人大”以“一库一平台八系统三体系”总体框架，立体覆盖全省各级人大履职机关运行各领域全过程，为践行全过程人民民主插上数字化翅膀。

培根铸魂 树立为民务实清廉良好形象

“良好的作风不仅体现在政治坚定、清正廉洁上，而且要体现在积极进取、担当作为上。作为新时代的大干部，我们要以一流的作风、一流的质量、一流的业绩，实现本届人大工作的良好开局。”2018年2月，省人大常委会秘书长、机关党组书记陈蒙毅同志在省人大机关作风建设大会上指出。

全面从严治党，是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。回首五年，省人大常委会党组及机关党组始终坚持以政治建设为统领，坚持问题导向，敢于较真碰硬，强化标本兼治，分别制定6个方面22条整改措施76项整改任务，确保整改任务不折不扣落实到位，建立加强和改进机关作风长效机制，推动机关作风建设迈上新台阶。

联系群众这五年，深入践行全过程人民民主重大理念，发挥全省1.2万个代表工作“家、站、点”作用，推动“两个联系”制度化常态化；牵头做好泗洪县和西南岗片区帮促工作，受到省委主要领导批示肯定；与对口部门、社区、村党组织结对共建，深入开展“我为群众办实事”实践活动。

盛建 刘昌宝

