2023年2月3日 星期五
责任编辑：笪颖 印丹 版面编辑：郑新悦
投稿邮箱：lxz3000@163.com
联系电话：025—58680366

智观

讲文明树新风 公益广告

讲诚信代代相传

“拉钩上吊一百年不许变”大手拉小手让诚信传承下去

新华传媒智库首期“中国式现代化县域实践讲堂”“云”上开讲

为高水平推动县域网络空间治理贡献智慧

□ 本报记者 乔铃 尤颖 王安琪 韩欣桐

1月31日，由新华日报社新华传媒智库、《江苏网络舆情》编辑部、新华舆情数据研究院共同主办的“中国式现代化县域实践讲堂”首期开讲。本次活动以“网络热点与县域治理”为主题，来自南京大学、南京师范大学、江苏省社会科学院的多名专家学者进行了精彩授课，并与各地一线基层工作者进行了交流与互动。来自全省宣传、网信系统及相关单位的数百人线上参会。

专家建言：网络空间治理的本质是信任

自媒体时代，人人都可能成为舆论的首发点、聚焦点、转折点和引爆点。南京大学新闻传播学院教授丁柏铨认为，由意见、态度和情绪共同构成的网络舆情极其复杂，治理策略也需多角度共同发力。一是及时、真实地披露信息，尊重群众的知情权；二是准确研判，研究舆情的深层次内涵；三是主动设置网络舆论议题，争取主动权和主导权；四是事、理、利、情、美五大元素并用；五是关注反转和再反转现象，并举一反三；六是深入研究“网络水军”，避免被误导。

面对复杂的舆情形势，基层部门如何选择合适的应对策略？南京师范大学新闻与传播学院教授靖鸣认为，舆情下沉的时代，基层压力大增，心态很重要，基层领导干部要有舆情意识，更要有全球化思维，不能再用传统的大众传播思维来处理舆情，更不能看轻网民。基层部门要有预判、有应对，不能摸着石头过河，让结果不可控；更不能把简单问题复杂化，让处置工作陷入被动。

江苏省社会科学院江苏区域现代化研究院副院长徐琴从社会学角度指出，网络舆情应对是网络空间治理的一部分，其核心是治理，而治理的本质是信任与合作。“必须打好尊重事实、呈现真相、敬畏常识、捍卫法治、关切民生、增进信任、良性治理的组合拳。”徐琴认为，近年来网络舆论的关注点从利益问题转变为权益问题、安全问题和法治问题，要减少舆情事件的发生，除了精准治理，还须寻找源头，做好事前预判，通过舆情部门提前介入、多部门综合治理等方式，从根源上解决事件本身；同时，还要做到有始有终，在舆情热度下降后，仍持续关注，表达最大的诚意，增进与群众之间的互信。

对于网络空间的深层次治理，南京师范大学网络与新媒体系主任高山冰认为，在实际操作层面，必须处理好四大问题。一是正与负的问题，正面宣传和负面舆情应对同样重要；二是官与民的问题，用好官方和民间两个舆论场；三是快与慢的问题，快速反应的同时，也要放慢步伐做好研判和针对性的指引工作；四是技术和人的问题，建立综合性的研判平台，有机融合技术的发展和人的预判性。

实践分享：让舆论“变量”成为善治“增量”

党的二十大报告提出：健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态。这为新征程上我国网络生态治理指明了前进方向。当前移动互联网及数字媒体的极速发展，为县域互联网空间带来活力的同时，也带来了前所未有的挑战和压力。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。在这一特殊的年份，江苏县域网络空间治理水平如何提高，成为各地数字化建设过程中的头等大事。鉴于此，如何切实提升网络空间治理效能，为全省经济社会发展营造良好舆论氛围，成为本次活动交流的重点。

会上，新沂市委宣传部副部长刘国云、海安市互联网新闻中心主任郜凤分别以“如何让网络舆论‘变量’成为基层善治‘增量’”“‘四网工程’打通综合治理‘最后一米’”为主题，分享了新沂和海安网络空间综合治理成效与经验，共探网络空间治理体系和治理能力现代化建设路径。

刘国云介绍，近年来，新沂市始终坚持通过网络听民声、聚民智、解民忧、惠民生，在网络空间治理机制建设、阵地建设、队伍建设方面不断探索创新。同时通过建立“三单三报”制度，推动各单位及时高效回应解决网民诉求，引导舆论走向。依托属地政务新媒体“新沂融媒”搭建“民意通”微社区，组建市民观察团、啄木鸟监督团，参与城市建设发展等一系列措施的实施，推动新沂网络舆论环境更加清朗有序。

郜凤表示，为全面推进中国式现代化海安新实践营造清朗网络空间，近年来海安市委网信办深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，坚持“正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事”工作要求，通过实施“四网工程”，实现“强网有声、管网有力、治网有序、用网有为”融合共治，打通基层综合治理的“最后一米”。

交流互动：结合本地特色讲好地方故事

专家授课结束后，线上收看直播的基层一线工作者参与了交流互动。不少人表示，当前短视频直播平台发展迅速，海量信息导致网络舆情纷繁复杂难以全面掌握，由此带来的政府与网民沟通不畅以及舆情应对乏力问题应如何解决？对于这个大家共同关心的问题，丁柏铨表示，政府治理重在平时，要树立公信力，说话做事要确保群众信。不做表面文章，不要等到失去百姓信任再来弥补。靖鸣则分别从提升舆情监测技术手段、培养网评员专业队伍以及搭建网络统一战线三个方面给出建议。

另外，还有一线网信工作者提问，如何做好网络正能量宣传、讲好地方故事？徐琴表示，政府部门要突破原有的话术框架，以本地现实情况为导向，认真解决好当下出现的每一次舆情，就是传播了正能量。高山冰认为，要有用户思维，做好前期的分析和研判，结合各地的特色和优势讲好地方故事。

本次讲堂活动还发布了新华传媒智库首份《县域网络空间治理年度报告》。该《报告》约2.5万字，对县域空间治理样本进行了深入研究分析。

本次讲堂受到了不少一线基层工作者的肯定，“干货满满”成为众人口中的关键词。大家表示，专家们的授课给基层实践工作带来了很大启发，一定要把学到的网络空间治理思路和方法更好地应用到将来的工作中去。希望以后有更多这样的活动，为县域治理实践提供更多的智力支持。

数字经济赋能高校新商科人才培养

□ 王彩芳 姜鸿 陈颖

成果要报

随着数字技术的快速迭代和跨界融合，数字经济已成为我国经济转型和全球经济增长的重要策源力。党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。数字经济背景下，高校要发挥协同育人功能，构建与数字职业衔接、与企业等多元主体需求对接、与数字经济应用承接的新商科人才培养模式，努力培养高技能型的跨界人才，开放型的国际化人才和责任管理型的创新人才。

与数字职业衔接，培养高技能型跨界人才

数字经济催生新业态，培育新职业。2022年公布的《中华人民共和国职业分类大典》显示，金融科技师、商务数据分析师等明显带有数字特征的数字职业多达97个。首次标注数字职业类别也成为了新版大典的一个亮点。另根据《2022年全球青年就业趋势》报告显示，初次求职者、经验不足的应届毕业生等成为更为脆弱的就业群体，他们面临着数字技能短缺的风险。

对此，高校一方面要尽快认清数字职业带来的教育供给侧和经济社会需求侧之间的人才输出鸿沟，密切关注教育链、创新链与高质量发展下的人才链、产业链的有机衔接问题，另一方面要在服务国家战略以及区域经济社会和产业发展需要的新使命下，积极作为、主动作为，加快建立全面、系统、专业的数字经济人才培养体系，推动数字职业与专业培养的有机联动。

具体来说，一是要持续开展数字经济专业建设工作。契合新业态、新产业和社会发展新形态对人才画像的新要求，反向设计数字经济专业的学生培养标准，在传统商科专业的课程设计中增加更多信息技术的融合与应用，不断推进专业基础课程、专业核心课程的升级、优化和融合；二是要不断提升商科人才的数字素养与技能。传授学生熟练掌握“互联网+专业”的技能学科素养、“信息思维模式”的理论逻辑素养和“数字公民”的数字伦理规范素养，培育商科学生成为掌握经济学的基本方法及数字技能，具有经济大数据应用分析技能的数字经济复合型跨界人才。以数字化重塑高等教育人才培养新生态，以数字化赋能高等教育高质量发展。

与企业等多元主体需求对接，培养开放型国际化人才

《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》提出，适应国家经济社会对外开放的要求，培养大批具有国际视野、通晓国际规则、能够参与国际事务和国际竞争的国际化人才。高校要教育引导学生正确认识世界和中国发展大势，正确认识中国特色和国际比较。

当前，以大智移云物区为代表的信息技术重序企业的发展思路推动产业的转型升级，数字经济开启了共享经济3.0时代。这些新风向新动态新变化其实与高校供给侧一端的人才培养紧密相关。以传统企业为代表的实体积极推进智改数转，深化打造智造强企；以互联网平台为代表的数字产业重序线上线下融合发展的新路，以“大循环”“双循环”的新发展格局为指引，不断开拓数字经济应用领域新空间。高校应面向企业等多元主体需求，拓展整合、协同创新，积极推进“产学研用”开放式的深度融合模式，根据企业需求侧和消费市场需求导向的客观要求，加强专业与就业企业的无缝对接，强化学科发展与产业发展的动态适配机制，以和谐共生理念，明确产业需求导向与教育目标导向相统一的协同格局，形成“产业—专业—就业—创业”的开放式人才培育全链，以“企业所长”带动地方“产业所长”，形成“高校所长”，进而推进“人才所长”，构建理论、实践、应用、推广的四维融合协同合作体系，不断扩大合作的溢出效应和多场景的深度沉淀效果，塑造具有民族精神、国际视野和世界眼光的复合型人才。

与数字经济应用承接，培养责任管理型创新人才

习近平总书记指出，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

中国具有超大规模的市场应用场景，以新产业、新业态、新商业模式为核心内容的“三新”经济已经成为我国数字经济应用最为有力的抓手，成为驱动经济增长的新动能和引领经济结构转型升级的有生力量。基于此，高校应以数字经济应用动态变化等新特征为目标，以创新和效率为驱动，加强对商科学生的责任管理教育：

一是与企业共建产业学院，将新商科培养与新产业、新业态、新商业模式高度融合，打造多维一体的资源整合平台，培养学生综合创新、融通发展的能力素养。二是要以责任管理为核心，建立本质责任、社会责任和环境责任的“责任三角”培养体系。强化本质责任，是高校对商科学生基本责任的要求，表现在数字素养培育、专业交叉运用、学科融合共通、综合能力达成等方面；强化社会责任，是高校要教育引导商科学生形成正确的世界观、人生观、价值观、职业观和法治观等，表现在以“立德树人”为根本遵循，涵育人文情怀、公共精神和价值内涵的“三全育人”格局，以学生成长成才为中心，创新新商科人才培养路径；强化环境责任，旨在深化对国家的认同、民族的认同，文化的认同和对法律法规的敬畏，有效应对各种数字场景中的有害行为，更有力直面数据安全挑战风险，准确发挥数字经济背景下数据要素的扩大、倍增和叠加作用，实现安全可信的知识提炼与共享，积极维护数字经济健康发展的秩序。

（本文为常州大学教育教学课题〈GJY2021042，GJY2021019，GJY2020015〉、常州大学高教研究课题〈CDGZ2022009〉、常州大学党建和思政课题〈21DJSZ16〉、吴敬琏经济学院教育教学课题〈CDJJ-XY202106〉阶段性成果）

加快推进南京国际航空货运高质量发展

□ 宣烨 易剑锋 周霄雪

探索实践

航空货运是国家重要的战略性资源，具有承运货物附加值高、快捷高效等特点，在应急处突、抢险救灾、军事保障等方面具有重要作用。特别是国际航空货运对于跨区域贸易和经济全球化有着重要的推动和支撑作用。南京禄口国际机场作为支撑南京三大枢纽经济区建设的重要构成，是支撑航空货运和外向型经济发展的重要平台。推进南京国际航空货运高质量发展，有利于提升城市能级和首位度、打造高质量发展区域强劲活跃增长极、高水平建设南京空港型国家物流枢纽、更加高效地融入国内国际双循环新发展格局。

国际航空货运发展迅速

近年来，南京禄口国际机场已初步形成了覆盖四大洲的国际航空货运网络，构建起了一站式高效智慧通关口岸，国际货运配套服务能力大幅提升，机场国际航空货运保持平稳发展态势，为南京乃至全省的经济发展提供了重要的空港支撑。

2020年，南京禄口国际机场货邮吞吐量达到38.9万吨，较2019年增长3.7%，位列全国第9位；2021年货邮吞吐量达到35.9万吨，位列全国第13位、省内第1位，远高于省内排名第二的苏南硕放国际机场（16万吨）和第三的南通兴东国际机场（5万吨），在全省货邮吞吐总量中的占比超55%。机场近五年来年均增长率达到17.8%。

覆盖四大洲的航线网络初步形成。目前，南京禄口国际机场候机楼有两条3600米跑道、两座航站楼、两座货运站和一座交通中心，建筑面积42.5万平方米，机坪面积近110万平方米，规模居华东第二；拥有运营航空公司64家，其中国内34家，境外30家，机场拥有东航江苏公司、深航江苏公司等5家基地航空公司。共开通国际及地区航线131条，航线通达国际及地区33个城市航点，航线网络辐射亚洲、连接欧美、通达澳洲。

航空货运通关便利性不断增强。作为国家一类航空口岸，南京禄口国际机场海关国际监管仓库是江苏省最大国际航空进出港货物集散中心，海关、检验检疫等单位均已入驻，7×24小时的口岸通关保障可为货物的高效进出提供“一站式”服务。

优质承运人持续集聚。目前，南京禄口国际机场拥有处理能力世界第三、亚洲最大的中国邮政航空速递物流集散中心，成功引进了顺丰、圆通等多家世界500强和国内500强航空物流企业以及中国邮政核心口岸、顺丰全货运航空、金鹏货运航空、中都友邦国际物流等4家航空全货运项目，具有较强的国际货运承接能力。

“四大短板”问题亟需补齐

一是运力及航线发展较缓慢。全货机航线数量偏少、通航点尚显不足。目前南京禄口国际机场共有国际及地区全货机航线8条，缺少通达重要国际货运枢纽的航线，航线培育速度相对缓慢，明显少于郑州新郑国际机场（38条）、杭州萧山国际机场（15条）。运力及航线发展滞缓导致南京禄口国际机场货运规模偏小，与同级别城市相比存在一定差距。

二是航空货源组织力偏弱。南京航空货物进出口主要企业呈现出相对集中的特征，仅有少数几家大型制造企业是全市航空货物进出口的主要货主。且这些主要货主的企业航空货物口岸外流情况比较严重。客观地说，南京禄口国际机场并不是这些企业航空货物进出口的首选口岸。

三是地面配套服务水平有待提升。包括，货运年处理能力偏弱。南京禄口国际机场货运中心建筑面积34168平方米，年设计货运处理能力40万吨，明显低于郑州新郑国际机场（84万吨）、成都双流机场（70万吨）。通关便利性有待改善。南京禄口国际机场同时受金陵海关、南京禄口机场海关两级海关监管，由于货物通关需要转关，难免影响通关时效，且机场周边进出口口岸平台资源仍未得到充分整合。

四是航空货运政策补贴力度不够。对比杭州、长沙等城市，南京对国际及地区货运航线补贴金额方面缺乏优势，且补贴来源以市级财政为主，在一定程度上影响了机场对货运企业、货代企业吸引力。

多维度提升机场货运能级

织密高能级航空货运网络。培育国际精品货运航线。积极拓展国际航线，全面构建“东联北美，西至欧洲、中东，南畅澳洲、东南亚，北达东北亚”的全球航线网络，推进航空货运服务高效通达。加密国际货运航线网络。扩大联结世界主要国家和地区货运通航城市数量和货运航班频次，重点增加可通达具有国际货运中转功能的重要货运枢纽城市的航点，补齐机场国际货运航线短板。

引培具有竞争力的航空货运主体。引进龙头货运航空公司。积极对接“国货航”、联邦快递（FedEx）等国内外航空货运龙头企业，争取引进更多货运航空公司入驻，并培育货运基地航空公司，扩大全货运航空公司数量。引培龙头型国际货代企业。推进货运航空公司与具有全球竞争力的承运人、综合物流集成商以及国际货代企业合作；推进航空物流链与产业链、供应链有机衔接，着力培育全球物流服务提供商。

完善高效能货运保障体系。完善航空货运基础设施建设。加快完善航空货运基础设施，适时启动机场货运区扩建及相关配套设施建设项目，逐步提升航空货运枢纽承载能级。推动机场与各种运输方式高效联合运输，形成空、铁、公多式联运的空港货运发展格局。提升航空口岸货运服务效率。整合金陵海关邮政办事处（跨境电商产业园、邮航核心口岸监管处室）、南京禄口机场海关（机场快件、货运部监管关）、金陵海关江宁办事处（大通关基地监管处室）等海关资源，简化优化通关流程。加快航空口岸数字化、智慧化建设，提升通关效率。

（作者单位分别为南京江宁空港经济开发区、江苏现代服务业智库）

咨政谏言

扎实做好新时代高校意识形态工作

□ 王晓红

党的二十大报告指出，“意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。”

意识形态工作是党的一项极端重要的工作。高校肩负着培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人的重大使命，是意识形态工作的重要领域和前沿阵地。党的十八大以来，我国高校意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，出现了焕然一新、难能可贵的崭新局面。但同时也要看到，面对意识形态领域新形势、新挑战、新任务，高校意识形态工作还存在一些问题和薄弱环节。

认清形势：高校意识形态领域风险挑战严峻复杂

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，思想文化交融激荡，价值观念多元多样，互联网和新媒体的迅速发展更是带来了传播方式、媒体格局、舆论生态的深刻变革，各种不稳定不确定难预料因素增多，我国意识形态领域并不平静，面对的形势依然错综复杂，面临的风险挑战依然严峻。

高校是我国意识形态工作重要领域，也是敌对势力进行意识形态渗透的关键领域。一些错误思潮在形形色色外壳的包装下涌入校园，冲击师生的思想观念、价值取向，更凸显出高校意识形态斗争的艰巨性、复杂性、长期性。特别是当代网络信息技术的迅猛发展在赋予高校师生更多信息获取渠道的同时，也给新时代高校意识形态工作带来了更多挑战和考验。

直面问题：高校意识形态工作仍有薄弱环节

高校意识形态领域总体向上向好，但同时也存在一些短板与不足。一是认识存在偏差。少数干部、教师重业务工作、重教学科研，责任意识和政治敏感性比较淡薄。二是制度尚不健全。高校均已搭建起意识形态制度的“四梁八柱”，但在某些领域还有一些制度空白点。三是管理仍有疏漏。线上线下课堂、校园网络媒体等存在管理不到位问题，校内不当言论时有发生。四是本领不够高强。对照新时代做好意识形态工作的相关要求，尤其是网络意识形态工作要求，高校在舆论引领、舆情研判处置等方面还存在着一定的能力不足问题。五是问责落实不力。高校意识形态制度在实际执行上有时不尽到位，对于干部教师涉意识形态问题的惩戒和警示作用发挥不够充分。

因事为制：科学提升高校意识形态工作实效

新时代新征程，高校要进一步深化认识“加强高校意识形态建设是一项战略工程、固本工程、铸魂工程”的根本内涵，旗帜鲜明地坚持党管办学方向、党管意识形态，全面落实意识形态工作责任制，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，强化思想引领，牢牢把握高校意识形态工作领导权。

进一步深化理论武装，夯实思想根基。坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入学习贯彻习近平总书记关于意识形态工作的系列重要论述，掌握精髓和要义。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持立德树人。夯实马克思主义意识形态的价值导向和思想基础，全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想“进教材、进课堂、进头脑”。

进一步加强制度建设，构建长效机制。健全的制度机制是将意识形态工作各项措施落到实处的有力保障。高校应把握时势、守正创新，在制度建设上下更大功夫。根据中央、省委、教育主管部门有关意识形态工作决策部署，结合学校实际，及时开展“立改废”工作。聚焦“全、新、实”，加快补齐意识形态领域制度空白点，与时俱进优化完善制度，推进意识形态各项制度立说立行、严格执行。

进一步健全责任体系，狠抓责任落实。高校党委要抓好明责、履责、问责等关键环节，切实担负起做好意识形态工作的政治责任与领导责任。进一步明确党委主体责任、党委书记第一责任、分管领导直接责任、班子成员“一岗双责”。落实二级单位工作责任，发挥基层党组织战斗堡垒作用，健全校党委、二级党组织、基层党支部三级责任体系，把意识形态责任制贯彻落实到学校各级党组织、各个职能部门、各个教学院系，打通意识形态工作责任制落实“最后一公里”。强化意识形态督查考核及追责问责，坚持有错必纠、有责必问。

进一步强化阵地管理，筑牢安全防线。面对新形势新挑战，高校要拉起“高压线”，把好“准入关”。抓好思政理论课主渠道主阵地，坚持不懈传播马克思主义科学理论；坚守课堂教学意识形态安全底线和红线，加强学术研究、国际交流与合作领域意识形态管理，加强学生社团管理，坚决防范和抵御宗教渗透活动。要把互联网作为阵地管理的重中之重，全面落实网络意识形态工作责任制。运用新媒体新技术使工作活起来，增强时代感和吸引力。健全网络舆情应急处置机制，加强网络舆情分析研判，掌握网络意识形态工作主导权主动权。

进一步提升本领能力，锻造过硬队伍。要加强意识形态专门队伍建设，把政治过硬，理论上、笔头上、口才上及其他专长上“有几把刷子”的优秀干部充实到宣传思想工作岗位。要加强思政课教师和辅导员队伍建设，按标准配齐思政课教师和专职辅导员，制定与思政课教师和辅导员特点相匹配的职务职称评聘标准与办法，加大思政课教师和辅导员激励力度。要加强意识形态工作队伍能力建设，健全经常性学习和定期轮训制度，增强脚力、眼力、脑力、笔力，提升斗争本领。要特别重视加强工作队伍网络意识形态工作能力建设，练就运用现代传媒新手段新方法开展意识形态斗争的过硬本领。要加强教师意识形态教育，增强责任意识，提高政治敏锐性和政治鉴别力，引导广大教师努力成为先进思想文化的传播者、党执政的坚定支持者、学生健康成长的指导者和引路人，发挥教师在意识形态建设工作中的引领作用。

（作者为江苏经贸职业技术学院党委宣传部部长）