

□ 本报记者 黄勇 顾巍钟

春风已绿『幕燕』岸，『铁北』振兴正当时

长期以来，铁北是南京人难以割舍却又不愿回首的地区。从下关到幕燕，城北是主城唯一濒临长江主航道的滨江段；上世纪50年代就扎根这里的化工、电子、汽车产业，奠定了南京早期工业的基础。可由于京沪铁路的阻隔，铁北发展缓慢。

本世纪开始，南京用“两个十年”改造城北：头一个十年，幕府山进行十期植被恢复，昔日矿山重披绿装，“幕燕山水”成为南京滨江旅游精彩片区、长江沿线城市最为壮阔的滨江风貌带；第二个十年，燕子矶地区60多家化工企业搬迁，原址兴建起18平方公里的滨江新城，常住人口已达15万人。

如今，铁北地区发展再获“重大提振”机遇：年前和燕路过江通道、地铁1号线北延线、地铁7号线北段等交通工程通车，把铁北完全“揽入”主城怀抱，这一地区成为主城、江北、新港间的“夹心汤圆”，区位优势凸显。

但和同期开发的河西南、后起之秀南部新城以及雨花台“两桥”地区相比，铁北历史包袱还很重，产、居未能同步推进。这些年来，铁北从搬企业、建新城到优环境、强配套，各类城市旧改“工具”都在推进，但和周边板块依然存在明显落差，铁北振兴到底还欠哪“一把火”？

旧区改造交通先行 快速路网打通铁北

元旦后市民上班，和燕路通道给南京城北过江交通送来“及时雨”。8日下午5点，记者驱车从长江大桥过江，驶上大桥南路高架，已出现车多缓行状况，在大桥南桥口和纬一路交会处，还设置红绿灯交替放行，车行至江北泰山新村，耗时一刻钟。

但从江北大道折向浦仪公路，从新开通的和燕路通道过江，一路上有如“骏马奔驰”般快捷舒畅。过夹江、八卦洲、钻隧道，夹江风貌、洲头公园、幕燕山水从眼前一一闪过，10分钟不到，记者已开车来到城北的纬一路高架。

“生活在南京其他片区的居民，可能难以想象和燕路通道给城北交通带来的便捷以及居民由交通带来的获得感。”原金陵石化二厂职工，后随改制企业搬迁江北的钟山新材料公司张卓鹏说，和燕路原来通到江边就过不去了，燕子矶至今还有供八卦洲居民往来江南的渡口；开车从二桥到江北，交过桥费不说，路程也绕远了。如今和燕路通道通车，过去的“断头路”成了“交通要冲”，看到车水马龙、往来穿梭，城北居民真是开心。

交管部门的统计数据，印证了开车族的驾车感受。南京市交警局秩序大队副大队长殷秋敏介绍，和燕路上过通道通车一周来，日车流量稳步上升到约5万辆次，分别为大桥、二桥分流1.7万辆次和七八千辆次，且由于通道区位优势，



幕燕滨江风貌。

上接1版 做到工作连续性与阶段性相统一，以利于人大工作与全省中心工作同频共振。编制人大工作五年规划，在我省和全国均属首次，具有开创性意义，为“十四五”时期江苏省人大及其常委会充分发挥根本政治制度独特优势，助力“强富美高”新江苏建设、推动高质量发展走在前列描绘了崭新蓝图。这一首创之举，得到了全国人大充分肯定。

2021年10月中央首次召开人大工作会议后，我省在全国省级人大中率先以常委会作出决定形式推动贯彻落实，全国人大推介了江苏这一做法。其后，为贯彻中央和省委人大工作会议部署，省人大常委会全面推进10项重点改革，不少制度性成果在全国走在前列，去年出台的《关于省人民政府重大决策出台前向省人民代表大会常务委员报告的暂行规定》就是一例。根据中央有关要求，通过人大常委会专门作出决定，推动做好政府重大决策出台前向本级人大报告工作，这在全国还是首次。

5年来，省人大常委会任免国家机关工作人员862人次。在坚持党管干部原则前提下，省人大常委会研究出台常委会任命的有关人员报告履职情况办法，在全国率先进行了相关领域监督工作的探索。本届省人大常委会监督领域不断拓展，例如及时修改了省人大常委会关于讨论决定重大事项的规定，将“省人民政府对国有资产管理情况”列入重大事项范围，增加省监委作为提出重大事项议案、报告的主体，首次听取审议国有资产管理、防范金融风险工作情况等报告，首次听取审议省监委有关工作报告，等等。

5年来，省人大常委会作出决议决定39项，不仅每年把审查批准国民经济和社会发展计划和财政预算决算作为行使决定权的重点，根据省委决策部署及时作出依法防控新冠肺炎疫情等方面的决议决定，还紧跟形势发展加大了讨论决定重大事项密度和力度。去年，省人大常委会不仅陆续作出14项实质性决议决定，是本届前4年所作决定的总和，而且首次制定出台常委会年度讨论决定重大事项工作计划，把决定同立法、监督、代表工作一样单列。省人大常委会副秘书长、研究室主任王林表示，正确充分行使决定权，对发展全过程人民民主从而更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力具有重要作用。省人大常委会通过改革，从工作实践和制度建设层面，均对讨论决定重大事项进行了强化。

依法履行职权，服务江苏高质量发展大局

1月11日召开的省十三届人大常委会第三十四次会议，将审议省政府2022年度民生实事项目实施情况的报告并开展工作评议。本届省人大常委会履职期间，听取审议相关报告并开展工作评议已常态化。过去5年中，省人大常委会聚力群众关注的就业、医疗、养老、教育、住房等民生热点，综合运用人大各项法定职权，持续不断为增进民生福祉打出“组合拳”。



南京铁北鸟瞰。

还“诱增”3万辆次过江交通量。

交通给城北带来的“礼包”，不止和燕路通道。元旦前同时通车的地铁1号线北延、7号线北段，运营一周后人气同样稳步上升。7号线北段沿纬一路横穿城北，日客流量已超过一年前开通的宁句线；1号线北延段沿和燕路、滨江大道画了一条弧线到二桥公园，穿过燕子矶新城居住密集区，通车后为1号线净增加10多万日客流量。不少过去去金陵石化、南京化工厂的职工坐地铁“故地重游”，来到燕子矶江边，看到企业搬迁后燕子矶、长江二桥敞亮地近在眼前，大江风貌、洲岛风光、江桥景观尽收眼底，原来的厂区变身高楼幢幢的小区，纷纷感叹变化之大——真可谓“春风已绿江南岸”！

南京地铁1号线北延、7号线北段加上地铁3号线，在城北基本形成“两纵两横”轨道网络，站点密集程度超过河西中北部、仙林，甚至优于老城区许多片区。比如铁北鼓楼片区仅13.8平方公里，却坐拥3号线、7号线10多个站点，栖霞片区1号线和7号线行段彼此间隔仅2公里多。对此，南京市城市与交通研究院董事长杨涛认为，这一方面是城北地区结构带来的交通组织便利，另一方面也体现了南京交通先行振兴铁北的决心。城北从大桥南路、二桥连接线到江边，呈“方块形”紧贴老城，近水楼台先得月，有利于主城“井”字形交通网覆盖这里。城北交通改善尤其是轨道交通覆盖后，地区价值凸显，地铁TOD开发（以公共交通为导向的开发）必将推动铁北地区更新改造。

复绿矿山搬迁企业发展落差尚难弥合

历史上，铁北地区采矿、化工、物流、仓储等产业集聚，城中村、棚改区面

量大，教育、医疗、社区等公共服务欠缺，虽和主城仅隔一条铁路线，这里给人的印象仍是“乡下”，“五塘村”“五百村”“滕子村”“太平村”这些地方，是城北居民对铁北的集体记忆。

“改造城北，南京大约经历了三个阶段。”南京市规划设计研究院院长程茂吉回顾说，幕府山复绿和老工业基地搬迁整治，这两个阶段都花了10年，是南京城建史上值得大书特书的重点工程。如今，随着环境、建设、交通等发展条件改善，铁北进入更新复兴新阶段。

“十年树木、百年成荫。”南京幕燕风景名胜区管理处有关负责人介绍，幕府山复绿2002年启动，关停9家采石场、4个垃圾场，在陡岩宕口植树种草，堪称“石头上绣花”，凿石挖槽、填土造绿……共回填土方186万立方米，恢复植被267万平方米，幕府山重现满目葱茏，成为江边绿色屏障，2011年被评为省级森林公园。

2012年，燕子矶66家化工企业全部停产，企业搬迁后进行土壤治理，同步改造300万平方米棚户区，搬迁整治费用达350亿元。企业和棚户区搬迁后，“万里长江第一矶”燕子矶重现巍峨之势，和幕府山连绵而成“沿江山外山”的壮丽景观；从拆迁废墟中梳理历史文脉，复建燕子矶下的观音洞，把原址为明外郭、全长4.4公里的乡镇公路燕燕路改造为宽30—100米不等的土城头公园，北十里长沟整治为流水淙淙的人江河道。这番刮骨疗伤、“重整河山”，吸引10多家品牌房产商拿地开发，10年内建成建筑面积1200多万平方米的滨江新城。

在红山铁北片区，玄武区搬迁了华飞电子、南汽依维柯等企业，以及滕子村等城中村，规划建设7平方公里的红山新城，总建筑面积达200多万平方米。

程茂吉介绍，铁北鼓楼片区、燕子矶新城和红山新城总面积近40平方公里，是南京最大的旧改片区，总面积相当于南京老城，居住人口四五十万，已是一座中等城市规模。

快速交通推动铁北改造，但也如同撕开一道道“旧疤痕”，把地区不足和缺憾展露无遗；和燕路过江通道通车后跃升为“城北门户”，但快速路两边还是一片工地；作为铁北东西轴线的纬一路，道路沿线要么居住区密集，遮挡了幕府山景观廊道，要么分布着汽配、家居城等业态，未能像江北大道、应天西路高架那样形成连绵的城市界面，背后是现代商业商务功能的缺失。

深入铁北各片区内部，改造任务还很繁重。中央北路沿线部分企业和城中村搬迁后，留下一片片库房和废弃地。江边老虎山、象山等幕府山余脉，一些多层楼房“侵入”山脚，红山北麓和红山南路边，也有城中村有待拆除。鼓楼铁北管委会副主任肖冰介绍，2018年起鼓楼铁北启动21个旧改项目，4年来有9个净地交付，还有12个处于攻坚阶段，预见改造难度之大。

中村搬迁后，留下一片片库房和废弃地。江边老虎山、象山等幕府山余脉，一些多层楼房“侵入”山脚，红山北麓和红山南路边，也有城中村有待拆除。鼓楼铁北管委会副主任肖冰介绍，2018年起鼓楼铁北启动21个旧改项目，4年来有9个净地交付，还有12个处于攻坚阶段，预见改造难度之大。

“植入产业改造旧区 城市更新方可持续”

振兴城北，铁北各板块加大公共服务“输血”。教育资源富集的鼓楼区，力推优质教育“北上”，在铁北新增南京市第二十九中幕府山分校、拉萨路小学方兴分校。燕子矶新城规划建设46所中小学、幼儿园和国际学校，要把新城打造为基础教育“新高地”，目前南师附中燕子矶学校、仙林外校燕子矶校区、泰晤士国际学校已投入使用，省人民医院燕子矶院区、10多万平方米的综合体育公园也开工建设。

对此，燕子矶新城规划总监陈智敏介绍，前期土地出让中居住用地偏多，他们的确感到“后劲不足”，如今正抓紧“补上这一课”，在新城的“南部门户”——经五路纬一路交叉口，建设两座隔街相望的“双子楼”综合体，建筑总面积140万平方米，包含商业综合体、高星级酒店、甲级写字楼等载体。沿经五路到江边，新城还规划建设300米超高层城北地标大楼，形成“T”形商业商务产业带。和燕路两边也将利用过江通道开通契机，研究布局现代服务业。

为推动旧区更新，鼓楼区把铁北片区更名为“幕府创新区”。“步入城镇化下半场，拆旧建房的旧改思路行不通了，必须以产业升级推动城市更新。”肖冰介绍，整个幕府创新区划分为13个城市更新单元，设置11个科技园区，片区改造“一定要带着项目来”，以产业植入推动改造。在



▲ 和燕路过江通道南出口。

幕府山南麓，原南京长安汽车厂被整体改造为“幕府创新小镇”，掩映在树丛中的红砖房、清水墙被改造为科研办公载体，今后还将配套产业邻里中心、公共会议中心、员工餐厅、体育公园、人才公寓等，以降低密度、园林式环境吸引优质项目和科研人才加盟。中央北路也告别“大拆大建”，转向有机更新，像南京燃气轮机厂、金陵船厂历史建筑多、订单有保障的企业，管委会鼓励他们改造工业遗存，植入商务、文旅产业，以“嵌入式更新”，推动整个片区改造。

在产业路径选择方面，从红山新城到幕府创新区，都把数字经济、都市工业、商业商务作为主攻方向。业内专家提醒，这个大方向并没有错，但还是要注重产业特色和持续打造，对旧区旧区更新、整体改造的雨花台“两桥”地区、河西新城科技园可资借鉴。规划面积20平方公里的雨花软件谷南园（铁心桥交界）利用软件谷的溢出效益，吸引600家企业入驻，配建18万平方米的精英人才公寓和68万平方米的总部经济园，发展“互联网+”为主题的科创城。河西建成的新城科技园，入驻企业4000多家，发展数字服务业，成为河西产城融合重要载体。

“旧区改造是个综合工程，环境、配套、产业、人才等要素缺一不可。”程茂吉说，每一个地区都需依据自身的发展基础、历史经纬选择改造路径，城市更新优化营商环境，产业集聚成特色，发展产业聚人才，围绕人才强配套。对于铁北来说，这四大要素都有一定基础，又都需要加强，综合提升这些要素并持续“拱火”，一个活力满满、产城融合的新铁北，一定会以崭新面貌出现在南京城北。

配图：本报记者 赵亚玲 摄

省十三届人大常委会各项任务全面完成

就业是最大的民生。去年1月，省十三届人大五次会议通过《江苏省就业促进条例》。作为本届人大首次在省人代会上审议通过的地方性法规，立法坚持就业导向、政策协同，为在产业结构调整背景下有效解决各项政策聚力支持就业问题提供了法治“工具箱”。立法中共收到2400多条意见和建议，充分凝聚各方共识。省人大法制委员会主任委员王腊生表示，条例强化了产业、财税、外贸、金融、教育、社会保障等政策对就业的支持，实现与就业政策协同联动，以促进更加充分更高质量就业。

5年来，立法、监督等职能被综合运用于增进民生福祉中。如在医疗卫生领域，2021年省人大常委会精神卫生法执法检查显示，我省精防机构尚不健全，突出体现在没有独立的省精神卫生防治管理机构上，全省各设区市、县（市、区）也没有独立的精防机构。为从源头上改变这一状况，去年通过并施行的《江苏省精神卫生条例》明确规定，县级以上地方政府应当设立精神卫生防治机构，省和设区市应当建设精神专科医院，省政府建设强制医疗机构。另外，建设省精神病专科医院，省强制医疗所也被列入省人大常委会履职期间，听取审议相关报告并开展工作评议已常态化。过去5年中，省人大常委会聚力群众关注的就业、医疗、养老、教育、住房等民生热点，综合运用人大各项法定职权，持续不断为增进民生福祉打出“组合拳”。

中依法探索形成的重要监督方式。2021年7月，省人大常委会围绕应对人口老龄化、推进多层次养老服务体系建设情况开展专题询问。省政府有关部门负责人就“十四五”我省应对人口老龄化的中长期战略怎么选、居家、社区、机构相结合的养老服务体系怎么建，让老人病有所医的刚需如何满足等一一应询。省十三届人大常委会履职这5年，围绕应对老龄化，专题询问、代表视察、建议督办、修改法规等被综合运用于养老服务领域。2021年，养老服务体系建设有关代表建议被作为重点处理代表建议，由省人大常委会予以督办。去年，省人大常委会重点就建设与发展水平相适应的基础性、普惠性、兜底性基本养老服务，强化重点老年困难群体养老保障，为居家社区养老提供制度支撑，对《江苏省养老服务条例》进行了修改。在持续不断努力下，规范养老保险费征管用，推动失能人员长期护理保障全覆盖等工作获得显著进展。

聚焦热点领域，关注重点群体。以妇女儿童权益保护为例，2018年6月，《江苏省妇女权益保障条例》正式实施，反家暴工作机制为受暴妇女撑腰抗风挡雨“保护伞”。就业性别歧视约谈机制让女性安心生育二孩，妇女议事制度增强基层社会治理中“她”力量。2021年12月通过的《江苏省反家庭暴力条例》，又进一步细化了家暴的类型和相关落地措施，以法治力量遏

住家暴的“拳头”。此外，城乡社会救助体系建设专题询问和代表建议督办，检查残疾人保障法落实情况，听取审议退役军人保障工作情况报告……这5年，相关群体合法权益正得到更加有效的法治护佑。

融入服务中心大局，助力经济社会发展

5年来，省人大常委会立法法定职能，融入和服务江苏经济社会发展大局，围绕实体经济、数字经济、营商环境与江苏经济社会发展息息相关的重点领域不断发力，江苏实现高质量发展的征程上留下了本届省人大常委会履职尽责的鲜明印记。

以数字经济为例，5年间，省人大常委会通过立法、专题询问、听取审议报告、督办代表建议等形式，为激活这一江苏转型发展的关键增量作出持续努力。本届省人大常委会连续跟踪江苏数字经济发展情况，抓住至2021年全省数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重为10.3%左右、位居全国前列的有利时机，积极应对一些长期困扰阻碍数字经济发展的痛点难点问题，于去年制定出台《江苏省数字经济促进条例》。2021年9月，省人大常委会发出公告，为听取审议省政府关于推进数字经济建设情况报告并开展专题询问征集问题。当年12月，围绕如何加强数字经济全链条布局，怎样紧盯前沿发展趋势，如何确保数

字经济在包容审慎监管中健康发展等问题，省政府有关负责人应询。2022年，省人大常委会又将推动企业智能化改造和数字化转型代表建议进行重点督办，不断推动产业数字化、数字产业化。

这5年，本届常委会履职视野更宽，推动区域协调发展成为重要履职行权领域。5年间，省人大常委会推进长三角区域民生服务一卡通等立法，有力支持了长三角一体化发展体制机制创新，区域协同立法取得实质性进展；通过与长三角省市协同作出促进和保障长江流域禁捕工作若干问题决定，出台促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设等决定并开展执法检查，区域生态环境保护工作得到有力支撑和推动。

上述围绕中心、服务大局的工作中，有不少来自于省人大代表的意见建议。5年来，一批代表反映的意见建议落在立法、监督、决定工作中，转化为有关国家机关促发展、惠民生的实际举措。特别是部分代表建议办理需要久久为功，对此，省人大常委会于去年组织开展本届代表建议办理情况“回头看”专项行动，共梳理出承诺代表近年内解决问题的724件代表建议，经再督促再办理再答复，660件已经落实，64件留作参考。

又是新老交替时。到记者发稿时，省十四届人大代表换届选举正紧锣密鼓进行。2021年以来，江苏省市县乡人大换届选举陆续有序进行，代表结构进一步优化、素质进一步提升，换届选举成为人民群众直接参与全过程人民民主的生动实践。