

一图读懂

《江苏省生产性服务业十年倍增计划实施方案》

党的二十大报告提出“构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”的要求，为江苏省推动生产性服务业十年倍增指明了方向。

江苏省把加快发展生产性服务业作为构建现代产业体系的重要举措，形成了良好的生产性服务业发展基础，但也面临一系列新问题、新挑战。

为贯彻落实相关政策要求，按照省委、省政府的部署，省发展改革委在全面总结经验、深入调查研究、广泛征求意见的基础上，牵头制定《江苏省生产性服务业十年倍增计划实施方案》，并经省政府同意，由省政府办公厅印发。

政策目标

2025年

生产性服务业重点领域营业收入增速力争快于全省服务业营业收入增速，两业融合标杆引领示范典型、高质量发展领军企业、高质量发展集聚示范区创建数量中生产性服务业领域占比超过70%。

2030年

生产性服务业增加值达6万亿元左右，比2020年生产性服务业增加值增长一倍，实现倍增目标。

重要举措

《实施方案》共包括数智赋能、协同创新、主体培育、载体提质、品牌塑造、开放合作、保障措施七个方面20项举措。

1 数智赋能，推动江苏智造转型升级

○ 加快推进数字产业化发展。完善5G、标识解析等数字基础设施建设和数据资源开放共享机制，打造以南京、无锡、苏州为核心，以苏中、苏北为辅助的大数据产业创新发展布局。深入实施工业互联网创新工程和“5G+工业互联网”融合发展工程。积极培育智能汽车、智能家居、智能新零售、智能服务机器人等人工智能创新产品和服务，支持南京国家人工智能创新应用先导区和苏州国家新一代人工智能创新发展试验区建设。

○ 加快推进生产性服务业数字化转型。积极发展在线研发、数字金融、智慧物流、在线检测、工业电商等在线新经济，推广云计算、大数据、人工智能、虚拟仿真、区块链等技术在咨询、信用、知识产权、广告等服务业领域的应用，稳妥有序推进数字货币、元宇宙等新模式新业态健康发展。实施中小企业数字化赋能专项行动，建设一批省级生产性服务业数字化转型标杆示范，打造全国生产性服务业数字化转型引领城市。

2 协同创新，推进生产性服务业和先进制造业、现代农业融合发展

○ 坚持生产性服务业科技创新。提升研发设计、创业孵化、技术转移、科技金融、知识产权、科技咨询、检验检测等业态发展水平，形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系。系统开展基础研究，加快突破关键核心技术。加快推进全省重大科技平台、重大产业创新载体、重大科技开放合作载体建设。支持南京建设综合性科学中心、苏州创建综合性产业创新中心，推动太湖湾科技创新圈及G312、G328科创走廊建设，建成具有国际影响力的沿沪宁产业创新带。

○ 推动生产性服务业和先进制造业、现代农业融合发展。深入实施服务型制造“十百千”工程，鼓励制造业企业发展总集成总承包、定制化服务、全生命周期管理、共享制造、供应链管理融合发展新业态新模式。积极推进省级两业融合发展标杆引领工程，鼓励组建跨行业、跨领域、跨区域的两业融合发展产业联盟。引导农业生产向生产、服务一体化转型，探索建立农业社会化服务综合平台，大力发展为农服务产业。

○ 促进重点先进制造业产业集群向专业化和价值链高端延伸。围绕江苏先进制造业产业集群，重点提升新型电力和新能源装备产业、高端新材料产业、高端纺织产业、生物医药和新型医疗器械产业、高端装备制造产业等产业集群的生产性服务能力。

3 主体培育，增强生产性服务业市场活力

○ 推进人力资源服务创新发展。实施“互联网+”人力资源服务行动、人力资源标准化建设行动，支持专业机构发展网络招聘、人才培养、高级人才寻访和测评、人力资源服务外包和管理咨询等新业态。大力培养人力资源服务业领军人才，培育一批人力资源服务骨干企业和服务品牌，加快建设人力资源服务产业园区。开展跨境人力资源服务，支持全球行业领先、国（境）外知名人力资源服务机构及高端人才项目落户江苏。

○ 引培高质量生产性服务业龙头企业。招引知名跨国公司、国内企业在省内设立企业总部，汇聚一批区域性、全国性、全球性总部企业。实施现代服务业高质量发展领军企业培育工程，建设一批具有全国竞争力和国际影响力的领军企业，培育一批优秀服务机构。推进生产性服务业供给能力提升专项行动，实施新时代江苏民营企业家培养计划，建设张謇企业家学院，梯度培育一批张謇式企业家群体。

○ 打造安全可靠生产性服务业供应链。优化供应链产品流、信息流、资金流管理，拓展品质溯源、知识产权服务、虚拟生产、报关报检等各类专业化供应链业务。推进供应链企业加大数字化投入力度，加速构建数字供应链和产业新生态圈。加快建设一体化供应链组织中枢，实现集中采购、共享库存、支付结算、物流配送、金融服务等功能集成。积极培养具有全球供应链组织能力的“供应链管理型”企业。

4 载体提质，推进生产性服务业集聚发展

○ 提升高端商务服务水平。大力发展法律服务、评估检测、会计审计、税务服务、咨询评估、会展经济等商务服务重点行业，培育一批具有国际影响力的商务服务机构和品牌，开展涉外法律服务示范机构创建，建设一批国际一流商务服务集聚区。加快发展会展经济，打造一批有影响力的综合性会展业发展平台，建设一批国际会展中心城市。增强总部经济发展能级，积极发展楼宇经济。

○ 优化现代物流枢纽布局。大力发展专业化物流、跨境物流、冷链物流、电商物流、航空物流、应急物流等重点行业，创新发展供应链物流、快捷物流、精益物流等新业态新模式，推动发展无人配送、分时配送、共同配送、多式联运等运输方式。加快物流数字化转型和智慧化改造。以南京都市圈多类型国家物流枢纽叠加优势为物流枢纽增长极，以苏锡常通和徐淮淮物流枢纽组团为两翼，以省级物流枢纽为支撑，形成“一极两翼多节点”的物流枢纽布局。

○ 打造生产性服务业优质发展平台。支持南京、苏州等市建设生产性服务业标杆城市。深入推进省现代服务业高质量发展集聚示范区建设，加快重点项目布局、科技资源导入、高端人才引进、政策制度试点落地。积极构建集聚示范区产业生态体系，鼓励跨区域、跨领域集聚示范区实现产业联动、空间联动、业务互动。加强生产性服务业公共服务平台建设，加快培育一批集战略咨询、管理优化、解决方案创新、数字能力建设、合作交流于一体的综合性服务平台。

5 品牌塑造，提升江苏生产性服务业整体竞争力

○ 完善全产业链工业设计体系。支持工业设计向高端综合设计服务转变，积极培育智能设计、虚拟设计、集成设计、众包设计等新业态。深入实施制造业设计能力提升、工业设计“五名”工程、“工业设计进千企”专项行动，办好“紫金奖”工业设计专项赛。支持先进制造业集群、重点产业链龙头企业和“专精特新”中小企业设立独立的工业设计中心，建立开放共享的数据资源库等公共服务平台，创建一批国家级（省级）工业设计中心（研究院）。

○ 创建江苏生产性服务业特色品牌。开展“江苏精品”品牌认证工作，形成一批生产性服务相关产品、企业、行业品牌。推动国内外知名生产性服务业品牌在江苏集聚，鼓励有条件的企业收购、兼并、参股国内外知名品牌。实施商标品牌培育计划，加大知识产权保护力度，完善第三方质量评价体系。实施两业融合品牌发展计划，创建一批两业深度融合知名企业品牌和区域品牌。组织重点企业参加中国国际进口博览会、“中国品牌日”等重大品牌活动。

○ 推进生产性服务业标准化建设。加强品牌标准化建设，积极开展“标准化+”行动，实施服务标准化品牌化提质工程，加快推进国家级、省级服务业标准化试点示范项目建设，创建一批服务业标准化试点示范单位，形成一批国内领先、赶超国际先进水平的标准体系，构建与国际接轨的服务标准体系。

6 开放合作，加快融入国内国际双循环新发展格局

○ 积极融入全球产业链分工体系。实施数字贸易提升计划，深化南京、苏州服务贸易创新发展试点，梯度培育一批数字服务、人力资源服务等国家级特色服务出口基地，打造全国数字贸易发展新高地。加大咨询、研发设计等知识技术密集型服务引进力度，鼓励和支持本土服务企业取得国际认可的服务资质。搭建生产性服务业多层次国际交流合作平台。

○ 推进服务业全方位开放。深度融入“一带一路”建设，推进国际综合交通体系拓展计划、国际产能合作深化计划、“丝路贸易”促进计划、重点合作园区提升计划、人文交流品牌塑造计划。围绕综合保税区培育研发设计、维修检测、跨境电商、物流分拨产业集群，支持企业在区内设立产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、新型研发中心。积极争取新一轮服务业扩大开放综合试点，在科技服务、金融服务、数字服务等领域先行先试。

7 保障措施

○ 健全产业发展支持体系。构建生产性服务业重点领域协调推动机制，充分发挥省服务业发展领导小组及其办公室作用。完善产业链服务体系，围绕重点生产性服务业产业建立对应产学研对接联系平台及专业高效的服务平台，积极打造重点产业专属政策组合包。

○ 建立试点示范推广制度。建立生产性服务业经验案例推广机制，试点单位和各地定期报送生产性服务业领域模式创新、政策服务等优秀典型案例，不断总结完善改革创新试点的成功经验，形成一批具有江苏特色的可复制经验做法。

○ 创新要素支撑保障体系。优化财政支持方式，吸引撬动社会资本进入生产性服务业领域。强化生产性服务业用地保障，鼓励采取盘活存量土地、弹性年期出让、先租后让等方式支持服务业发展。强化服务业人才支撑，大力引进培育生产性服务业专业人员和团队，完善人才评价激励机制。加快培育数据要素市场，建立制造服务业数据资产名录，探索建立数据确权体系。

○ 优化健康发展良好生态。在营造法治化营商环境、优化要素资源配置、深化跨界融合发展、推进服务政策精准化等方面，深化服务业管理制度改革创新。建立健全生产性服务业容错纠错机制，鼓励在营商环境建设和监管模式创新等方面先行先试。充分发挥行业组织作用。探索建立第三方评价制度，开展生产性服务业发展指数等研究。

