



# 始终坚持人民至上

## ——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

□ 人民日报评论员

习近平主席在十四届全国人大一次会议上发表重要讲话，深刻指出“全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量”，强调在强国建设、民族复兴的新征程“我们要始终坚持人民至上”。

人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是中国共产党的根本政治立场。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们立党立国强党兴党的根本出发点和落脚点。自成立以来，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。特别是新时代这十年，从打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，实现了小康这个中华民族的千年梦想，到深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，再到高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护人民群众生命安全和身体健康，走出了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹……在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党始终锚定“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，牢记“江山就是人民，

人民就是江山”，秉持“让人民生活幸福是‘国之大者’”，坚持“把为民办事实、为民造福作为最重要的政绩”，书写下国家富强、民族振兴、人民幸福的壮美华章，赢得了人民群众的真心拥护、高度信赖和大力支持。

新征程是充满光荣和梦想的远征。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，将“坚持以人民为中心的发展思想”列为前进道路上必须牢牢把握的重大原则之一。党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，党的二十大会系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，把“必须坚持人民至上”放在“六个必须坚持”的首位。要深刻认识到，为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终与人民风雨同

舟、与人民心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够一往无前、无往不胜。强国建设、民族复兴的新征程上，要积极推进全过程人民民主，坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要始终坚持以人民为中心，在最高位置、完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

团结就是力量，团结才能胜利。全面建设社会主义现代化国家，必须充分发挥亿万人民的创造伟力。今天，我们

比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要把各方面智慧和力量凝聚起来，形成同心共圆中国梦的强大合力。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，从群众中来、到群众中去，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。要围绕新时代新征程党的中心任务凝心聚力，不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

“中国共产党是人民的党，是为人民服务的党，共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。”一路走来，我们党紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量，在强国建设、民族复兴的新征程上创造新的历史伟业。

（新华社北京3月16日电 载3月17日《人民日报》）

# 台湾各界数十个政党团体举行反“台独”反介入联合抗议行动

据新华社电 由两岸和平发展论坛发起、数十个党派政党团体所组成的反“台独”反介入联合抗议行动16日在台北举行，近300名各界代表集体表达反对“台独”、反对外部势力干涉的强烈诉求，要求民进党当局及有关部门立即停止所谓“全民防卫动员法”修法进程。

在抗议现场，各界代表高举标语，高呼“反‘台独’，救台湾”“台湾不要变成战场、青年不要上战场”“反对美国霸权”“守护两岸和平”等口号。各政党团体负责人共同将抗议书递交给台行政管理机构派出的代表。

“今天我们代表的是时代的心声。”两岸和平发展论坛召集人、劳动党主席吴荣元接受新华社记者采访时表示，民进党当局妄图“倚美谋独”，不断迎合美国，将台湾拖向战争的危险境地，台湾民众绝不同意这样的行为。

“美国不停利用台湾去遏制大陆发展，台湾的困境就只会不断深化。所

以此时此刻，我们必须站出来发声，让更多有识之士认识到当前的危机。”吴荣元说，希望更多人认识到，两岸应该携手走向和平统一，实现中华民族伟大复兴。

民进党当局近期刻意推动所谓“全民防卫动员法”，引起岛内舆论一片哗然。此次“修法”或将16岁以上学生纳入军事动员的范畴，引发众多家长和青年的强烈不满和反对。

作为一名年轻父亲，抗议者许孟祥发出“救救孩子”的呼喊。他说，台湾百姓生活一天比一天困难，执政者却依仗美国反华势力，逼迫青年上战场，完全不顾下一代的未来，这是绝不能接受的。

湖口乡民意代表罗国涌早晨不到八点就从新竹出发，赶来台北参加抗议活动。罗国涌说，岛内各种民生问题严峻，民进党当局不管不顾，仍在操弄两岸对立议题。“只要两岸和平统一，这些民生问题都可以迎刃而解，我们为什么要舍弃和平，去迎合美国而面对战争风险呢？”

# 俄美国防部长通话讨论美无人机黑海坠毁事件

新华社电 俄罗斯国防部网站15日晚发布通报说，应美方要求，俄国防部长绍伊古当天与美国国防部长奥斯汀通电话，就14日美国无人机在黑海坠毁事件的前因后果交换意见。

通报说，绍伊古指出，事件发生的原因是美方不遵守俄方在进行特别军事行动时宣布建立飞行限制区的相关规定，并增加针对俄罗斯利益的军事情报活动。美国战略无人机在克里米亚沿岸飞行具有挑衅性，会引发黑海地区局势升级。

通报说，俄方对事态发展不感兴趣，但将继续对所有挑衅行为做出相应回应。与此同时，核大国必须尽可能采取负责任的举措，包括保持军事沟通渠道，以便讨论任何危机情况。俄国防部14日晚发表声明说，当天早些时候，俄

空天军在克里米亚半岛周边黑海水域上空发现一架美国MQ-9无人机，当时该无人机正朝俄边境方向飞行，机上的应答器处于关闭状态。俄空军执勤战时升空对侵入空域的飞行器进行识别，无人机因进行剧烈机动动作而失控，急速失去高度后坠入海中。俄方战机未动用机载武器，未与美方无人机发生接触，并安全返回了驻地机场。

美国欧洲司令部14日发表声明说，一架美国MQ-9无人机当天在黑海上空遭两架俄罗斯苏-27战斗机拦截，其中一架战斗机撞上了无人机的螺旋桨，迫使美军将这架无人机坠毁于黑海水域。撞击发生前，两架苏-27战斗机曾“屡次向美无人机倾侧燃油并飞至其前方”。

# 国防部：不为“台独”分裂活动留下任何空间

综合新华社电 国防部新闻发言人谭克非16日就近期涉军问题答记者问时强调，台湾问题是中国核心利益中的核心，中国人民解放军坚决捍卫国家主权和领土完整，绝不为任何形式的“台独”分裂活动留下任何空间。

有记者问，据报道，最近一段时间，美国会议员、国防部官员接连窜台挑衅，美方还批准新一轮对台军售，加大对台军事协训，加剧台海紧张局势。国防部负责人称，鉴于两岸紧张局势，台应警惕解放军“闯关”台附近区域。请问发言人对此有何评论？

谭克非说，台湾是中国的台湾，是全中国人民的台湾。当前，台海局势持续紧张，其根源在于民进党当局勾连外部势力谋“独”挑衅，执意站到中华民族根本利益的的对立面。两岸同胞血脉相连、骨肉相亲，我们愿意为和平统一创

造广阔空间，但绝不以任何形式的“台独”分裂活动留下任何空间。针对外部势力干涉和“台独”分裂活动，解放军开展有关军事行动，天经地义、理所当然。

他强调，台湾问题纯属中国内政，是中国核心利益中的核心，是中美关系第一条不可逾越的红线。中方坚决反对任何形式的美国官方往来和军事勾连，坚决反对美方以任何形式升级美台实质关系。我们敦促美方放弃“以台制华”图谋，停止在台湾问题上“切香肠”搞突破。

谭克非说，反“独”促统，台湾当归。对于民进党当局任何分裂祖国的行径，对于外部势力任何干涉祖国、中国内政的言行，中国人民解放军严阵以待，坚决捍卫国家主权和领土完整。

谭克非16日就日方近期针对中国国防费预算相关言论回答记者提问。他表示，中国国防费公开透明，开支水

平合理适度，是为了维护国家主权、安全、发展利益，是为了维护世界和地区和平稳定；日方相关言论不负责任，日方应切实汲取历史教训，在军事安全领域谨言慎行，停止做损害地区和和平稳定的事。

谭克非说，中国坚持走和平发展道路，始终不渝奉行防御性国防政策；中国国防费公开透明，开支水平合理适度；中国军队是维护世界和平稳定、服务构建人类命运共同体、坚定力量，这些事实国际社会有目共睹。日方一些人发表不负责任的言论，要么是主观臆断、以讹传讹，要么是无视事实、别有用心。

谭克非强调，中国有限的国防支出完全是为了维护国家主权、安全、发展利益，是为了维护世界和地区和平稳定。反观日本，近年来大肆渲染所谓“外部威胁”，大幅增加防卫预算，持续发展采购高端进攻性武器，在地区制造

紧张态势，重走军事化道路的趋向十分危险，值得国际社会和地区国家高度警惕。我们敦促日方切实汲取历史教训，在军事安全领域谨言慎行，停止做损害地区和和平稳定的事。

有记者问，据报道，美国防务官员近日称，中国曾对许多国家飞机及船只进行“骚扰”。美方致力于扩大与菲律宾、澳大利亚、日本在内的盟友的双边合作，保持国际海上通道和中通畅通。请问发言人有何评论？

谭克非说，我们对美方这种信口开河、以己度人的错误言论表示坚决反对。《新时代的中国国防》白皮书明确指出，中国坚定维护各国依据国际法所享有的航行和飞越自由，维护海上通道安全。中国军队出行自由，依法依规处置与外军海空相遇情况，始终做维护世界和平的坚定力量。

# 党和国家机构改革方案

►上接1版 中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

保留国家科技咨询委员会，服务党中央重大科技决策，对中央科技委员会负责并报告工作。

国家科技伦理委员会作为中央科技委员会领导下的学术性、专业性专家委员会，不再作为国务院议事协调机构。

不再保留中央国家实验室建设领导小组、国家科技领导小组、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组、国家中长期科技发展规划工作领导小组及其办公室。

省级党委科技领域议事协调机构结合实际组建。

（四）组建中央社会工作部。负责统筹协调人民信访工作，指导人民建议征集工作，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设，统一领导全国性行业协会商会党的工作，协调推动行业协会商会深化改革和转型发展，指导混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，指导社会工作人才队伍建设等，作为党中央职能部门。

中央社会工作部统一领导国家信访局。国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

中央社会工作部划入民政部的指导城乡社区治理体系和治理能力建设、拟订社会工作政策等职责，统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设。划入中央和国家机关工作委员会、国务院国有资产监督管理委员会党委归口承担的全国性行业协会商会党的建设职责，划入中央精神文明建设指导委员会办公室的全国志愿服务工作的统筹规划、协调指导、督促检查等职责。

省、市、县级党委组建社会工作部门，相应划入同级党委组织部门的“两新”工委职责。

（五）组建中央港澳工作办公室。承担在贯彻“一国两制”方针、落实中央全面管治权、依法治港治澳、维护国家安全、保障民生福祉、支持港澳融入国

家发展大局等方面的调查研究、统筹协调、督促落实职责，在国务院港澳事务办公室基础上组建，作为党中央办事机构，保留国务院港澳事务办公室牌子。

不再保留单设的国务院港澳事务办公室。

二、深化全国人大机构改革

（六）组建全国人大常委会代表工作委员会。负责全国人大代表名额分配、资格审查、联络服务有关工作，指导协调代表集中视察、专题调研、联系群众有关工作，统筹管理全国人大代表议案建议工作，负责全国人大代表履职监督管理，统筹全国人大代表学习培训工作，指导省级人大常委会代表工作等，承担全国人大常委会代表资格审查委员会的具体工作，作为全国人大常委会的工作委员会。

三、深化国务院机构改革

（七）重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产学研结合、区域科技成果转化和产学研结合、区域科技体系建设、科技监督评价体系体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技奖励等相关职责，仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策、指导农村科技发展职责划入国家发展和改革委员会。生态、环境、能源、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策、指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区、科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责

划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部增加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责，将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术产业发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

地方政府科技部门职责结合实际进行调整。

（八）组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规违法行为，作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，将中国银行保险监督管理委员会等金融集团的日常监管职责，有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

（九）深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的地方金融监管机构专司监管职责，不再加挂金

融工作局、金融办公室等牌子。

（十）中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构，强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

（十一）统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境县外贸综合业务量大、地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

（十二）完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定，将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资本划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

（十三）加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制，工作人员纳入国家公务员统一规范管理，执行国家公务员工资待遇标准。

（十四）组建国家数据局。负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字

中国、数字经济、数字社会规划和建设等，由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的拟订数字中国建设方案、协调推进公共服务和经济社会信息化建设、协调促进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

省级政府数据管理机构结合实际组建。

（十五）优化农业农村职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展、推动农村社会事业和公共服务业发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

省、市、县级乡村振兴机构职责划入同级农业农村部门。

（十六）完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略，推动实现全体老年人享有基本养老服务，将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

（十七）完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设，全面提升知识

产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

四、深化全国政协机构改革

（十八）优化全国政协界别设置。全国政协界别增设“环境资源界”。将“中国共产主义青年团”和“中华全国青年联合会”界别整合，设立“中国共产主义青年团和中华全国青年联合会”界别。优化“特别邀请人士”界别委员构成。

五、优化机构编制资源配置

（十九）精减中央和国家机关人员编制。中央和国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。中央垂管派出机构、驻外机构不纳入统一精减范围，根据行业和系统实际，盘活用好存量编制资源。

地方党政机关人员编制精减工作，由各省（自治区、直辖市）党委结合实际研究确定。县、乡两级不作精减要求。

各地区各部门要站在党和国家事业发展全局高度，充分认清党和国家机构改革的重要性和紧迫性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性，坚定信心和决心，加强组织领导，落实工作责任，不折不扣把机构改革任务落到实处。

在中央政治局常委会领导下，中央全面深化改革委员会统筹党和国家机构改革组织实施工作。地方机构改革由省级党委统一领导，改革方案报党中央备案。中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。推进机构改革的重大问题和遇到重大问题及时向党中央请示报告。

