

聚力“四敢”，奏响高质量发展的江苏最强音

□ 何雨

强信心 稳经济 促发展·智库专家谈

编者按 >>>

新时代开辟江苏发展新境界，必须更好统筹发展和安全，不断实现人民群众对美好生活的向往，必须要继续以敢为、敢闯、敢干、敢首创的担当，全面推进中国式现代化江苏新实践。今日起，本刊将持续推出“强信心 稳经济 促发展·智库专家谈”系列专栏，多维度汇聚智库专家决策参考建议，为高水平推动实现江苏经济社会发展行稳致远，更好“扛起新使命、谱写新篇章”贡献智慧力量。

近日，江苏省委副书记信长星提出：“迈上新征程，我们要继续以敢为、敢闯、敢干、敢首创的担当作为，阔步向前，开好局、起好步，不断汇聚起创新创业创造的磅礴力量。”实干兴邦、敢字当头，“四敢”将成为我省今年乃至更长一段时间内各项事业与工作的主旋律、最强音。

聚力“四敢”是最迫切的时代召唤

惟有敢字当头，才能交出总书记期待的新答卷。2014年，习近平总书记亲临江苏视察时，为我们擘画了建设“强富美高”新江苏的宏伟蓝图，成为我省新时代经济社会发展的顶层架构。2020年，习近平总书记再次亲临江苏，为我们赋予了“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，成为我省必须要扛起的重大责任。这是总书记对江苏的信任，也是对江苏的期待。蓝图壮阔、使命光荣、责任重大，需要我

们以敢做善为、敢为人先的饱满精神真抓实干。惟有敢字当头，才能交出人民满意的新答卷。当前，正值百年未有之大变局，发展与安全面临前所未有的严峻形势。如自主可控的科技创新、原始创新能力较为薄弱，重点领域、战略行业的产业链供应链安全风险突出，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，人民群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面还有不少难题。这些问题事关高质量发展大局。未来，江苏要想更好地肩负起为全国探路的重任，需要的依然是敢字当头的敢为人先的敢闯敢试精神。

聚力“四敢”是最鲜明的江苏精神

干部敢为是江苏现代化事业蒸蒸日上的关键。“改革先锋”胡福明，以赤诚的家国情怀与责任担当，吹响了我国思想解放的时代号

角，也吹响了江苏改革开放的时代号角。大江南北、淮水东西，从全国首个实现以公社为单位联产承包制的“春到上塘”，到“艰苦创业、勇于创新、争先创优”的昆山之路，再到“团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢于争先”的张家港精神，都是江苏干部旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰的生动注脚。

地方敢闯是江苏现代化事业的鲜明品格。在我国省域现代化图谱中，江苏是唯一一个所有设区市都跻身全国百强市的省份。自2021年以来，南京与苏州共同稳居全国城市十强。区域经济强大的背后是雄厚的县域经济。长期以来，江苏一直保持全国县域经济百强第一方阵，昆山、江阴、张家港、常熟等稳居县域经济前十强。之所以能够在县域经济与市域经济上呈现出“双强”格局，原因同样在于江苏地方有破除不合理制度障碍的勇气与智慧，在比学赶超中大胆试、大胆闯、大胆干。

企业敢干是江苏现代化事业的根本动能。企业是市场经济的微观主体，其规模、质量与结构，是经济社会发展深刻变革的晴雨表。江苏也是我国现代企业制度的发源地。早在清末民初，著名实业家张謇就在南通建立了一系列影响深远的现代工业企业。改革开放后，从苏南模式到新苏南模式，见证了江苏乡镇企业从低端起步到高端转型的华丽蜕变；从几近一无所有的外资经济到进出口规模超过全国十分之一的外向型经济大省，见证了外资企业分享改革开放红利、茁壮成长的华丽蜕变。江苏是我国重建军部的所在地，江苏淮安是新四军重建军部所在地，江苏淮安是新四军军部驻地时间最长的地区。新四军辗转各地不断取得功勋，靠的就是新四军精神的支撑。从地域文明体的视角上看，这些新四军转战大江南北留下革命足迹和丰富的革命文化遗产，无论是在展现长江文化的地理空间叙事，还是在淬炼长江文化品格方面都有着丰富的表达载体，为挖掘长江文化内涵提供了多维场域和融合场景，成为长江文化鲜明的红色革命基因。在全面推进社会主义现代化强国建设的新征程，传承和弘扬长江文化的基本出发点，就在于充分利用好这些红色基因资源传承红色基因，持续将中国共产党人在革命实践过程中形成的精神源源不断地转化为全体中华儿女的奋斗力量。

群众敢首倡是江苏现代化事业的活力所在。革命的最深厚伟力在于群众，发展的最深厚伟力同样在于群众。尊重人民主体地位，发挥基层首创精神，全面释放蕴藏在人民群众中的创造潜力、创造智慧，才最终形成了江苏现代化事业中大众创业、万众创新的充满生机的活法局面。

聚力“四敢”是最系统的和合位育

敢是一种担当，是一种勇气，难能可贵，敢同样是一种智慧，是一种洞明。干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首倡是一个系统工程，必须要正确处理好的关系，才能上演出各在其位、各尽其责的和合位育的合奏曲。

在此，最重要的是要处理好政府与市场的关系问题。政府与市场是现代事业的两大场域，各自的性质与职责并不相同，必须在遵循各自场域规则与要求的前提下，敢于作为才能转变有效作为，才能为高质量发展提供新动能。对于政府来说，有敢为的重点领域，应该侧重于在公共政策的创制上，为市场提供科学合理、公平公正的公共产品，确保市场秩序和谐与稳定。对于市场来说，也应该在符合公序良俗、法律法规的前提下，敢于创新、勇于创新，以自己的勤劳与智慧创造个人的美好生活，为国家的高质量发展作出自己的贡献。

天地位育，万物育焉。只有在各自的位置、功能与职责范围内，多元主体之间，既不越位、也不缺位，彼此协调、相辅相成，才能人尽其才、地尽其用，才能在即将到来的新春呈现出百花齐放、百舸争流的欣欣向荣，才能为全国经济高质量发展贡献更多优质的增量。

(作者为江苏省社会科学院共同富裕研究中心主任)

弘扬传承新四军精神 彰显长江文化魅力

□ 王亚萍 刘维荣

“智”说长江文化 ③

2020年11月14日，习近平总书记在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话，强调“要保护传承弘扬长江文化”。长江文化是在长江流域广袤的地理空间中所积淀的多层次、多维度优秀文化复合体，与黄河文化共同构筑起中华儿女的精神家园，是中华民族代表性符号和中华文明标志性象征，在不同时代、不同城市、不同群体中有着各具特色的文化表达。新四军精神，正是依托长江文化的深厚底蕴，在沿江各地开展争取民族独立和国家解放的革命实践中产生的精神成果，是长江文化的个性表达。新时代弘扬传承新四军精神，有助于深挖长江文化的多重意蕴，充分发挥长江文化在增进长江经济带发展动能的精神引领作用。

长江文化蕴含的自强不息的民族精神培育和锻造了新四军精神。长江文化所积淀的优秀文化价值是中华文明的宝贵精神财富，其所蕴含的自强不息的民族精神源远流长、历久弥新，为涵养新四军精神提供了重要的文化资源，成为引领新四军将士的精神坐标。北伐战争时期，叶挺领导的以共产党员为主的独立团，不畏牺牲，所

向披靡，屡建奇功，为其所在的国民革命军第四军赢得了“铁军”的美誉。抗战爆发后，在叶挺、项英的带领下，由南方八省十四区游击队改编的国民革命军陆军新编第四军，在大江南北和闽浙两省开展抗日游击战争。在缺少山地依托的平原水网环境中，在日伪顽夹击的极端险峻形势下，在军费严重欠缺的情况下，新四军以艰苦奋斗、百折不挠的铁的意志，通过开展大生产运动，克服供给难关，并以顽强的斗争最终粉碎日伪顽的夹击。在大江南北征战的近十年间，新四军敢打硬仗、勇于牺牲，在战争的磨炼和洗礼中，用忠诚和热血孕育并铸就了伟大的“新四军精神”。新四军精神展现出“听党指挥铁的信仰、报国之铁的担当、逆境制胜铁的意志、集中统一铁的纪律”的革命气节和报国之铁的爱国情怀，至今仍闪耀着夺目的光辉，催人奋进。

新四军精神彰显了长江文化的红色基因，其革命足迹为弘扬长江文化提供多维场域和融合场景。新四军初创阶段，皖南和苏南是新四军战斗的主要活动地域，先后开创了苏南、苏北、皖南、皖中、皖东、皖东北、豫皖苏边和淮海等抗日根据地。1938年4月，陈毅和粟裕率部率新四军进入苏南敌后，开创了茅山抗日根据地，并使之成为新四军最早在华中敌后创建的重要根据地之一。1939年5月，新四军一部北渡长江，在皖中庐江县东汤池主持建立新四军江北指挥部，指挥

部队挺进皖东敌后，在津浦铁路东西两侧建立抗日根据地。另外，新四军军部在长江流域有十个旧址，分别在汉口、江西南昌、安徽泾县、江苏盐城、江苏淮安、山东临沂等地，其中安徽泾县是皖南事变前新四军军部驻军最久的地区，江苏盐城是新四军重建军部的所在地，江苏淮安是新四军军部驻地时间最长的地区。新四军辗转各地不断取得功勋，靠的就是新四军精神的支撑。从地域文明体的视角上看，这些新四军转战大江南北留下革命足迹和丰富的革命文化遗产，无论是在展现长江文化的地理空间叙事，还是在淬炼长江文化品格方面都有着丰富的表达载体，为挖掘长江文化内涵提供了多维场域和融合场景，成为长江文化鲜明的红色革命基因。在全面推进社会主义现代化强国建设的新征程，传承和弘扬长江文化的基本出发点，就在于充分利用好这些红色基因资源传承红色基因，持续将中国共产党人在革命实践过程中形成的精神源源不断地转化为全体中华儿女的奋斗力量。

铁军部队的英勇故事，体现了新四军将士的铁军魂和中华情，是长江文化的个性表达。强烈的爱国之情是新四军的立军之本，是新四军精神的出发点和归宿，也是长江文化的价值内核。在全面抗战中，新四军报国之志、团结奋进、英勇杀敌，留下了很多可歌可泣的故事。1943年3月淮阴刘老庄82名烈士，用生命诠释

了新四军的拼搏精神，谱写了“惊天地而泣鬼神”的壮举”。为民族独立解放，许多华侨青年毅然放弃海外的学业或职业，离开温暖的家庭，回国参加新四军奔赴抗战一线。新四军第二支队的敌工干事、泰国归侨陈子谷心怀抱爱国情，不仅投身报国奔赴抗战前线，还将募到的6万多银元，连同自己继承的遗产20多万银元，全部捐献给新四军军部，展现了归国华侨的赤子之心。皖南事变中被俘的新四军战士，以铁的信念，面对国民党的严刑拷打、利诱劝降，坚贞不屈，军长叶挺在上饶集中营更是立下“头可断，血可流，志不可屈”的铮铮誓言。八年全面抗战中，新四军伤亡将士8万余人，其中团以上干部就有350多位。新四军将士百折不挠、为国为民英勇献身的英雄事迹，将报国之志、报国的生命追求和价值取向深深地植根于长江文化的内涵中，成为民族精神的传承并不断转化为开拓创新的实践的精神力量。

新四军精神体现了在革命时期的中国共产党人的精神境界、精神风貌和精神力量，是新时代加强理想信念教育、弘扬社会主义核心价值观的精神资源，也是全面加强作风建设、锻造干部队伍的精神财富。当下，在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻，传承新四军精神，弘扬长江文化，可以聚民心、育新人、兴文化，不断提升国家文化软实力和华夏文化影响力，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，为破解改革发展难题、推动高质量发展、实现中华民族伟大复兴提供强大的精神动力。

(作者单位为中国共产党江苏省委员会、江苏省档案馆)

以科技数据创新机制引领数字经济发展

□ 庄雷

4392套，平均有效工作机时为1202.82小时。四是科技成果资源丰富，成果数据记录充分。2021年全省授权专利数量64.1万件，著作登记成果37.18万件，科技文献数据2亿多条，专利资源数据约1.39亿件。五是科技服务良好，信用体系数据完备。全省科技金融机构800多家，创业投资资金规模超过2200亿元。

科技资源数据统筹开发。鉴于科技、教育、工信等部门以及科技企业均存有大量的科技资源数据，近年来，江苏积极推动科技资源与数据统筹开发。2018年成立江苏省科技资源统筹服务中心；2019年成立江苏省科技资源统筹服务平台；2021年成立江苏省科技资源统筹服务共同体，进一步引导专业服务机构围绕企业和产业创新需求凝聚合力、协同增效，加快实现全省高水平科技自立自强。同时，江苏还积极参与长三角科技资源一体化建设，自2019年开通“长三角科技资源共享服务平台”，到2021年已建立9个服务站，共计整合2374家服务机构。

科技资源数据深化应用。目前，全省各类数据要素市场化改革不断深化，科技数据应用不断推陈出新，科技数据要素加快融通。2020年省科技厅推进省统筹中心和省技术产权交易市场融合发展，坚持“平台市场”定位，依托在线平台资源推进“揭榜挂帅”，通过“网络竞拍+协议成交”市场化方式促进科技成果转化。2021年全省74所高校在交易平台发布科

技成果2125项，促成技术交易134项，成交金额4433.09万元。此外，2020年，省科技厅和省财政厅还共同研究制定了《江苏省科技券试点方案》，依托省科技资源统筹云平台，采用科技创新券的方式支持企业购买科学仪器共享、检验检测等服务。2021年累计服务企业等各类创新主体超4万多家。

新发展阶段，为进一步强化科技创新对数字经济的赋能作用，建议从科技数据系统改革、规范标准、市场氛围为“数字江苏”建设提供示范引领。

注重科技数据的系统改革。一是加强科技数据化的顶层设计，政府组织研究制定科技数据开发利用的专项方案，引导各单位积极参与科技数据开发利用与市场化。二是统筹科技数据库建设，推动各组织及个人挖掘自身科技数据，形成有效的科技资源数据库与交流机制。支持省科技资源统筹中心建设，推动科技数据交易市场培育。三是鼓励科技数据产学研协同发展，支持科研院所、高科技企业开展科技数据的产学研协同合作，激活大量科技数据，加速科技数据市场化。引导省内高校开设数据管理专业，开展科技数据开发与交易技能培训，培养数据市场化运营的高素质人才。四是布局科技数据交易试点建设，选择南京、苏州等区域性科技数据交易所建设试点，选择公共科技数据交易试点，逐步再推广到全

省科技数据市场化交易。

健全科技数据的规范标准。一是探索科技数据的产权分离规范，探索科技数据所有权和使用权分离模式，鼓励通过市场化手段促进科技数据开发利用，适时推动科技数据产权立法。二是引导科技数据分类建设。由于科技数据的保密性和公共性不同，科技部门应加快制定科技数据分类目录，制定科技数据开发利用的禁止类、限制类与鼓励类名单并适时调整目录，明确科技数据市场化运行范畴。三是明确科技数据市场化支持政策标准。适时制定扶持科技数据市场化运营的财政政策、金融政策、税收政策、产业政策，出台科技数据市场化开发的考核办法和标准。四是构建科技数据市场化监测体系。健全科技数据与市场监测体系，实现科技数据交易的动态监测与有效评价。

营造科技数据的市场氛围。一是构建多层次的科技数据市场，依托省科技资源统筹服务平台和省技术产权交易平台，开发科技数据产品与服务定制化功能，推进科技数据多层次市场形成。二是培养科技数据消费习惯，通过科技数据交易典型示范引导，逐步养成科技企业、研究人员科技数据市场消费习惯。三是开发科技数据交易工具，借鉴科技数据创新券、积分等方式，多方面鼓励科技企业参与科技数据市场化尝试，实现内部证券虚拟交易到外部货币真实交易的平稳过渡。四是培育科技数据服务中介机构，引导互联网数据服务企业参与科技数据交易，提高科技数据服务的专业化、品牌化、智能化。

(作者为南京工业大学社会发展研究院副院长、金融系主任、江苏省高校“青蓝工程”优秀青年骨干教师)

探索 实践

创新跨江融合发展 推动县域共同富裕

□ 杨风华 崔建刚

中国式现代化的本质要求之一是实现全体人民共同富裕。作为政治、经济、社会等目标的基本执行单元和城乡融合发展的主要载体，县域在推动中国经济社会发展进程中发挥着重要作用，县域共同富裕是稳步实现全体人民共同富裕的关键环节和重要基础。推动县域共同富裕，需要各县(市)因地制宜寻找一条兼具平衡性、协调性和包容性的高质量发展路径，脚踏实地、久久为功。

“十四五”以来，与张家港市隔江相望的如皋市，抢抓长三角一体化发展国家战略重大机遇和省委省政府赋予南通建设沪苏跨江融合发展试验区重要契机，以高质量建设南通跨江融合发展样板区为抓手，大力推动规划战略、基础设施、科创资源、产业要素、环境治理、公共服务等与上海、苏南高效联动，积极探索以跨江融合发展推进县域共同富裕之路。

强化规划战略对接

如皋市“十四五”规划纲要提出，要抢抓长三角一体化发展等国家重大战略机遇，精准对接上海“五大中心”和苏南现代化示范区建设，通过推动构筑如皋—张家港跨江组团和上海—苏南大都市圈生产配套供应链、跨江跨区域创新共同体等途径，全面对标苏南地区，全面融入上海大都市圈，切实推动跨江融合、对接上海的桥头堡，努力把如皋打造成为长江以北经济总量乃至综合实力最强县市和全国率先基本实现社会主义现代化的高质量范例，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

推进基础设施联通

过江通道是长三角一体化和跨江融合发展的关键连接纽带。2020年7月1日，沪苏通长江公铁大桥通车为如皋的跨江融合发展注入了新的活力。2022年6月28日，连接苏州、泰州和南通的张靖皋长江大桥主体工程全面开工，建成后将进一步缩短如皋和苏南、上海的时空距离。在着力改善跨江交通联系的同时，如皋还专门成立了张靖皋长江大桥工程服务指挥部，全力保障张靖皋长江大桥工程的顺利实施。

促进科创资源链接共享

近年来，如皋积极承接上海全球科创中心溢出效应，努力在上海、苏南等创新要素丰富的城市建立产学研合作平台，推动科创资源合理流动与开放共享，加快促进科技成果跨区域转化，有力推动以高新区为策源、以开发区和如皋工业园区为支撑、以如皋南站为依托的产城融合新城建设，全力支持长江经济带接轨上海、融入苏南的科技创新高地建设。2020年以来，如皋共与苏州地区高校院所签订产学研合作协议21项，合同金额达870.2万元。上海交大(如皋)科技成果转化创新中心、创源上海(如皋)科创孵化基地等项目建设扎实推进。

深化产业发展协同

一方面，如皋深耕上海、苏南、浙北等长三角重点城市，深入开展产业链招商、市场化招商、资本招商，积极承接上海、苏南产业转移，并主动围绕自身优势产业链，不断加大与上海、苏南相关链条企业融合对接，协调解决产业链发展难题，项目引进、人才引进等重大事项。另一方面，如皋抢抓过江通道建设机遇，大力吸引上海、苏南农业项目、工商和社会资本跨江北上，积极推动特色农产品越江南进，全力打造长三角优质农产品供应基地。优质的营商环境和特色资源，已吸引卫威集团5G新材料、广大特材、金鹰集团、正海磁材、霖鼎光学等一批高质量的长三角链条企业落户，助推40多家企业入驻园区建成上海永久性叶菜菜基地。

开展生态环境联防联控

认真贯彻落实长江经济带生态优先、绿色发展战略定位和长三角地区联防联控要求，如皋近年来持续推进大气、水污染联防联控，切实强化环境监管，推进企业环保整治工作。对列入2020年以来关停的化工企业，强化环境执法监管，确保整改到位，务实防范环境风险。立足环境刑事审判，加大打击环境资源犯罪行为，并积极探索完善跨江区域环境民事公益诉讼案件的审判规则。长江保护法实施以来，如皋市积极开展水源保护区净滩行动、增殖放流、植树护绿、环境监管、污染源巡查等活动，为提升长江跨区域水体共保共治质效作出积极贡献。

打造一体化公共服务体系

目前，如皋已有公安局“户口迁移”、人社局“养老保险关系转移接续”、民政局“困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴资格认定”、医保局“门诊费用跨省直接结算”、公积金中心“购房提取住房公积金”等61项政务服务事项实现“跨省通办”，线下设置长三角一体化专窗，先行先试，不断放大“一网通办”共享区红利，让如皋人民真正享受到足不出户就能跨省办事的政务便利。作为合作城市，如皋市与苏州张家港市签订了“跨区通办”协议，对接梳理125项“跨区通办”事项。与此同时，如皋还与无锡商业职业技术学院、常州机电职业技术学院和无锡科技职业学院加强合作，建设江苏省现代职教体系“3+3”培养模式，培养学生近1万人。

抢抓国家战略机遇，立足区位和资源优势，如皋在驰而不息的创新探索中走出了一条以跨江融合发展推进县域共同富裕的新路，对有效解决跨江地区差距、县域城乡差距和居民收入差距等问题起到了积极的推动作用。未来，如皋将以党的二十大精神为指引，以《关于高质量建设南通跨江融合发展样板区的实施意见》等政策文件为引领，立足更高站位、更大格局，推动中国式现代化如皋新实践开好局起好步。

(作者分别为南通大学江苏长江经济带研究院常务副院长、教授；南通大学江苏长江经济带研究院兼职研究员)