

智论苏州

# 交出统筹发展和安全的苏州答卷

□ 周国平

党的二十大报告指出：“必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。”省委十四届三次全会要求：要坚持总体国家安全观，增强忧患意识、坚持底线思维，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，有力有效统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。党的十八以来，苏州始终坚持贯彻总体国家安全观，着力防范化解重大风险，着力加快构建新发展格局，着力以新安全格局保障新发展格局，为扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命、谱写“强富美高”现代化强市建设新篇章提供了坚强安全保障，交出了一份统筹发展和安全的苏州答卷。

坚持政治导向，坚决守好维护政治安全生命线，确保发展和安全始终沿着正确的政治方向前进。在国家安全体系中，政治安全是最根本、最核心的安全，守好维护政治安全生命线，是不可或缺的基础。苏州坚持一切从政治上、从政治上办，坚持不懈突出思想引领，忠诚担当新时代苏州历史使命；聚焦目标引领，加快展现“强富美高”新苏州美好图景；坚持战略引领，探索具有苏州特色和内涵的现代化形态；强化作风引领，走在前列提供坚强政治保证等方面下功夫、作努力；坚守应对战略承压前哨、防范风险挑战前哨，坚定担当“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，坚决防范其他领域风险向政治领域传导，坚定维护政治安全，以自我革命永远在路上的清醒和自觉不断加强党的建设，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，巩固发展苏州政通人和的良好局面。

坚持价值导向，坚定站稳以人民为中心的根本立场，保障人民发展和安全利益。人民立场是中国共产党的根本立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。统筹发展和安全，就是要保障人民发展和安全利益，为人民群众安居乐业提供坚强保障，不断满足人民日益增长的美好生活需要。苏州坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，“健康苏州”建设入选国家典型案例，率先推进区域性养老服务体系建设，户籍人口人均期望寿命位列全国大中城市第一；统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，为全省全国发展大局作贡献；坚持从人民群众最关心的安全问题着眼，着力抓好食品药品安全、高标准设防抵御自然灾害等“国之大者”，以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作；巩固提升全面小康成果，把保障民生放在突出位置；开展城市更新行动，持续改善城乡面貌；加强基础设施建设，全面提升城市能级；高水平建设平安苏州，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

坚持问题导向，统筹推进各领域安全。打好新时代安全发展的战略主动战。苏州坚持问题导向，紧扣主要矛盾和中心任务，盯牢风险隐患和困难挑战，把更多的精力放在“防风险、守底线”上，以政治安全统筹推进各领域安全，下好先手棋，打好主动战。着眼人民群众对政治安全和社会稳定的普遍愿望，全面落实各地区、各部门维护政治安全的政治责任，打好政治安全主动战；坚决扛起全省经济“压舱石”政治责任，全力维护产业链供应链安全，着力构建自主可控、安全高效的现代产业体系，打好经济安全主动战；高度重视金融风险、地方债务风险，加大资本创投力度，着力守好财政金融“钱袋子”，打好金融安全主动战；深入实施创新驱动发展战略，打造一流科技创新生态，强化核心技术攻关，打好科技安全主动战；织密筑牢开放安全和数据安全防护网，坚持“管得住”与“放得开”相统一，推动数字经济发展水平、数据安全治理效能走在前列，打好开放数据主动战；系统谋划推进文化事业和文化产业大发展大繁荣，提升城市文明程度，实施文化产业倍增计划，不断扩大“江南文化”品牌影响力，打好文化安全主动战；提升人民群众生活质量和健康水平，狠抓长江大保护任务落实，高标准建设生态美丽河湖

群，积极稳妥做好碳达峰碳中和工作，推进生物技术研究和发展，全面打造健康苏州品牌，打好生态生物安全主动战。

坚持结果导向，健全完善组织领导和责任体系，提升新时代统筹做好发展和安全两件大事的能力水平。苏州始终坚持党对国家安全工作的绝对领导这一根本原则，紧紧扭住领导班子、领导干部这个关键，坚持结果导向，强化督查落实，定目标、督过程、查实效，构建长效机制，以钉钉子精神抓好发展和安全工作落地落实。认真贯彻落实《中国共产党领导国家安全工作条例》，细化市委、市委国安委、市级层面协调机制，强化国安委统筹协调；压紧压实党委（党组）主体责任，强化党政同责、分工负责。将落实党委（党组）国家安全责任制、防范化解重大风险纳入年度综合考核和重点工作督查任务。推动各级党委（党组）认真履职尽责，主动担当作为，推动各级领导干部履责担责，把责任扛在肩上、抓在手上、落在行动上；聚焦结果倒查，查问题、补短板、举一反三、标本兼治，严肃追责问责，以硬作风、硬任务、硬举措确保风险防控取得硬成效；坚持以改革创新为动力，加强主动防控、源头防控、总体防控和有效防控，切实提升风险研判预警能力、防灾减灾能力、应急救援能力、安全生产监管能力和科技人才支撑能力；不断提高各级领导干部化解矛盾、破解难题、应对风险的本领，强化担当意识，增强斗争精神；加大对维护国家安全所需的物质、技术、装备、人才、法律、机制等保障方面的能力建设，更好适应新时代安全发展的需要。

(作者为苏州市委党校教授)

特写

## “小板凳”上迎冬训

□ 本报记者 周成渝

“党的二十大报告中提出‘像保护眼睛一样保护自然和生态环境’。对这一点，想必大家感触很深。咱们桃源与6.4万亩平原森林、水乡湿地相伴，这几年，因为拥有好生态，不断保护好生态，镇上发展起了农文旅产业，不少村子、村民因此受益……”1月11日下午2点半，苏州市吴江区桃源镇澄源村党建中心前的草坪空地上，桃源镇党委委员、“小板凳”宣讲团成员陆艳与众人一道围着小板凳，在一派田园风光的怀抱中，开展了一次别有新意的冬训学习。

没有艰涩难懂的话语，没有深奥复杂的说理，宣讲环节讲的全是“接地气”的人与事，现场不时响起一片赞同声。每当一段内容结束，陆艳还会穿插提问，并抛出几个“关键词”，引导大伙谈体会、谈认识、谈感悟。

谈到“乡村振兴”时，澄源村党委书记钱建国感触颇深。“党的二十大报告提出‘发展乡村特色产业、拓宽农民增收致富渠道’。以后，咱们村要结合镇上的指导，用好已有建设成果，把劲头加到农文旅新业态发展起来，像现在脚下这片草坪，就可以办草坪婚礼、办户外露营。”

钱建国的一席话引发不少村民共鸣：“现在村里环境好了，返乡创业的年轻人也多了，搞农文旅有底子！”澄源村23组小组长潘维卡起身指着不远处的一排塑料大棚，乐呵呵地说：“到时候游客可以到村里的农业产业园动手采摘草莓，既增加休闲体验项目，也拓宽销售渠道，一举两得。”说罢，他还热情邀请众人到草莓园实地参观、品茗。

火热的思想碰撞间，桃源镇首场“小板凳冬训”不知不觉接近尾声，党员顾夏萍感到意犹未尽，“以前冬训学习大都是坐在会议室里单方面听讲，即便有互动交流，大家也比较拘谨。现在把课堂搬到一线，贴近群众一起学、一块聊，理论变得鲜活了起来，氛围也更加轻松，很容易打开‘话匣子’。”

散场前，陆艳向在场党员发出邀请，“接下来，‘小板凳冬训’还会继续走进田间地头、企业工厂、社区学校，结合不同场景带领党员学习交流，凝聚发展合力，欢迎大家踊跃报名参加，相信一定会有特别的收获。”

## 昆山去年数字人民币办税缴库26.57亿元

本报讯（记者 范昕怡）记者近日从昆山市税务局获悉，2022年，昆山全市36户企业实现数字人民币缴税、退税，累计应用数字人民币办税缴费缴库26.57亿元。

去年8月，昆山市税务局被苏州市税务局确定为数字人民币在税务领域应用的试点单位。昆山市税务局通过宣传动员、签约授权、操作应用等流程，率先在江苏税务系统实现数字人民币在缴税、退税场景中的应用。试点工作开展以来，昆山市税务局持续扩大和丰富数字人民币在税务领域的应用场景，不断优化相关技术手段和业务流程，为纳税人提供更大的便利，吸引更多纳税人使用数字人民币缴税缴费。目前试点企业主要办理数字人民币钱包完成三方协议签约、账户备案报告、税费缴库、退税等涉税业务。

昆山市税务局局长沈黎亮表示，通过5个多月的试点推广工作发现，数字人民币在税务场景中的应用优势很明显，突破了时空地域的限制，既可通过网银、手机银行等方式实现数字人民币兑入兑出，也可以满足纳税人跨省市异地缴税、未签订扣款协议等特殊业务需要，纳税人可自主取得缴税退税信息，自主发起缴税退税，办税大厅、银行“零上门”，实现了“数据多跑路、百姓少跑腿”。

## 园区14家企业获评商业秘密保护示范

本报讯（刘洁）近日，苏州市市场监督管理局公布了第一批商业秘密保护示范点、指导站（维权联系点）、示范基地。其中，苏州工业园区上市公司协会、苏州纳米城首批“苏州商业秘密保护指导站（维权联系点）”；苏州旭创科技等14家企业获首批“商业秘密保护示范点”，行业涉及生物医药、纳米技术、人工智能等园区特色产业。

园区市场监管局高度重视商业秘密保护工作，积极推动建设“一园（产业园、协会）一站（保护指导站）多点（企业示范点）”建设，通过一批高质量示范点、指导站的培育建设，形成多可复制、可借鉴的成熟经验，引导带动周边企业完善商业秘密保护。今年以来，园区市场监管局广泛深入地宣传商业秘密知识，创新制作商业秘密保护漫画版宣传手册，面向企业开展了“商业秘密与知识产权保护”培训会，并对重点企业开展定期联络、“诊断体检”服务，帮助企业提高主动防范和依法维权意识。

## 姑苏平江街道暖心服务新就业群体

本报讯（李佳 陆雨桐）近日，在姑苏区观前商圈的“海棠骑士·阳光观前爱心驿站”，服务站增设了爱心药箱、药箱内消毒水、口罩、药品等物资供外卖小哥取用，化解新业态新就业群体“急难愁盼”。

结合商圈内新业态新就业群体集中的特点，平江街道在观前街沿线新建10个“海棠骑士·阳光观前爱心驿站”。与此同时，平江街道关注外卖小哥实际需求，通过走访调研，在美团外卖总部办公点打造“海棠骑士·连心驿站”，优化空间设计理念，融入便捷实用功能，把服务送到新就业群体心坎上，持续擦亮“一街一路”党建工作品牌。此外，平江街道注重党建与商圈融合发展，充分发挥观前商圈“大党委”作用，凝聚商圈企业、党员群众、共建单位力量。

## 苏州连续三年牵头研究并发布“中国100城”城市创新生态指数报告

# 为城市创新发展把脉赋能

□ 陈雨薇 陆雨桐

创新，是城市未来发展的核心动力之源，是打造未来城市竞争力的关键因素。今日城市的竞争，本质上是城市创新生态的竞争。

近段时间，《2022“中国100城”城市创新生态指数报告》系列指数陆续发布，12份城市创新生态指数相关报告，“长三角41城”“江苏省13城”“G60科创走廊9城”等3份区域创新生态指数报告，引发学界、业界对城市创新生态的深刻思考、高度关注。

作为指数报告牵头研究方，苏州创新生态研究院以更广视角、更高站位，为包括苏州在内的“中国100城”的创新发展提供“成像”检测和“靶向”诊断。这份持续三年的指数报告，淋漓尽致地展现了苏州这座制造业大市、工业大市谋求发展的开放胸襟以及拥抱创新的执着追求。

### 三年潜心研究 指标体系越来越科学

创新生态是一个复杂系统，要看深悟透道清绝非容易之事。源于一次诸葛夜话，苏州创新生态研究院施琴芬博士带着团队，开始了一场持续三年的“城市创新生态指数”研究苦旅。2020年、2021年连续两年发布了“中国100城”城市创新生态指数报告。

2022年，研究进入了第三个年头。翻看《2022“中国100城”城市创新生态指数报告》，一如既往凝结着施琴芬博士、中国科学院科技战略咨询研究院张秋菊团队、清华大学陈劲团队、南京审计大学于晓团队、南京邮电大学朱卫团队、江苏科技大学吴浩团队以及国务院发展研究中心田杰棠、新华社中国财富研究院张庆源、上海科学院李万等近百人的智慧与心血。

仔细品读，对比以往，新的指数报告呈现出不少微变化。“2022年，百年变局与世纪疫情为中国创新型城市的发展和城市创新生态系统的演进，带来了新的挑战和机遇，原有的指标体系也要适时进行动态调整。”施琴芬介绍，她和团队结合创新生态的最新研究成果、实践经验总结以及“十四五”国家及地方的发展规划，对原指标体系进行了完善修订。

致力于让指标体系越来越科学，研究团队开展了20多次政府界、企业界、金融界、科学界、政策研究界等专家通讯论证、视频会议等，每一次咨询论证后根据专家的意见进行指标的调整和数据测试。新的指标体系在原有指标体系的基础上，新增创新国际合作1个二级指标，修订创新主体规模、创新主体投入和创新协同互动3个二级指标，最终形成由3个一级指标，8个二级指标和43个三级指标构成的城市创新生态指标体系2.0版本。

其中，新增的“创新国际合作”，主要用于反映城市积极融入全球创新网络、深化“引进来、走出去”国际化战略的重要表现。在施琴芬看来，之所以新增这个指标，是因为未来的创新生态，必定是面向全球的创新生态。眼下，科技发达国家纷纷加快对前沿科技的布局，我国城市必须把握住新一轮科技革命与产业变革的重大战略机遇。

### 客观比较分析 识别创新发展优势、劣势、趋势

“长三角41城”“江苏省13城”“G60科创走廊9城”三份区域创新生态指数报告，是2022年研究团队发布的又一项新成果。该组系列报告覆盖长三角41城、江苏省13城和G60科创走廊9城，用详实数据支撑，

从区域分析、梯度分析、位差分析和维度分析四个方面，刻画、对比长三角区域、江苏省各城市与G60科创走廊创新生态的发展现状。

“用数据说话，进行纵向和横向的比较分析，从中识别各地创新发展的优势、劣势、趋势等，为其创新发展提供决策依据，为相关部门提供科技创新决策咨询与分析。”全程参与研究的南京审计大学商学院于晓博士说，他们希望这份报告能为政府寻找城市创新发展的动力和诊断创新之路的阻力提供数据支撑和决策咨询，为企业寻觅栖息梧桐和判断扩张布局提供资源地图和政策分析，为产业创新集群建设提供“成像”检测和“靶向”诊断。

2022年7月，在苏州举办的第三届城市创新生态论坛，让人看到了这份指数报告的流量与分量。这次论坛的一项重要议程就是发布指数报告，当天新华社客户端专题报道的现场新闻累计浏览量超2000万人次。分量看“大咖”们的评价，全国政协经济委员会副主任刘世锦、国际欧亚科学院院士、中国城市科学研究会理事长仇保兴、中国工程院院士、网络与交换技术国家重点实验室主任张平、清华大学技术创新研究中心主任陈劲等嘉宾到场做主旨演讲，苏州、深圳等地地方政府相关负责人以及“营造良好创新生态 赋能产业创新集群”为主题展开圆桌对话。

“中国100城”城市创新生态指数，定位中国城市的创新生态发展坐标，引起了广泛的关注，这是一项非常值得持续深入研究的工作。”联合国科学与技术促进发展委员会主席彼得·梅杰连续三年发视频祝贺，他认为“中国100城”城市创新生态指数，对城市创新发展尤其是对城市营商环境的优化和产业创新集群的建设起到了积极的推动和促进作用。

### 矢志创新赛道 锻造城市动能转换核心引擎

一座城市，把创新发展的视野拓宽到全国乃至全球，以开放、客观的态度，正视自己的排名，背后是其对创新发展的不懈追求。可以看到，在15份指数排名里，苏州的成绩相当出彩，大多数在前五甚至更好，偶尔也有十名开外的。苏州人从中寻找更高水平创新发展的破译密码，作出了一系列决策部署。

受此启发，指数报告之外，苏州矢志创新赛道，委托创新生态研究院做了一系列比较研究，还帮助相关部门完成了相关指标体系的制定。

苏州市培育高水平创新集群的指标体系便是其一。结合国内外关于创新集群的理论研究和苏州市实际情况，研究团队完成了由苏州市发改委委托的苏州市数字经济时代产业创新集群建设指标体系的构建。

为构建苏州市各板块指标体系，研究团队调研了相关职能部门、10个板块、企业界，并结合城市创新生态指数的指标体系和苏州市实际情况，初步完成了苏州市各板块指标体系的构建。苏州市各板块指标体系初步拟定由3个一级指标，8个二级指标和36个三级指标构成。

苏州市与杭州市文化产业比较研究；苏州市姑苏区与南京市鼓楼区比较研究；苏州工业园区与上海张江生物医药产业比较研究；“创新生态与城市韧性”研究报告；“科城融合 创新集群”研究报告；“科技招商赋能苏州产业创新集群发展”研究报告……一系列研究成果，精准识别苏州市各部委条线、板块创新优势、劣势、趋势，积极助力中国式现代化苏州新实践开好局、起好步，苏州创新生态研究院以及研究团队，也成為了苏州创新生态系统的元素之一。