



讲诚信代代相传

“拉钩上吊一百年不许变”大手拉小手让诚信传承下去



“中国式现代化”安丰新实践调研行之四·生态篇

美美与共，绘就生态宜居新画卷

党的二十大报告指出，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”。围绕“人与自然和谐共生”这一目标，东台市安丰镇党委政府在绿色发展的道路上持续发力，描绘出“生态优、村庄美、乡风好”的美丽乡村画卷。中国历史文化名镇、首批中国特色小镇、全国文明镇、国家卫生镇、国家4A级旅游景区、全国美丽宜居小镇、全国生态镇……一张张熠熠生辉的“国”字号名片，展示着安丰镇在生态环境和新型城镇化建设上取得的不俗业绩，绘就出一幅生态宜居古镇新画卷。

坚持绿色发展，建设美丽乡村

千年古镇安丰坐落于古运河畔——串场河畔，依水而居，水给安丰带来了灵动，安丰围绕水做足了滨河文章。依托通榆河、安时河、串场河等4条主要水系，安丰建成了沿河风光带和100多亩的水景公园，展示“水绿风情”。目前新镇区已初具规模，完全按照森林小镇的标准规划建设，成为有水有绿的绿色新城，相继建成滨河风光带和水景公园，全镇人均公园面积超过10平方米。如今，沿着串场河而行，水的灵气让这座古镇彰显出几分秀气。从古街到新镇区，从红安村到东光村、同明村、西丰村……美丽乡村移步换景，美轮美奂。

生态环境是美丽乡村的基础，村容村貌则是美丽乡村的“脸面”。安丰镇党委政府大力实施农村人居环境改善行动，不断推进镇村环境一体治理，在治污、治水、增绿上全面发力，扮靓生态之美，留住乡愁记忆。

“我们这条河以前垃圾多、水草多，夏天的蚊子、虫子多，经过一轮轮整治后，看见了小鱼小虾，

住在这里感觉比较舒心。”通榆村村民吴仁权说。安丰镇每年都会开展环境整治行动。在去年秋季农村环境整治行动中，累计出动劳力4265人次，从水面、河道两岸到道路两侧，拆破拆违、处置空关房屋，进行了全方位、无死角的清除整治，仅清除乱堆乱放就多达1168处、拆破拆旧拆违空关破旧等房屋48处，有效解决农村河道脏乱差、黑臭臭的问题，实现路面、公路用地和建筑控制区“八无”要求，做到农田视线范围内无低矮破旧房屋披棚、无违章建筑、无乱堆乱放，进一步巩固了来之不易的环境整治成果。

坚持以人为本，打造幸福新城镇

乡村的核心是人，乡村振兴的目的也是为了人。安丰镇在提升生态环境的同时，不断放大生态镇的品牌效应，坚持镇村融合发展，提升品质，让人民生活更便利，更有获得感和幸福感。

红安村是安丰镇重点打造的人居环境示范点。为了提升居民的生活品质，红安村新建了78套农民别墅，对43户别墅进行了改造提升，社区配套“六通十有”全部到位。日常环境管护由第三方公司统一进行，如垃圾的日产日清，绿化地除草、修剪，道路的清扫，村里每半个月还组织一次全面打扫，保证小区环境清清爽爽、干干净净。走进红安新型农村社区，小洋楼整齐划一，房前屋后都有一块用小栅栏围起来的花圃、菜园，展现出农村新风貌。生活污水全部进入村微动力污水处理站，村民们过上和城里人一样舒适的生活。卫生室、游乐场、幸福小广场等配套设施让居民生活方便快捷，处处呈现一派安居乐业、欣欣向荣的景象。

坚持长效管理，提升人居“新气质”

全国文明城市、国家卫生镇、国家4A级旅游景区、全国美丽宜居小镇、全国生态镇……一项项殊荣，是对安丰人居环境建设的肯定，更证明安丰取得如此傲人的成绩，与安丰镇党委政府建立的人居环境管理长效机制密不可分。

盐城市人大代表、红安村党总支书记杨德安坦言，红安村之所以能美出品味、绿出精彩，很大程度上得益于环境专项报告制度的实施。环境专项报告制度的实施，激发了人人关注、个个参与环境保护的活力。在安丰镇环境网格化监管体系中，从镇到村到组，形成一张大网，人大代表是网格监督管理的中坚力量。实践中，安丰镇环境网格化管理形成了党政、人大齐抓共管的复式监管链条。镇村干部百分考核中，环境管理、措施落实占据重要分值；在人大代表比学习、比履职、比奉献、树形象“三比一树”考评中同样占据重要分值。

建机制、聚合力，是安丰扎实推进人居环境

整治工作，让乡村既有颜值更有气质的法宝。坚持“三分整治、七分自主”的思路，安丰镇在长效化上创新发力，构建了“支部引领、党员示范、干群联动、全民参与”的长效机制，以党建延伸触角，以党员示范带动，广泛发动村组干部、网格员、党员志愿者等对人居环境整治工作进行宣传，充分利用小喇叭、LED显示屏、宣传横幅等方式提高群众知晓率、参与率，引导广大村民朋

专家点评>>>

人与自然和谐共生的“人居样本”

□ 黄建军

大自然是人类赖以生存发展的基本条件，要求我们必须站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。近年来，东台市安丰镇党委政府深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，通过大力开展环境整治等行动，不断推进镇村环境一体治理，一幅“水清地绿景美”的良好生态画卷已在安丰徐徐展开，人民和乐共享“富春山居”的人居样本逐渐成为现实。

突出科学规划，下好美丽乡村“一盘棋”。纵观安丰镇发展可以看出，安丰镇党委政府因地制宜制定了乡村振兴的目标、重点、任务和标准，规划先行、谋定后动。党委政府着力扮靓“面子”、做强“里子”、夯实“底子”，不但描绘出了“生态优、村庄美、乡风好”的美丽乡村画卷，使乡村经济逐步向高质量发展阶段转变，也为新型城镇化建设和高质量发展绘就了绿色底色，使安丰镇成

为一方人居生态福地，也为群众创造出了高品质生活。

突出全员参与，凝聚发展美化“一条心”。一项项殊荣，是对安丰人居环境建设的肯定，在于安丰镇党委政府坚持“支部引领、党员示范、干群联动、全民参与”的长效机制，依托网格化管理形成了党政、人大齐抓共管的复式监管链条。充分发挥党员干部“领头雁”作用，同时借助多种形式拓宽宣传渠道，让更多的群众投入到乡村环境绿化美化的“浪潮”中，形成了“人人知晓、人人参与”的工作格局，这一过程也极大增强了群众的积极性，激发了他们的凝聚力、创造力、向心力，有利于缩小城乡差距，持续提升他们的获得感、幸福感，学画出了一幅既有颜值，又增气质的人与自然和谐共生的美好画面。

(作者为中共江苏省委党校教授)

“科创飞地”赋能临港产业创新“一池春水”

实践探索

□ 本报记者 竺颖

临江而建、凭江而兴的江阴是科技部首批建设的国家创新型县(市)之一。近年来，瞄准打造具有全国影响力的先进制造业科创中心的总目标，江阴市政府和江阴临港经济开发区管委会将科技创新摆在推动与实现区域高质量发展的首要位置，聚焦科创生态链的“产学研用”一体化锻造，与江苏互动频频，在“科创飞地”孵化模式上走出了一条“研发在北京、产业在临港，工作在北京、贡献在临港”的创新驱动新路径。

截至目前，在地方与高校双向奔赴的创新路上，已走进临港30余家重点企业征集了近100项迫切攻关的技术需求，引荐了20余位清华老师对接洽谈，为10余个重点企业定制了与清华在产学研合作、成果转化、技术并购等方面的合作建议书，目前远景动力、中煤矿山、华业激光、中船西、港口集团、东瑞装饰等临港企业与清华的对接合作已到了技术可行性论证、开展样品试制阶段，部分企业与清华大学老师团队联合申报了江阴—清华专项预研课题，校企合作迈入新阶段。此外，清华大学相关技术成果转化的产业化公司，如智绘机器人、高同装备、元能科技等也在临港开

发区落地发展。

创建飞地创新中心，高效助力校企产学研合作转化。1月10日，江阴临港(北京)创新中心正式投运。这是江阴临港经济开发区设立在北京的“科创飞地”，也是江阴市政府、江阴临港经济开发区管委会主动牵手清华大学研发的“江阴—清华创新引领行动计划”落实落地的又一建设性成果。在江阴与清华大学、江阴与清控科技既有的坚实合作基础上，中心一方面立足于北京地区稠密的科技、人才资源优势，开展科技招商，推动增量项目落地，实现飞地预孵化、临港产业化的联动发展模式；另一方面将深度参与到“江阴—清华创新引领行动计划”合作框架，溯源创新体系，链接清华高端研发资源和技术成果，释放临港产业端应用场景，以技术赋能当地企业的转型升级和高质量发展。中心未来还建立海归创业资源共享平台，从项目与资本对接、企业与人才对接、政府优惠政策对接等方面为海外归国创业的华人华侨提供精准的一站式创业服务支持。

汇聚校地共建合力，高质量赋能地方产业链式发展。科技赋能发展，创新引领未来。2021年6月，江阴市委记许峰亲自带队赴清华大学就校地合作开展深入洽谈。双方由此开启的“江阴—清华创新引领行动计划”为地方企业的提质转型持续注入人才动能，凝聚创新优势。近百位清华老师组成的调研团队走进江阴百余企业，共梳理出136条来自地方企业的真实技术需求，达成校企/校地对口合作18项，另有30余个校企项

目合作正在洽谈中。此外，在增量项目引入方面，有10个项目正在北京飞地预孵化，5个项目已落地注册到江阴，4个项目获评或获得了江阴和无锡人才项目的绿通资格。目前，清华大学机械系、材料学院、化工系等优势学科均已与江阴市高端装备、金属材料、化工新材料等主导产业形成了一定覆盖面的技术对接互动与合作。以搭建校企对接平台的“清澄in”、以拓宽行业发展思路的“清澄Talk”、以征集清华优质项目的“清澄Show”三大清澄系列品牌活动的影响力与日俱增。

搭建科创大赛平台，高位打造“科创临港”项目高地。1月10日，2023中国·江阴“科创临港”创新创业大赛首场城市赛同步在北京举行。大赛以“科创临港 澄就未来”为主题，自去年9月份启动，是江阴临港开发区面向全国举办的科创大赛。作为大赛的重要分赛场，北京分赛区重点关注新材料、新能源领域，更加注重项目的可行性和落地性。基于可再生的固碳氢载体高效利用技术、智能化氢点耦合储能系统、动力电池与运维平台的研发与产业化、安全高效固态储氢装置的开发、电加热辅助的新能源应用系统、轮边混合动力智能机器人研发与产业化、集成电路封装高精度激光加工工艺和设备、绿色循环材料等8个项目在比赛中脱颖而出，从技术创新、技术成熟度、市场分析等多维度为江阴传统企业生产转向技术驱动型提供新思路，助力江阴临港开发区走好走实高质量发展之路，加速建成竞争力一流的国际化开放园区。

多元协同探索居民垃圾分类长效治理

□ 仇桂且 周伶俐

利用、肥料就地处理。科技手段是实现居民生活垃圾分类治理的重要抓手。让“专业的人做专业的事”，要不断提高垃圾分类信息化水平，利用“互联网+”、大数据、智慧城管等信息化手段，建设覆盖垃圾分类投放、收集、运输和处置全过程的信息化监管平台。不断提升垃圾分类各环节工作水平，实行投放环节实时监管，严控投放质量；收集、运输环节掌握垃圾去向，杜绝混装混运和跨境运输；末端处置环节建立全域处置信息网。建立绿化垃圾就地收集、运输和处理体系，实现绿化植物废弃物就地肥料化利用系统。建成居民小区装修(大件)垃圾分类投放、分类收集、分流处置智能化预约平台。推动环卫垃圾收运网络与小区装修(大件)垃圾收运网络整合，建立各类垃圾快速收运信息系统，健全完善有害垃圾处置监管体系。

社会资本参与是实现居民生活垃圾分类治理的重要助力。一是要拓宽融资渠道，降低融资成本。政府可以考虑拓展PPP项目的融资渠道，通过合作等方式推动国有银行对社会资本提供资金。鼓励产业基金对生活垃圾处理领域PPP项目的投入力度，资金来源社会资本参与生活垃圾分类处理项目中面临的资金短缺问题。二是制定补贴政策，提升社会资本参与积极性。政府可以依据PPP项目具体情况通过建设期补贴和运营期补贴方式给予

不同方式的补贴。例如，对于垃圾焚烧发电项目，政府可以承担垃圾转运站、项目周边的道路、市政管网、配套设施污水处理厂等基础设施建设，项目需要的设施设备、治理技术等则由企业负责。通过建设期补贴的方式可以大大减少社会资本建设资金的压力，激发更多社会资本参与垃圾处理的积极性。三是提升项目透明度，加强参与方信息沟通。构建合理的收益分配制度，给予社会资本合理投资回报。生活垃圾处理行业目前还是属于较低回报率的行业，投资回收期较长，因此必须解决好回报率的问题。以PPP模式运行生活垃圾处理项目，必须确保项目的经济效益，才能引入社会资本合作，政府才能从中缓解财政压力。

在城市生活垃圾分类体制治理问题上，多元化和专业化的参与，还要发挥基层党组织是垃圾分类“主心骨”作用，发挥社区在垃圾分类的纽带作用，发挥专业团队技术支持作用，通过多元协同，因地制宜探索垃圾分类的长效治理机制。

(作者单位分别为淮阴工学院苏北发展研究院、淮安市山阳小学，本文为2022年江苏省社科基金项目“社会资本嵌入城市居民生活垃圾分类治理机制与路径研究”(22GLD015)、江苏省生产力学会2021年开放课题“十四五”苏北农业农村现代化路径与对策研究”(JSS-CL2021A001)研究成果)

成果要报

数字赋能江苏治理现代化

□ 史国君 张志鹏 龙永红

党的十九届五中全会明确提出，“加快数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平”。江苏深入贯彻新发展理念，持续深化“放管服”改革，大力推进数字化转型，形成全省一体化大数据中心体系，统一建设江苏政务“苏服办”总入口，通过数字再造变革政务服务、社会治理、政务运行方式。“用数据服务、用数据治理、用数据决策、用数据创新”形成常态；“互联网+政务服务”“互联网+监管”等走在全国前列；企业、群众能够高效办成一件事，政务人员可以高效处置一类事、联办一体事。面向“十四五”，还需要在机制、基层和技术三个层面着力完善，实现数字赋能江苏治理现代化的目标任务。

在信息与服务双向流动的基础上，完善从“发现问题”到“解决问题”的闭环运行机制。各市县委建立了实体化运作的社会治理现代化综合指挥中心。一些市域指挥中心具备“平台建设、数据汇聚、综合监管、监测预警、分析研判、指挥联动、督查考核”七大核心功能。发挥指挥体系的功能需要完善多个运行机制。首先，完善绩效考核机制。在对社会治理特别是基层的绩效考核上，既要考核“问题解决率”，也要考核“问题发现数”，通过鼓励基层工作人员及时将所发现的问题上传到系统，供市域指挥中心参考和决策。在全面的绩效考核机制的引导下，带动治理信息高效流动，促进社会服务快速反应。其次，完善闭环运行机制。从省级平台到每一个基层终端，信息流能够自上而下和自下而上形成闭环反馈系统，同时实现信息在横向层面的扁平化流动。消除数字化治理系统中的堵点、断点和分歧点，每个提交给系统的问题都有回应和处理意见，每个处理意见都能够快捷地反馈给企业或居民。第三，完善控制成本机制。对于一些任务重、矛盾突出、监管难度大的问题，可以借鉴民生领域购买社会化服务的做法，纳入到政府购买的目录中，逐步扩大对社会治理服务的购买。将部分监管服务的事务性工作交由具有资质的市场主体和事业单位承担，重视发挥社会团体、社会服务机构、物业公司、专业知识服务企业等承接主体的专业化优势，实现降本增效，发挥数字化的倍增效应。

在“大数据”和“网格化”的基础上，促进“数字减负”与“专业增效”的基层治理创新。近年来，借助“大数据”解决了基层缺乏专业数据的问题，通过设立专职网格员提供了数据终端输入和解决问题的力量。全省目前划分10.5万个城乡网格，通过网格党建覆盖率100%、“平安前哨”工程、网格警格融合联动等举措，有效提升基层治理效能。面对未来，基层数字化治理创新还有较大空间。首先，促进基层的“数字减负”。在统一网格工作平台开发“基础+业务”数据采集系统，汇总社会保障、应急管理、综合治理等业务部门基础性共性数据需求，统一数据采集总表，变“重复采集、多头上报”为“统一采集、统筹使用”。严格实施网格事项“准入制度”，化解“什么都往格子里装”的困境，切实减轻网格员工作负担。其次，促进社区开发应用小程序。推动社区(街道)网格开发“你问我答”“我有事办”“我有话说”等相关小程序，或在区(县)公众号建立此类专项应用场景，充分赋予居民社会治理参与权，及时收集调处社情民意，实现各类风险隐患、群众“急难愁盼”问题线上流转、线下处置。再次，促进使用智能化手段。将“AI客服”方式引入基层治理，可以提升事项处置效率与服务的人性化程度。用AI数字化工具可以替代社工80%的重复性通知与信息触达工作，AI机器人可以提升核酸检测工作中繁琐的信息录入和复核工作效率，从而让网格员工作人员有更多的时间面向个性化的、复杂的事项管理与服务。

在运用智能算法和精准决策的基础上，发展以应用场景和“复合型”人才为中心的技术要素。大数据和基础设施只是数字化转型的基础，对智能算法和精准决策的应用才是数字赋能治理现代化的关键。首先，建构社会治理的智能化框架。搭建以数据为牵引，融合用户层、应用层、系统层、服务层及目标层5个层次体系，包括政府、社会、企业、公众共同参与的三维治理主体，协同共享、多主体协作，切实保障数据跨层级流动、共享、共创的社会治理智能化概念框架。其次，构建场景式应用体系。建设整合技术、业务和数据的全链路系统化数字化平台，打造基层社会治理的“智慧中枢”。以国家标准、政策、制度为引领，以技术驱动为手段，借助新一代智能化技术、方法、平台，融合人文关怀的治理理念，借助智能算法、算力提供精准精细的服务，构建智能技术赋能的数据场景式应用体系。再次，培养“复合型”社会治理人才。培训既懂“业务”，又懂“技术”的社会治理数据服务人员，通过系统的、直接面向应用的信息化技能培训，着力提升基层网格员的数据处理、应用、开发能力；通过体制机制建设吸引精通智能信息处理技术的数据工程师加入基层网格员队伍，实现一线业务与智能技术的相互融合，着力提升场景式数据服务人员的“大业务”能力，促进社会治理智能化。

(作者单位:南京工程学院社会治理研究所;本文为2022年省社科联重大应用研究立项课题“数字赋能完善江苏治理现代化对策研究”(项目编号:22WTA-014)研究成果)

咨政谏言

党的二十大报告指出，大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。习近平总书记指出：“实行垃圾分类，关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的一个重要体现。”要充分调动社会各界力量共享共建，做到人人响应、共同发力，多元协同探索垃圾分类长效治理。

源头减量控制是实现居民生活垃圾分类治理的前提。要开展过度包装专项整治，减少农副产品、食品、礼品、外卖等包装材料过度使用和废弃物的产生。超市、集贸市场等严格执行“限塑令”，倡导使用菜篮子、布袋子。单位食堂、餐厅、宾馆等餐饮服务企业积极开展“绿色消费”宣传，全面推行“光盘行动”。星级酒店、大型连锁酒店等要大力推行限制使用一次性消费用品。加强快递绿色包装治理，实现快递业垃圾源头减量。做好园林垃圾、大件垃圾、装修垃圾的分流处理，促进垃圾分类投放环节的源头减量。鼓励单位食堂、家庭和蔬果市场等引进新技术、新工艺，有机垃圾饲料化

