



笃行不怠谱华章 扬帆奋楫新航程

——省十三届人大常委会五年工作回眸

岁月的列车呼啸前行，满载光荣与梦想！当时间坐标转向2023年，省十三届人大常委会履行职权的使命也将胜利完成。

回望过去的五年，高质量立法保障现代化建设，高效能监督与发展相连、与民心相通，高水平决定推进科学民主决策、体现人民共同意志，高标准服务发挥代表为民鼓与呼作用，高定位自身建设不断夯实履职基础，江苏大地上呈现新时代地方人大守正创新、高质量发展的可喜景象。

新的五年即将起航。新征程上，省人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主重大理念，用全面学习把握落实党的二十大精神的具体行动，奋力助推中国式现代化江苏新实践，以更出色的担当作为“扛起新使命、谱写新篇章”。

精准弹好监督“进行曲”

——省十三届人大常委会五年工作回眸系列报道之五

围绕民生实事项目实施的公共服务水平提升，常态化联动听取专项工作报告并开展工作评议，推动民生保障持续提升；

聚焦长三角一体化发展战略，连续4年听取相关情况报告，苏浙沪协同开展执法检查，助力“一体化”和“高质量”；

紧扣大气、水、土壤、固体废物污染防治以及长江保护等生态环境领域重点法律法规实施情况，连续5年开展环保执法检查；

坚持创新驱动发展和经济提质增效，聚焦优化营商环境、脱贫攻坚等议题，多管齐下打好监督“组合拳”；

……

省十三届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕中心、服务大局，积极担当、主动作为，切实履行宪法和法律赋予的监督职权。五年来，共听取审议114个专项工作及计划、预决算、审计报告，开展28次执法检查，11次专题询问、5次工作评议和71项满意度测评。这组可见、可感的数字，生动呈现了省十三届人大常委会聚焦发展、连通民心、依法行使监督权的奋斗轨迹。

深化认识 高位引领谋篇布局

“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。”在中央人大工作会议上，习近平总书记对人大监督工作提出了重要要求。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，对新时代人大工作提出了新的更高要求。如何进一步发挥好法定监督形式功效，寓支持于监督之中，助力经济社会发展改革攻坚行稳致远，是创造性做好新时代人大工作的“必答题”。

——积蓄新动能，召开全局性会议。2020年7月23日，首次专题召开全省人大监督工作会议，从省级层面系统总结人大监督工作，对加强和改进新时代我省人大监督工作作出谋划部署，提出必须注重需求导向与问题导向、选题数量与项目分量、强化刚性性与体现支持三个有机结合，实行正确监督、有效监督、依法监督。

——探索新路径，制定具体指导性意见。为更好发挥人大监督的独特优势和重要作用，2020年制定出台的《关于加强和改进地方人大监督工作的意见》，进一步明确新时代人大监督工作的指导思想和重点要求，从把握监督重点、提升监督质效、放大监督效应、强化组织保障四个方面提出26条具体明确的指导性意见，推动全省监督工作不断走深走实。

——打造新高地，加强工作规划引领。“要通过规划引领，更好发挥省人大及其常委会在实现高质量发展进程中的有力助推作用。”2021年1月，省人大常委会常务副主任、党组副书记李敏提出明确要求。认真落实省“十四五”规划纲要，首次组织编制包括监督工作规划在内的省人大“十四五”工作规划，围绕8个重要领域谋划部署五年监督工作重点项目，使人大监督重点与全省改革发展同向发力。

刚性监督 彰显“长出利齿并咬合有力”

针对硬骨头、老大难，省人大常委会领导带队开展重点法律法规执法检查；工作不满意、有瑕疵，第三方机构专业评估；实施好不好、成效大不大，对责任单位量化打分测评……直面问题动真碰硬，是人大监督工作的鲜明底色。

2018年省十三届人大常委会第三次会议上，省政府提交审议的年度全省环境状况和环境保护目标完成情况报告显示“我省近岸海域水质有所下降”。省人大常委会对此高度重视，到南通、盐城、连云港三市近海岸暗访，实地检查了5条入海

河道、12家企业，对加快改善近海水水质提出明确要求和具体意见。本届以来，先后制定关于加强和改进执法检查工作的意见、省人大常委会执法检查工作办法等文件，进一步提高执法检查工作的制度化、规范化水平；结合工作实践，制定工作评议办法，创新开展评议工作；着力改进审议和询问工作，修订专题询问办法并认真组织实施，现场效果和监督实效进一步强化。

“这次省市县三级人大联动开展‘一法一条例’执法检查，是省人大常委会监督工作的重中之重，也是今年省人大常委会唯一的覆盖全省13个设区市、96个县区的执法检查项目。”2020年6月，在安全生产法和省安全生产条例执法检查动员部署会上，省人大常委会副主任、党组副书记王燕文指出。只有牢固树立“全省一盘棋”的思想，加强联动协同，才能把监督实效落到实处。本届以来，对深化教育改革与发展、民营经济高质量发展情况，创新驱动发展战略、乡村振兴战略等共同关注议题，上下联动听取审议相关情况，提升监督整体合力。在教育、脱贫攻坚、优化营商环境等监督议题上，把审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等监督形式结合起来，综合施策、组合发力，形成叠加放大效应。

为落实好监督“后半篇文章”，本届以来，省人大常委会创新满意度测评监督形式，切实提高测评机构部门和审议意见的重视程度，推动其采取有力措施抓好落实，构建从审议、交办到反馈、评议的全链条闭环运行机制。

提质增效 聚焦高质量发展“国之大事”

“如果我们国家的水稻都能长成这样，粮食安全就能得到更好保障，乡村振兴战略实施也会更加顺利。”2022年夏天，在江苏省农业科学院溧水植物科学基地，望着稻田成片的好“丰”景，全国人大常委会执法检查组一行感慨道。

乡村振兴战略是高质量发展的“压舱石”。为建设农业强、农村美、农民富的新时代鱼米之乡，近年来，省人大常委会先后听取审议脱贫攻坚工作进展情况报告、乡村产业振兴发展情况报告、村级集体经济产业发展情况报告、休闲农业发展情况报告等，结合审议全省乡村振兴战略实施情况报告持续开展专题询问和工作评议，对农村扶贫开发条例、种子法和省条例实施情况开展执法检查，就农村一二三产业融合发展、现代农业园区建设、乡村公共空间依法治理等方面情况开展专题调研。

全局之关键、关键之具体，就是本届省人大常委会行使监督权的重中之重。五年来，围绕改革发展大局，突出深化改革创新推动高质量发展的关键环节、服务全国构建新发展格局的重点领域、全面建成小康社会和现代化建设的短板弱项，依法加强法律监督和工作监督。

把发展经济的着力点放在实体经济上，加快建设现代化经济体系，是推动经济实现高质量发展、提升国际竞争力的重要抓手。围绕发展壮大实体经济，先后听取审议先进制造业集群建设和发展情况报告、推动产业链现代化情况等报告，专题调研建设自主可控现代产业体系情况。值得一提的是，2020年为积极应对疫情冲击，首次由省人大常委会会议报告上半年工作情况并开展审议，促进政府坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”“六保”工作，统筹推进疫情防控和经济社会发展。

关注当下，更要布局前沿。江苏是制造业大省，如何在数字经济时代加快实现迭代升级？紧盯数字经济这一转型发展的关键增量，听取审议推进数字经济建设情况报告并开展专题询问。聚焦绿色低碳发展，听取审议碳达峰碳中和工作情况报告，为我省实现碳达峰碳中和提供有力法治保障，让绿色成为江苏高质量发展的鲜明底色。

向更深更实处走，方能行稳致远。省十三届人大常委会通过制度创新，逐年听取国



有资产管理情况综合报告和专项报告，实现对四大类别国有资产管理监督的首轮全覆盖，为全省人民看好国有资产“明白账”，督促政府加强监管，实现国有资产保值增值。

枝叶关情 丰富共享发展的时代内涵

2020年12月25日，省人大常委会副主任、党组副书记王燕文带队调研法院工作情况。

业委会“失灵”怎么办？垃圾分类不到位、电动车上楼谁来管？电梯装不装？费用涨不涨？物业管理涉及千家万户，又千头万绪。2022年4月到7月，省人大常委会开展物业管理条例执法检查。“今年省人大常委会组织开展执法检查，是对我省基层治理体系和治理能力现代化水平的一次直接检视，是积极回应社会关切的务实举措。”省人大常委会副主任马秋林指出。此次，还通过省人大民意征集机构和委托社会调查机构收集各方意见建议23620条。这是人民关切所系、人大监督所至的生动缩影。

2022年8月23日至24日，省人大常委会副主任马秋林率执法检查组在淮安市开展《江苏省物业管理条例》实施情况执法检查。张栋 摄

民生无小事，枝叶总关情。监督工作叩响的是群众期盼的心声，连起的是深入践行全过程人民民主的印迹。

2021年10月11日至12日，省人大常委会副主任魏国强率执法检查组，就渔业法、省渔业管理条例以及促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定贯彻实施情况进行检查。苏舒 摄

——围绕学有所教，听取新高考招生制度实施情况报告、全省教师队伍建设和教师法实施情况报告，就教育改革与发展情况进行专题询问，就家庭教育促进法和省条例、职业教育校企合作促进条例开展执法检查，推动各方落实立德树人根本任务，深化教育教学改革，提高教育质量，促进教育公平，努力办好人民满意的教育。

2021年7月28日，省十三届人大常委会第二十四次会议举行联组会议，围绕全省应对人口老龄化、推进多层次养老服务体系建设和开展专题询问。曹伟 摄

——围绕病有所医，开展中医药法、精神卫生法执法检查，就财政医疗卫生资金分配和使用情况、农村医疗卫生服务体系建设和实施情况、体育法和省全民健身条例实施情况开展调研，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，推动健康江苏建设。

2022年1月13日，省十三届人大常委会第二十八次会议围绕省政府2021年度民生实事项目实施情况开展评议。曹伟 摄

——围绕老有所养，听取审议应对人口老龄化推进多层次养老服务体系建设和开展专题询问，专题调研省养老服务条例实施情况、养老保险费征缴管理使用情况，促进政府完善养老服务体系，加强制度、设施、产品、服务供给，推动老龄事业和老龄产业加快发展。

——围绕加强社会治理、兜牢民生底线，听取审议社会信用体系建设情况报告，推动政府依法加强社会信用管理、规范社会信用服务，共筑诚实守信社会环境；就城乡社会救助体系建设情况组织专题询问和专题调研，就残疾人权益保障法和省条例开展执法检查，促进政府加大救助力度，进一步织密社会安全网、民生安全网。

——围绕民生实事实施和公共服务水平提升，2019年以来连续4年上下联动听取审议年度政府民生实事项目实施情况报告并开展工作评议，推动政府完善民生实事确定实施机制，着力把民生实事办实办好办出成效，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感；听取审议基本公共服务标准化建设情况报告，促进政府进一步强化资金和政策支持，推动我省民生保障水平持续提升。

顾燕嫣

人民与代表

(第197期)

江苏省人大常委会办公厅
新华日报 合办