

各代表团继续审议省人大常委会及两院工作报告等

不断发展全过程人民民主 扎实推进法治江苏建设

□ 本报记者 陈月飞

1月17日至18日,出席省十四届人大一次会议的各代表团召开全体会议和小组会议,审议省人大常委会工作报告、省法院工作报告、省检察院工作报告、《江苏省医疗保障条例(草案修改稿)》等。

代表们普遍感到,通过三份工作报告,看到了省人大常委会、省法院、省检察院为服务全省工作大局、依法履职尽责而奋发有为的精神。扬州市人大常委会主任孔令俊代表认为,省人大常委会工作报告充分体现了政治立场坚定有力、紧扣大局监督有力、履职为民落点有力、守正创新发展有力、为“强富美高”新江苏现代化建设作出了积极贡献。省法院工作报告数据翔实全面,改革创新有力,展现了全省法院系统坚持司法为民、公正司法的履职担当。省检察院工作报告文风朴实、内容充实、工作扎实,展现了全省检察系统办案有力度、监督有力度、改革有力度、治检有力度。

履职这五年,省十三届人大常委会聚焦提升立法质量,增强监督效能,助力经济发展,增进民生福祉等展开一系列探索性实践,获得不少代表关注。“我们深深感到,过去五年省人大各项工作守道路之正、创思路之新,守制度之正、创机制之新,守原则之正、创方法之新。”连云港市人大常委会常务副主任尹哲强代表认为,过去五年省人大常委会工作突出特点是守正创新谋出彩,打造了一大批在全国有影响、有特色、有地位的工作品牌,在全国率先、首创开展的工作就有多项,比如在全国第一家编制省人大“十四五”工作规划,对江苏这一首创之举,全国人大充分肯定;又如,系统性召开四个全局性会议,印发立法、监督、代表三个工作意见,为全省人大工作提供了指导意见。报告对提高立法质效、增强监督实效、注重决定时效上,均有一系列思路、机制、方法的探索和创新,为新时代地方人大工作注入了生机活力。

省人大常委会在全国率先编制省人大“十四五”工作规划,确定与全省“十四五”发展相契合的人大工作目标,这让启东市人大常委会主任顾云峰代表印象深刻。他注意到,过去五年间,省人大常委会制定哲学社会科学促进条例等15部全国首创法规,首次听取省监委专项工作报告,首次编制决定工作年度计划,加大讨论决定重大事项密度和力度,实现省人大代表参加履职学习全覆盖、基层一线代表列席常委会会议全覆盖、代表向原选举单位报告履职情况全覆盖,扎实推动了我省民主法治建设。他表示,启东人大工作将紧扣报告,找准定位、创新履职,比如在提升监督质效上,推动监督工作真正闭环;探索建立代表退出机制,促进代表自觉接受选民监督;通过推进人大制度建设,发挥人大研究会“智库”作用、高质量推进“数字人大”建设等举措,不断锤炼代表履职能力。

“省人大常委会和两院工作报告,呼应时代发展的新要求,回应全省人民的新期待,是旗帜鲜明、求真务实、履职为民、弘扬民主法治的好报告。”常州市委副书记、市长盛蕾代表表示,将着力从支持和推动科学立法、公正司法两方面持续发力,更好护航经济社会高质量发展。一方面,以科学立法引领良法善治,持续打通法治“最后一公里”;严格执行市人大常委会制定的地方性法规,及时出台实施细则,提出立法修法建议,依法接受人大监督,主动接受司法监督。另一方面,以公正司法优化营商环境,充分发挥两院力量,依法平等保护产权和企业合法权益,清理与上位法规定、市场主体平等保护不相符的规章制度,壮大“产业链+法律服务”联盟,深化企业合规改革,努力打造全国营商环境最优城市。

“三个报告旗帜鲜明、思路清晰、重点突出,都强调了‘营商环境’‘群众关切’‘加强监督’等关键词,充分彰显了服务大局、履职为民的强烈担当。”徐州市中级人民法院院长刘建功代表说,将紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,在持续优化法治化营商环境、精准回应人民群众关心关切、推进审判体系和审判能力现代化等方面下更大功夫。盐城市人民检察院检察长葛冰代表认为,全省检察机关加强新时代检察机关法律监督,省检察院工作报告反映了五年来在司法办案、司法改革、队伍建设等方面取得的新进展,回应代表和群众关切,政治性、人民性、法治性鲜明。将聚焦中心大局、保障经济社会高质量发展,聚焦司法为民、守护人民群众美好生活,聚焦法治建设、推动法律监督高效,聚焦从严治检、锻造过硬检察队伍,进一步全面履行检察职能。

省法院工作报告提到,近年全省法院“以全国约1/20的执行人员承担了全国近1/10的执行案件,执行到位4522亿元,相当于全省GDP的1%”。作为法院执行人,南通市中级人民法院审判委员会委员、执行局副局长杜开林代表对个中艰辛和不易有切身体会。他表示,南通法院将进一步破解“执行难”,始终坚持贯彻善意文明执行理念,平等保护各方当事人的合法权益,创新执行方式方法,丰富变现手段,努力通过执行到位更多的财产、用更多的真金白银惠及胜诉方,增强他们的获得感、幸福感;同时,面对不诚信、转移资产、逃避、抗拒执行的被执行人,突出执行的强制性不动摇,把限高、纳入、搜查、拘传、罚款、拘留甚至追究拒不执行判决、裁定罪等执行强制措施用足、用好,让法律规定“长牙”、发威,让诚实守信、法治化营商环境成为江苏的亮丽名片。

审议中,代表们对人大和两院工作提出了新期待。常州公路运输集团有限公司乔森工作室负责人乔森代表建议,要继续深化人大监督的职能,扩展监督的领域;加强对基层人大代表的工作指导和履职支持,帮助基层代表依法履职行权。两院工作要进一步加大普法宣传力度,加强综合治理,配合人大法治建设填补漏洞和空白。徐州市供水排水管理中心主任王成新代表建议,做好“两法衔接”工作,依法加大打击犯罪力度,并通过以案说法等方式开展警示教育,更好保护群众利益。扬州市委常委、组织部部长焦庆标代表建议,两院要加强对新业态、新就业群体的关注,保护合法权益,打击违法行为,努力形成一批典型案例。

中国式现代化江苏新实践开好局、起好步,需要有力的司法保障。“省法院工作报告以新思想定向、靠具体案例说话,用翔实数据说话,紧扣中心大局,弘扬法治精神、彰显为民情怀、激发奋进力量。”盐城市中级人民法院院长李江春代表说,将认真落实省法院工作安排,围绕市委中心工作,坚持以更高站位彰显政治机关属性,以更大担当服务绿色低碳发展,以更深情践行司法为民宗旨、以更实作风锻造过硬法院铁军,以更优机制畅通接受监督渠道,奋力推动高水平司法走在全省前列。

省法院工作报告交出五年工作新答卷

奏响司法为民强音 传递法治江苏温度

□ 本报记者 顾敏

向人民交卷,请人民阅卷。1月17日,省十四届人大一次会议听取两院工作报告。翻开省高级人民法院工作报告,无论是“高大上”的司法创新举措,还是“接地气”的数字、案例等,都传递着司法为民的力度、温度和态度。

过去五年,是聚焦“国之大事”护航高质量发展的五年——

从打造一流法治化营商环境,到依法保护产权和企业合法权益;从在全国率先实施最严格知识产权保护,到设立全国首家环境资源法庭,首创环境资源审判“9+1”机制;从服务保障常态化疫情防控,到出台12条司法措施为企业纾困……五年以来,全省法院围绕“国之大事”履职尽责,助力经济平稳健康发展。

法治是最好的营商环境,司法实践则是最好的“试金石”。一审审结商事案件75.3万件,标的额8748.7亿元,审结破产案件1.4万件,释放沉淀资产1万多亿元,安置职工23.9万人,盘活土地房产1.9亿平方米,南京建工、申特钢铁等972家企业经重整获得新生……报告中的这些数字,反映出江苏的经济活跃度,也记录了法治化营商环境不断优化进步的足迹。特别是自去年3月以来,省法院开展“优化法治化营商环境执行年”1+4专项行动,为47794家失信企业修复信用;开展与个人破产制度功能相当的改革试点,为64名诚信的创业失利者提供东山再起的机会。

作为人力、资本、技术密集型产业,江苏沙钢集团经常要面对一些劳动争议、经济纠纷、知识产权纠纷。让全国人大代表、江苏沙钢集团有限公司董事长沈彬感触最深的是,在处理纠纷的过程中,我省法院充分发挥专业能力,坚持深入现场调研,帮助化解矛盾,解决实际问题,给企业省去了很多后顾之忧,帮助企业腾出更多精力专注于高质量转型发展。

过去五年,是司法为民增进民生福祉的五年——

五年来,江苏法院前行的每一步,都彰显着“人民”二字沉甸甸的分量。

全方位守护群众安全。严厉打击电信网络诈骗犯罪,从严从快审结案件6020件,为群众挽回损失6.9亿元;参与打击整治养老诈骗专项行动,审结案件141件;严惩制售“毒牛肉”、生理盐水假冒疫苗等犯罪,守护食药安全;严惩高空抛物、抢夺方向盘、偷盗井盖等犯罪,守护出行安全……从餐桌到用药,从头顶到脚下,从实体到网络,一批人民群众反映强烈的犯罪行为被严惩,老百姓的安全感也随之提升。去年,八类严重暴力犯罪受案数比2017年下降35.7%,我省被公认为全国最安全省份之一。

用心用情办好民生案件。全省法院立足司法推动解决人民群众急难愁盼问题,一审审结民事案件373.5万件,5家法院获评全国首批“为民办实事示范法院”。审结劳动争议案件21.1万件,持续开展治理欠薪等涉民生专项执行行动,执行到位246亿元,为农民工追回“血汗钱”39亿元。

不断创新便民利民新举措。我省法院着力打造一站式解纷“门诊”,整合7种非诉解纷资源,建立30多项诉调对接机制,开通“江苏微解纷”线上平台,2653个调解组织和1.5万名调解员进驻,平均每分钟在线化解纠纷11起。

注重用案例说话,是法院工作报告的一大亮点。省法院从五年来受理的1021.8万件案件中精心筛选出66个,让代表委员和普通百姓对法院工作的了解更为直观。

“报告用一个一个鲜活的案例,让人民群众切实感受到看得见、摸得着的公平正义。”在省政协委员、河海大学法学院副院长陈广华看来,报告中“点名”的外卖骑手“被个体户”案、可视门铃侵犯邻居隐私案等一批备受关

注的民生案件,充分彰显了“以人民为中心”的司法理念,是习近平法治思想在江苏审判实践中的具体贯彻和实践。“努力让群众在每一一起案件中感受到公平正义”不是一句空话,而是落实到每一一起案件的审理当中,让人民群众真切感受到司法的温度。”

过去五年,是弘扬法治精神引领社会风尚的五年——

法安天下,德润人心。两院报告中一个个典型案例,是司法态度的最好彰显。

江阴的张女士自费为小区买了儿童滑梯,没想到邻居刘女士踩到滑梯脚垫摔倒受伤。法院用裁判支持张女士自费购买游乐设施的善心、善行,驳回了刘女士对张女士的赔偿请求。

泰州5岁女童小季在舞蹈培训期间,热心帮助舞伴起身,却导致对方受伤瘫痪。法院通过明法析理充分肯定女童的善意,判决女童不承担赔偿责任。

昆山某小区保安在帮助小区业主追赶小偷时,小偷跳进河里溺亡,小偷家属索赔158万元。法院依法判决见义勇为的保安不承担责任。

……这些典型案例,提出了“赔不赔”“帮不帮”“对与错”等大命题。我省法院通过公正裁判坚决捍卫社会公序良俗,悉心呵护助人为乐、见义勇为等可贵品德,让友善再次熠熠生辉。

一个案例胜过一沓文件,每一个经典案例都是法治宣传的生动教材。省法院成立中国法学会案例法学研究会江苏研究基地,先后发布50个法治和德治相结合典型案例,通过一个个生动的案例春风化雨,传递出社会主义核心价值观这一“最大公约数”。此外,省法院还通过编写《漫画民法典》,面向全省中小推出生动“法治第二课堂”,推出系列普法剧《第十五法庭》等,创新讲好法治故事,弘扬法治精神,引领社会风尚。

省检察院工作报告彰显“全面加强新时代法律监督工作”

为“扛起新使命、谱写新篇章”作出检察贡献

□ 本报记者 卢晓琳

“五年来,全省检察机关共办理刑事、民事、行政、公益诉讼等各类案件110.5万余件。其中,刑事案件928261件,民事案件103633件,行政案件28587件,公益诉讼案件45154件。21件案件入选最高指导性案例,173件入选典型案例。”1月17日,省十四届人大一次会议举行第二次全体会议,省检察院检察长刘华向大会作检察院工作报告,“全面加强新时代法律监督工作”这一主题在报告中得以彰显。

聚焦中心工作强化法治保障

过去的五年,是江苏发展进程中极不平凡的五年来,法治江苏建设蹄疾步稳、成效明显。报告从“贯彻新发展理念”“坚持总体国家安全观”“坚持检察为民”“强化诉讼监督”“坚持深化改革”“坚持从严治检”等6个方面全面、系统总结了过去五年全省检察工作取得的发展进步。

报告指出,围绕省委“综合发展实力显著提升”目标任务,全省检察机关创新服务经济高质量发展检察举措,保障全省经济平稳健康发展。

在参与优化法治化营商环境方面,检察机关认真落实省委省政府“惠企22条”等重要部署,出台保障企业健康发展意见,依法审慎办理涉罪犯罪,对危害食药安全等严重犯罪从严追诉,对犯罪情节较轻的依法从宽。率先开展企业合规改革探索,联合省工商联等八部门建立第三方监督评估机制,对涉案企业自愿接受经营整改、经评估消除再犯风险的,依法适用宽缓政策。共办理合规案件463件,对169家企业不起诉,起诉后作轻缓刑

处理95人。

聚焦省委科技强省战略部署,我省检察机关出台保障创新发展意见,指导各地起诉侵犯知识产权犯罪6370人。南京、苏州检察机关办理了仿制芯片侵权案、侵犯治癌药物研发龙头企业商业秘密案等一批重大案件。南通检察机关开展保护冬奥知识产权冰盾行动,会同市场监管部门依法治理非法销售冬奥吉祥物“冰墩墩”“雪容融”侵权行为。

全力防风险保安全护稳定

报告内容既体现检察机关服务保障大局的职责使命,又体现以人民为中心的司法理念,系统全面同时又突出重点地反映了五年来全省检察工作特色。

围绕省委“实现高质量发展和高水平安全良性互动”目标,检察机关积极参与高水平平安江苏建设,努力为全省发展提供安全保障。

在维护社会公共安全方面,报告指出,检察机关起诉故意杀人、强奸、抢劫等八类严重暴力犯罪15797人,恶性案件发案呈现逐年下降趋势。南京、常州等地检察机关办理了杀妻碎尸案、保姆杀害看护老人案等一批重大刑案。依法报请并获最高检核准追诉“南医大女生被害案”等21起陈年命案,不让正义缺席。会同公安机关妥善办理“昆山反杀案”,激活正当防卫沉睡条款,增强了老百姓面对不法侵害敢于制止的底气。

检察机关坚持以人民为中心的发展思想,切实履行公共利益代表职责,通过刑事附带民事诉讼与公益诉讼保障人民群众衣食住行安全。会同省农业农村厅、省市场监管局、省卫健委等部门,开展农产品、早餐食品、美容药品

等领域专项治理,起诉制售有毒有害食品、假药劣药等犯罪8033人,提起公益诉讼599件。开展守护长江生态安全、船舶污染防治等专项行动,起诉非法采砂、非法捕捞等犯罪6460人,办理公益诉讼12203件。南京检察机关依法对偷排废水的某公司提起刑事附带民事公益诉讼,促其赔偿4.7亿元生态环境修复费用。

依法能动履职谋划今年工作

除了对既往工作进行总结梳理,报告还研究谋划了2023年全省检察工作的思路举措。

报告指出,全省检察机关将深入学习贯彻党的二十大精神,为新时代新征程更好“扛起新使命、谱写新篇章”,让中国式现代化在江苏大地充分展现可观可感的现实图景贡献检察力量。积极参与更高水平平安江苏建设,全力维护国家安全、社会稳定和人民安宁,努力服务保障新发展格局。依法惩治经济金融领域犯罪,加大知识产权保护力度,平等保护各类市场主体合法权益,深化涉案企业合规建设。

同时,守护人民群众美好生活,依法惩治影响民生幸福的制售伪劣食品药品、电信网络诈骗、污染环境等多发犯罪,用心用情解决好“一老一小”等群众急难愁盼问题,努力让现代化建设成果惠及人民。

落实中央和省委关于加强新时代检察机关法律监督工作的部署,持续深化法治江苏建设,不断完善侦查监督与协作配合、“派驻+巡回”检察、民事行政检察精准监督等机制,聚焦社会各界关注的生态环境、安全生产、妇女儿童权益保障等领域,加大公益诉讼办案力度。从严管党治检,努力锻造堪当现代化建设重任的检察队伍。

省政协十三届一次会议胜利闭幕

►上接1版 大会通过了中国人民政治协商会议江苏省第十三届委员会第一次会议决议。

张义珍致闭幕词。她说,省十三届政协任期的五年,是全面推进中国式现代化江苏新实践的关键五年。历史的接力棒交到我们手中,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习、全面把握、全面落实中共二十大精神,按照信长星书记在开幕式上的讲话和会议决议要求,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,全面提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,积极践行全过程人民民主,充分发挥专门协商机构作用,始终坚持政治上同心、思想上同向、行动上同步、事业上同行,以新担当、新作为、新气象,为更好“扛起新使命、谱写新篇章”贡献政协智慧力量。要筑牢拥护“两个确立”的政治忠诚,更加坚定地紧跟总书记奋进新征程;扛起服务中共大局的使命担当,更加有力地推动中国式现代化江苏新实践;广泛汇聚团结奋斗的共识力量,更加昂扬地在新的赶考之路上迈出新步伐;拓宽联系服务群众的载体渠道,更加积极地回应人民对美好生活新期待;加强专门协商机构的自身建设,更加努力地展现新时代人民政协新风貌。

张义珍代表省十三届政协常委会表示,团结奋斗新征程,同心奋进谱新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共江苏省委领导下,同心同德、踔厉奋发、勇毅前行,为在新征程上全面推进中国式现代化江苏新实践、更好“扛起新使命、谱写新篇章”作出新的贡献,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。



认真审议 依法履职

18日,出席省十四届人大一次会议的各代表团召开全体会议和代表小组会议,继续审议省人大常委会和省法院、省检察院工作报告。图为盐城代表团的代表们在认真审议。 本报记者 蒋文超 万程鹏 摄