

连云港推进新时代海洋检察现代化新实践

凝聚合力,守护“海洋蓝”

□ 通讯员 范伟义 本报记者 赵芳

立春时节,临洪河口湿地碧空如洗,超10万只候鸟在此栖息,尽显连云港近海海域生态之美。“港、渔、景、岛、涂、能”等海洋资源禀赋优越,是连云港发展海洋经济的基础,更是实现海洋强国现代化跨越的根本。

党的二十大报告提出,发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国。近年来,连云港市检察院以检察公益诉讼制度改革为契机,强化系统思维,依法能动履职,积极推动构建保护海洋生态环境大格局。连云港市人民检察院党组书记、检察长何建明说:“我们将持续打造‘海洋检察’特色品牌,全力推进新时代海洋检察现代化新实践,为我市海洋经济发展和海洋生态保护作出更大的贡献。”

聚焦盗采海砂,开展专项整治

灌河是经连云港入海的主要河流之一,如今风光秀美的灌河口没有了之前违法采砂的痕迹。

2017年3月至5月,李某兴、时某成等5人在赣榆区海头镇东侧海域非法采挖并销售海砂2万余立方米,销赃金额80余万元。2019年4月,检察机关将此非法采矿案起诉至法院。2019年8月、2020年7月,法院分别判处上述被告人1年5个月至两年6个月不等的有期徒刑。2021年2月,二审维持原判。

检察机关发现,灌河流域存在大量未经

审批、无证运营的小码头,为非法采砂提供冲洗和倒卖场所。灌南县检察院依法向相关部门发出行政公益诉讼诉前检察建议,灌南、灌云、响水三县开展灌河流域非法码头专项整治,拆除非法小码头128处,恢复岸线22.2公里,修复滩涂65万平方米。同时,联合县住建局推广使用国家提倡的机制砂,提出海砂保护建议。

从办理一案到促进专项整治,再到推动行业转型升级,这是连云港检察机关维护海洋生态利益的缩影。近年来,连云港市检察院立足区域海洋生态特点,出台《连云港市检察机关关于推进检察一体化机制建设的实施意见》,构建市院统筹指挥指导,沿海三县区灌南、赣榆、连云港各展所长、一体联动的“一心三线”海洋保护工作格局。

修复海洋生态,尝试“劳务代偿”

2020年5月,孙某于海洋伏季休渔期驾驶渔船在连云港海域,使用国家禁止使用渔具拖曳水冲齿耙把刺捕捞黄姑2820公斤。案件移送连云港区检察院后,经鉴定,孙某需承担生态修复费用7.19万元。可孙某家庭经济困难,无力承担涉案海洋生态修复费用。“起诉不是目的,重要的是恢复被破坏的海洋生态,这也是生态环境资源保护领域检察公益诉讼的最终目标。”案件承办检察官郁洪鹏说。

检察机关委托孙某居住地的村民委员会出具“劳务代偿”方案,确定孙某通过在伏季

休渔期间从事湾(滩)环境公益劳务的形式替代性修复海洋生态。2021年2月5日,连云港市人民检察院提起的孙某非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案公开审理,灌南法院以孙某非法捕捞水产品罪当庭判处孙某拘役4个月,缓刑6个月;并判处于2021年、2022年禁渔期共248天提供环境公益劳务,以抵偿其应支付的生态环境修复费用。

案件办结,但“劳务代偿”方案如何执行到位?检察机关积极探索“互联网+”生态环境劳务代偿办案模式,协同市生态环境局以公益诉讼指挥平台对接江苏省湾滩综合管理系统,借助该系统的监控手段跟踪监督被告的劳务代偿工作内容,有效解决异地劳务代偿监管难题。这一办案模式在全省范围内复制推广。

近年来,连云港市检察机关将增殖放流、劳务代偿、固碳降碳等多元化生态修复方式及理念引入司法实践,通过公益诉讼追偿海洋修复费用7.53亿元,增殖放流鱼苗2200万尾、对虾苗2500万尾,推动清理近岸固体废物、垃圾和海洋油污6000吨,修复岸线22.2公里,有力维护海洋生态平衡。

各方群策群力,构建共治“朋友圈”

海洋保护是一项系统工程,需各方群策群力,共同守护“海洋蓝”。这一思路,早在2018年连云港检察机关办理的一起非法捕捞水产品案中就有体现。

该案是江苏海域近10年来破获的最大

集团化、组织化非法捕捞水产品案,被告人在禁渔期,使用禁用网具在山东、福建、浙江、江苏等沿海海域非法捕捞水产品,数量达800余万公斤,价值1300余万元。2020年8月4日,法院二审判处荣成某渔业有限公司罚金2000万元,被告人王某、何某等19名被告人分别判处有期徒刑1年至3年不等的刑罚。

办案过程中,为有效修复被损害生态,检察机关邀请渔业、海洋、矿藏等领域30名专家学者组建专家咨询委员会,结合各种海洋生物在海洋生态中的地位,提出多元化生态修复方案。连续3年联合相关部门,增殖放流海蜇40万尾,小黄鱼、牙片鱼等鱼苗300余万尾,虾苗2000万尾。

“海洋生态损害鉴定、生态修复极具专业性。实践中,连云港检察机关积极发挥专家作用,邀请专家参与涉海案件办理已成为常态。”连云港市检察院党组成员、副检察长唐张介绍。2019年,市检察院组建全市公益诉讼专家库,制定公益诉讼专家辅助人参与办案实施办法,从科研机构、高校、行政机关等单位聘请25名专家担任专家库成员,为案件办理提供专业支撑和技术指导。

在凝聚检察“护海”合力的同时,连云港市检察机关还开启与其他职能部门的横向协作联动,通过案地现场普法、公开听证、增殖放流、制作普法微动漫等方式,大力开展海洋保护普法宣传。一张张“保护网”织就,连云港检察纵向贯通、横向联动的海洋检察工作模式逐步形成。

连云港首个数字人民币 缴纳诉讼费场景落地

本报讯(薛广顺)2月3日下午,某案件代理人张律师来到连云港市中级人民法院诉讼服务大厅,通过数字人民币完成案件诉讼费缴纳,成为该市第一位使用数字人民币进行线上缴纳诉讼费的当事人,感受到这一全新缴费方式的便捷。

数字人民币作为中国人民银行发行的数字形式法定货币,与纸质人民币具有同等法律地位和经济价值。此次数字人民币应用场景,是在中国人民银行连云港中心支行指导下,连云港市中级人民法院联合中国农业银行连云港分行打造的,当事人可以在手机上使用数字人民币快速缴费。此举不仅提供了全新的支付方式,丰富了当事人缴费手段,而且通过实现数字人民币钱包体系与银行账户体系“1+1”线上线下一体化并行,搭建起法院“账户+钱包”资金管理新模式。

连云港市中院 助力持续优化法治化营商环境

本报讯(张晓晓 陈娇)1月31日上午,连云港市中级人民法院召开会议对2023年工作进行部署。

2022年,市中院大力优化营商环境,实施六大攻坚行动,审判执行指标向好发展,审判质效指标在全省中院排名整体呈进步趋势,其中结案率位居全省第一。

连云港市中院党组将2023年确定为“优化法治化营商环境突破提升年”。会议强调,要坚持以优化法治化营商环境为抓手,全力服务发展大局。聚焦平安建设优化营商环境,纵深推进常态化扫黑除恶斗争,着力“打财断血”,做好职务犯罪审判。严厉打击暴力抗法犯罪,依法妥善审理行政纠纷案件,助力法治政府建设。要坚持以人民为中心,努力增强群众司法获得感。聚焦群众急难愁盼问题,加强刑事、民事、行政审判衔接,凝聚司法保障合力。坚持以队伍建设为根本,纵深推进全面从严治党。

东海县法院 在全省率先成立执破融合中心

本报讯(史卫平 仇奎)2月2日,东海县人民法院在全省率先成立的执破融合中心揭牌,打破执行程序与破产程序的壁垒,加快市场主体出清,帮助企业脱困重生。

近年来,东海县人民法院先后出台优化法治化营商环境举措36条,与县市场监管局探索建立强制清算案件“公益诉讼制度”,对长期吊销未注销企业进行强制清算。联合县行政审批局、税务局出台《破产清算、强制清算企业注销操作指引》,在47家企业注销过程中适用,充分释放破产制度效能,助力危困企业走出困境,推动“僵尸企业”有序出清。2022年,该院“执转破”移送立案74件,移送数量是前一年度的2.5倍;安置破产企业职工219人,释放土地4万余平方米,化解不良债权9.06亿元;妥善审理某面业公司破产案件,实现“破产不停产”,2019位债权人的2.5亿元债权得以化解,促进企业整合再生。

执破融合中心成立后,将执行和破产两种程序优势互补。对于被执行人资不抵债且通过执行程序难以平衡各方利益的案件“当破则破”,在破产程序中妥善化解债权人、申请执行人和轮候查封债权人的利益冲突。

灌云启动 “网格+公益诉讼”工作机制

本报讯(徐云刚 朱媛媛)近日,“网格+公益诉讼”工作机制启动仪式在灌云县委政法委举行。

全面贯彻党的二十大关于完善公益诉讼制度的部署和《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,灌云县检察院联合县委政法委推出“网格+公益诉讼”工作机制,依托县委政法委网格化服务平台,积极探索建立公益诉讼线索发现、调查取证、跟踪问效长效机制,借力网格员深度参与社会治理,有效提升办案质效。会议决定将该县123名专职网格员聘为“益心为公”公益保护志愿者,并明确公益保护志愿者的具体职责,确立平台联动、信息共享、协作配合等机制。该院分管领导、检委会专职委员陶亚明表示,“网格+公益诉讼”工作机制的启动,将公益诉讼检察工作融入县域社会治理大局,对检察工作向服务社会纵深发展、推进县域社会治理工作具有积极作用。

灌南县法院 护航乡村振兴有力度

本报讯(朱刚 樊林林)“多亏法院多方联系调解,解决了我多年来的心病,太感谢了!”近日,灌南县法院院长茂庭成功调解一起土地征用补偿合同纠纷案,取得良好的法律效果和社会效果。

去年以来,院长茂庭聚焦乡村振兴,认真贯彻落实灌南县、县政府关于乡村振兴工作部署,研究制定《关于灌南乡村振兴提供司法保障和服务的实施意见》等,有针对性地将审判执行职能作用发挥贯穿于服务灌南乡村振兴工作大局的全过程,一审审结各类案件841件,开展巡回审判、法律宣讲活动26场次,为城乡基层治理营造良好法治环境。

“灌南法院将不断探索创新助力乡村振兴的硬招实招,积极担当、主动作为,搭建联系群众、服务群众的桥梁,为推动灌南特色农业发展和乡村振兴提供更有力的司法服务与保障。”该院党组书记、院长李作超说。

连云区开展农民工普法宣传活动

本报讯(黄姗姗 顾雅洁)春节后农民工陆续返回工作岗位,为了保障这一群体的合法权益,连云区委政法委、连云区司法局联合宿城街道综治办、人社局、司法所等部门和辖区派出所,进网格开展有针对性的农民工普法宣传活动。

活动现场,网格员发放了《宪法》《民法典》《劳动法》等相关宣传资料,向农民工宣传法律知识。同时,法律工作者为农民工提供法律咨询服务,面对面讲解法律政策,引导农民工通过法律途径维护自身合法权益。突出宣传劳动就业、工资支付、社会保险等与农民工生产生活息息相关的常用法律法规和政策等,形成全街上下联动推进农民工学法普法活动的热潮。

政法部门希望通过开展此次活动,引导广大农民工强化自觉守法的意识,养成遇事找法的习惯,提高解决问题靠法的能力,进一步增强尊法、学法、守法、用法的意识,使农民工感受到实实在在的法治关爱。



入春以来,连云港市公安局机关精心组织形式多样的反诈宣传活动,全力压降案件,积极营造平安、和谐的社会氛围。图为2月6日高新区公安分局联合辖区单位,在万达广场开展反诈主题宣传。
通讯员 吴冲 曹颖 摄

连云区法院推进清廉机关建设营造干事创业氛围

□ 通讯员 胡艳秋 王馨颖

“清廉单元”建设试点工作开展以来,连云区人民法院深入贯彻落实全面从严治党、从严治院、从严管理,积极营造“干警清正、机关清廉、司法清明、文化清朗”的良好政治生态,为法院工作高质量发展提供坚强纪律保障。

树牢党组带头导向。落实全面从严治党主体责任,院党组层层签订党风廉政建设责任书,将清廉机关建设和党建工作、审判执行工作同部署、同落实。印发《全面从严治党清单》“落实机关党建”“四级”责任清单,确保党员干部履职有抓手、问责有依据。树牢

政治引领导向。党组书记、院长为全体干警讲廉政党课,邀请市、区两级纪委监委领导做党风廉政建设专题讲座,赴区纪委监委警示教育基地开展教育,警醒干警时刻自警自省自律。树牢问题查纠导向。印发司法作风突出问题集中整治专项工作方案,围绕庭审纪律、诉讼服务、裁判文书等方面深刻检视自身存在问题,以部门为单位列出问题清单、整改措施,切实提升司法作风。

紧盯审判管理“风险点”。建立“一套制度、三查并举、三种机制”案件评查体系,通过审判管理风险提示逐案反馈法律适用、证据认定、事实认定、文书撰写等方面存在问题,以评查促进队伍素质、审判质量

和司法公信力提升。紧盯廉政预防“薄弱点”。制定《风险点排查和防范整治工作方案》,召开廉政风险隐患排查推进会,院党组对各部门排查的风险点逐一过堂,评估风险等级,制定相应防控措施,扎实推进全院党风廉政建设。紧盯权力运行“关键点”。制定《办案人员权力和责任清单》,确保权力在阳光下运行。建立常态化内部督察机制,院审务督察领导小组每周开展一次庭审规范、司法安全等专项督察,推动严格、规范、公正、文明司法。

持之以恒服务保障大局。出台优化法治化营商环境司法文件4个,细化工作举措42条。深入企业开展座谈调研10次,梳理

意见建议65条并研究会办。创新司法协作模式,组建“一带一路”法庭协作联盟,开展司法协作5次,发布典型案例4起。持之以恒践行司法为民。成立法律宣讲团,定期深入基层提供法律咨询117次,开展法治宣传33场。将政协“有事好商量”协商议事室引入法院,选任20名区政协委员组成新型调解团队,诉前成功调解541起。全力兑现胜诉权益,常态化开展凌晨执行等集中执行活动10次,执行到位金额3.87亿元。持之以恒营造清廉氛围。建成连云区人民法院党风廉政教育基地,积极打造“廉韵法苑”清廉品牌,设计连云区人民法院清廉机关LOGO,营造浓厚的清廉文化氛围。

连云港公安畅通110“生命线”

一年186万个求助电话背后的平安密码

□ 本报记者 赵芳 通讯员 关宁 张涛

110报警服务台接报各类求助电话(短信、微信)186.4万个,接警员每轮班人均均接处245起警情、51.98万起警情得到及时有效的现场处置……近日,连云港市公安局晒出2022年度“港城110”成绩单。去年以来,连云港市公安局机关进一步畅通110“生命线”,加强与12345、114等平台对接联动,实现110接报的非警务警情即时流转相关职责平台处理、相关职责平台接报的警务警情直推110处理,用24小时坚守、全年无休,承担起人民对公安机关的信任、对守卫平安的重托。

“警察同志,我母亲从床上摔下来了。我在外地,又发高烧,一时赶不过去,能麻烦你们去看看吗?”2022年12月26日,一个电话接进连云港市公安局110报警大厅。110接警员询问清楚地址后,立即将求助警情转到高新公安分局南城派出所。经了解,当天凌晨1时许,独居在家的78岁老太太不慎摔下床。南城派出所所长曹浩等人赶到现场,发现房门反锁,想方设法打开阳台窗户爬进去,将趴在床边地板上的老人抬到床上,确认老人并未摔伤,身体状况良好后,打电话给其女儿报了平安。随后,民警又联

系社区书记、物业相关人员,成立临时关爱小组,时刻关注老人的状况。

2022年底疫情防控政策调整后,就医、问诊、寻药等警情陡然增多,连云港市公安局设立专席24小时在岗受理110和12345的联动诉求,为群众提供业务咨询、送药上门、便民指导等服务1.2万余起,全力为群众提供更专业、便捷、高效的公共服务。

“我们充分发挥110实战指挥中枢作用,全力打造24小时全时段响应救援机制。”连云港市公安局110指挥中心相关负责人介绍,110报警服务台依托联动处置机制,第一时间回应“病、危、急、难”等报警求助,实施市区、山区救援和水上搜救、打捞等紧急救援行动,去年成功挽救380条生命,劝导游客避险8600余人次。同时,主动与“今日头条”公益寻人项目合作,通过“精准地域弹窗”向今日头条APP客户端推送寻人

信息,去年找回走失人员2533名。110报警服务台连续5年被中国互联网寻人大数据发布会授予“今日头条公益寻人年度荣誉合作APP”称号。

2022年9月,灌南县公安局桥西派出所借助无人机空中侦查,端掉一个隐藏在居民小区内的赌博窝点,抓获骨干成员7名;2022年10月,海州公安分局利用无人机挂载镜头热成像功能,抓获藏匿在玉米地里的在逃人员……如今,无人机越来越广泛地应用于治安治理、案件侦破、交通安全等方面警务实战中。

“我们充分依托无人机空中巡航优势,实时监控人员密集区域、警情现场情况,无人机与路面警力高低互补,有效缓解了警务压力,实现动态布警、快速响应。”连云港市公安局情报指挥中心副主任李春成说。110指挥中心作为警用无人驾驶航空器管理工作的牵头部门,积极打造立体巡防体系,组

建14支“警航战队”,全力投入旅游景区巡防、紧急救援、交通管控等实战警务,成效显著。其中“全方位无人机场御雷达”项目获评公安部基层技术创新一等奖。

截至目前,连云港市累计拥有持警航驾驶证民警66名、飞手80余名以及警用无人机130余架,开展无人机协助执行警务任务467次,发现排除各类隐患70余处。开展反诈、疫情防控、烟花爆竹禁放宣传1200余次。利用无人机空中侦查抓获犯罪嫌疑人23名,打掉涉赌窝点2个。

去年以来,连云港市公安局通过全面升级110指挥调度平台,全面提升指挥调度扁平化、可视化、实战化能力。情报指挥中心严格落实“1、3、5分钟”快速响应机制要求,通过精准调度、快速处置,现场抓获各类违法犯罪人员1555人,有效维护连云港市社会治安持续平安稳定。