

江苏18条暖心措施“含金量”十足——

用政策“东风”激发个体工商户活力

□ 本报记者 洪叶 许海燕

省政府办公厅近日印发实施《关于促进个体工商户高质量发展的若干政策措施》,用18条具体措施鼓励、支持、引导个体经济健康发展,加强个体工商户的权益保护。

3月22日,省政府召开新闻发布会,对《若干政策措施》进行深度解读。

“真金白银”诚意满满

党的十八大以来,江苏个体工商户蓬勃发展,从2012年底的348.2万户发展到现在的998.2万户,增长1.87倍,约占市场主体总量的70%,位居全国第一,预计今年4月突破1000万户。

此次出台的政策措施直击个体工商户贷款难、招工难等急难愁盼,每一条都极具“含金量”,尤其在降低经营成本方面,一口气推出减免收取部分检验检测费用、给予社会保险补贴、提供信贷支持、优化金融服务等6项措施,用“真金白银”支持个体工商户发展。

省人力资源和社会保障厅二级巡视员余强介绍,去年全省共向11万户按单位参保的个体工商户发放社保补贴6.11亿元。今年将加大扶持力度,分类施策补贴,鼓励个体工商户招工用工,给予相应社保补贴。以单位方式参保的个体工商户吸纳就业困难人员并为其缴纳社会保险费,按照为其实际缴纳的五险社会保险费给予全额社保补贴。以灵活就业方式参保的个体工商户,符合就业困难人员条件的,按其实际缴纳的社

会保险费给予不低于1/2、不高于2/3的社保补贴。女职工生育二孩、三孩产假期间,个体工商户为其缴纳社会保险费的,分别按照为其实际缴纳社会保险费的50%、80%给予个体工商户6个月的社保补贴。

《若干政策措施》提出加大贷款力度,帮助个体工商户解决资金难题。一方面,针对初次创业和初始创业阶段,加大富民创业贷发放力度,给予个体工商户最高50万元的政府贴息贷款;另一方面,对成功创业并具有一定规模、稳岗拓岗效果好的个体工商户,提供“苏岗贷”低息信用贷款,享受额度最高可达3000万元,这也是我省的一个特色做法。

江苏银保监局副局长丁灿表示,银保监局推动银行倾斜资源配置,推出个体工商户专属产品集群——“江苏银行业个体工商户信贷产品便捷通”,汇集专门针对个体工商户的全省通用及各地特色金融产品300余款,方便开展一站式查阅、咨询和办理。广大个体工商户扫码即可一键了解银行的贷款产品、申贷标准、授信额度、放款时效等内容,快速选择符合自身需求的信贷产品。

“人民银行南京分行将推动全省银行机构加大产品创新,提升服务质效。”中国人民银行南京分行货币信贷管理处处长李军介绍,将用好用足结构性货币政策工具,今年新投放的再贷款再贴现资金将重点用于满足普惠小微领域和个体工商户的融资需求,助力全省个体工商户疫情后恢复发展。此外,深入开展“贷动小生意,服务大民生”活动,全力推广“秒批秒贷”“随借随还”等特色信贷产品,灵活满足个体工商户多样化的融资需求。

支持参与政府采购

“优化营商环境,主要包括便利个体工商户准入、保障公平参与竞争、支持参与政府采购、实施涉个体工商户收费整治、推进包容审慎监管执法、优化征信管理服务6项措施,打造更有利于个体工商户发展的环境。”省市场监管局副局长薛强说。个体工商户经营者变更,原先需要先注销,再设立,现在可申请直接办理变更登记,服务更便捷;推进包容审慎监管执法,建立不予处罚、减轻处罚的违法行为清单,充分运用提醒、劝告、建议、引导等方式加强行政指导。符合中小企业划分标准的个体工商户,在政府采购活动中视同中小企业,可以享受政府采购支持中小企业发展政策。

如何保证个体工商户在政府采购活动中的正当权益,给他们带来更多实惠?“去年全省政府采购授予中小微企业合同金额1840亿元,占比达76%。其中,我们提高价格评审优惠幅度,货物服务采购项目给予小微企业10%—20%的价格扣除优惠,用扣除后的价格参加评审,降低供应商投标成本,全面取消政府采购投标保证金,通过预付款制度和缩短政府采购合同签订时间等,加大扶持中小企业力度。2022年,全省共减免政府采购投标保证金近51亿元。”省财政厅二级巡视员戴民辉表示,政府采购遵循公开透明、公平竞争、公正和诚实信用原则,省财政厅按照国家和我省深化政府采购制度改革、优化营商环境政策要求,严格落实公平竞争审查制度,破除地方保护和区域壁垒,打破各类行政性垄断,确保包括个体工商户在内的各类供应商公平参加政府采购活动。

做好“个转企”服务

《若干政策措施》还专门回应了个体工商户“个转企”诉求。

“国家市场监管总局近日确定7个‘个转企’试点省份,我省名列其中,被赋予‘个转企’转型前后统一社会信用代码,相关行政许可、债权债务等方面延续和衔接的探索权,相关工作正在推进。”薛强介绍,主要有三项举措:一是简化办事程序,在登记注册业务系统上,建立完善“个转企”功能模块,将原来需要注销个体工商户、再申请办理企业“两个程序”合并为一个“步骤”,实现一次登记即可完成整个“个转企”登记流程。二是最大限度给予登记名称支持,允许保留个体工商户原来的字号和行业特征。三是优化窗口服务,整合公安、税务、社保、银行等部门工作事项,实现“一件事一次办”,方便个体工商户办事。

全省各地市场监管部门将建立“个转企”名录库,梳理出“在税务部门登记为一般纳税人的个体工商户、拥有商标和专利等自主知识产权的个体工商户、接近小型企业划型标准的个体工商户和自愿转型的个体工商户”四个个体工商户,将其纳入培育名单,“一户一策”开展辅导和服务,为个体工商户实现“个转企”转型做好服务。

《若干政策措施》还提出强化质量标准服务、深化知识产权服务、支持开展线上经营、提供招工用工服务、提供公益性法律服务等措施,如鼓励和引导法律服务机构减免法律服务费,为有需要的个体工商户提供专业法律服务,帮助建立健全合规运营管理体系,最大限度预防法律风险……全力支持个体工商户壮大发展。

放大以才引才的“葡萄串效应”

□ 胡波



人才是经济社会发展的第一资源,是城市竞争之本、动能转换之要、创新活力之源。日前召开的省委人才工作领导小组会议提出,要更加注重以才引才,让各类人才在江苏现代化建设中各尽其才、各美其美。

以才引才,就是要以人才链赋能产业链,通过源源不断引进人才,产生“滚雪球”效应,让群贤毕至、人才辈出,把人才“朋友圈”越拓越大。

以才引才,实现引进一个、吸引一批。实践证明,引进一名高端人才,往往能集聚一个创新团队、培育一个创新企业,甚至带动一个新兴产业。人才之间互相了解,知道彼此想些什么、需要什么。前期引进人才有着强烈的示范效应,邀请他们作为一个地方或某个领域的“引才大使”“引才顾问”,通过同事圈、校友圈、同行圈以才引才,无疑更具说服力 and 感召力。人才本身也存在“磁场”,高端人才在相应领域更有着不可低估的影响力,以才引才更加有的放矢,也会极大提升引才成

功率。人才引进背后,是一个地方和某个领域努力实现跨越式发展的雄心,通过人才汇聚形成科研创新高地,并逐步勾勒产业发展蓝图,打造具有强大竞争力的产业集群,为经济社会发展注入动力和活力。

放大以才引才的“葡萄串效应”,壮大人才“朋友圈”,必须付出真真切切的努力。良禽择木而栖,引凤必先筑巢。有关部门要加快推进人才平台载体建设,围绕特色产业建设人才集聚区,强化科创要素整合,优化人才发展布局,打造更多引才聚才“强磁场”、产业科技创新“新高地”。要更大力度改革创新,构建更有竞争力的人才政策体系,更具科学性的人才管理评价体系,更富吸引力的人才服务保障体系,打造近悦远来的人才发展生态,让引进的人才事业有舞台、发展有空间、晋升有通道。只有用好了人才,才能留住人才;只有让人才安居乐业,才能为以才引才创造机会和空间。

人才是强国之根本、兴邦之大计。“人既尽其才,则百事俱举;百事举矣,则富强不足谋也。”好的人才事业,好比阳光、空气和水土,既引得进良种、育得出优苗、结得出花果,又孕得出新苗。由此形成以才引才、以才育才、以才聚才良性循环机制,形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

期待城市马拉松“跑”出更多精彩

□ 张致 魏晓航



近段时间,我省不少马拉松赛事陆续重启,正在“跑”起来的马拉松,成为各地经济稳步复苏的生动缩影。

马拉松不仅仅是一场奔跑。近年来,马拉松赛事的细分种类越来越多,除了动辄上万人参加的大型城市马拉松之外,依托文旅特色的中小型马拉松赛事也逐渐兴起,成为地方推动文旅消费的有力抓手。南京浦口马拉松立足老山风景区,推出多个景区免门票的“旅游护照”活动,并设置农耕展位、文创非遗展位;南京溧水半程马拉松打造十里梅林、百种花草、千亩竹海、万亩茶园生态赛道,吸引跑者“打卡”……各地纷纷以马拉松赛事抢抓“春日经济”,吸引人气,增加流量,带动消费。

不同于其他赛事,马拉松因其参赛群体的大众化及赛事组织的开放性,在推介城市形象、带动区域消费方面有着独特优势。基于城市旅游资源、人文资源举办的马拉松比赛,一方面对大众群体有着天然吸引力,自发报名者众多;另

一方面也让体育赛事与当地人文资源深度融合,让更多人通过赛道这个“窗口”感受城市之美,参赛者在比赛前后也会成为游客和消费者,拉动“吃住行游购娱”全链条增长。成功的赛事举办还能树立良好口碑,形成“长尾效应”。

正因为其中蕴含的巨大经济效益,这块“奔跑的蛋糕”近年来备受追捧,但也出现赛事服务组织混乱、补给不力、安全预案、防护措施不到位等种种问题。同时,赛事同质化现象日趋严重,一些地方苦心经营的赛事乏人问津。

在人们追求美好生活的当下,越来越多的跑者抱着健身、旅游、娱乐、社交于一体的心态参加马拉松,这就要求主办方既要有经济消费的敏锐视角,也要有满足个性化、多样化需求的精细考量。在保证赛事品质的基础上,各地可以结合地域资源优势,或依山水,或靠人文,充分突出本地韵味和特色,满足个性化、多样化需求。此外,也要避免盲目追求“马拉松经济”效应,严格把好赛事审批、管理资质的入口关。跑一场马,积一座城。我们期待,更多高质量马拉松赛事“跑”出城市发展的新活力、“跑”出文旅复苏的新速度。



话剧《高二,不慌!》直面青春之问

本报讯(记者 姚依依)3月22日晚,由中共南京栖霞区委宣传部、南京创维塔文化发展有限公司出品的小剧场话剧《高二,不慌!》在省文联剧场精彩上演。

话剧《高二,不慌!》讲述3名高二学生从认识自我、接纳自我,再到发展自我的故事。在高考升学压力下,他们面临人生的重要选择,与家长产生观念冲突:喜欢历史的学霸吴子清与想让孩子当医生的妈妈,在航模比赛中大展拳脚的张莫莫与担心爱好影响孩子考重点本科的爸爸,想“专心搞艺术”的孟孟与坚决拒绝的爸爸——家长的焦虑、孩子的苦恼、紧张的亲子关系由此折射。在矛盾的中心,年轻教师尝试教改探索,按照孩子的兴趣爱好进行职业规划,并经过与家长的沟通,家校合力,把爱好还给孩子,把梦想还给孩子,把人生的选择权也还给孩子。

“现在很多家长和学生都比较焦虑,这种情绪其实是相互影响的。我们希望通过这样一部话剧,让大家对这个问题产生一定的思考。”话剧导演、南京艺术学院电影电视学院导演系主任翁睿表示,希望通过该剧呼吁家长、孩子和老师之间多交流、多沟通,平等对话。

图为演出现场。(剧团供图)

“放”上下功夫 “管”上做文章 “服”上闯新路

南京从“两场会”到“二合一”推进极速审批

环境影响评价,是指对规划、建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估的一项制度。对依法须办理环评手续的建设项目,早一天取得批复,项目就能早一天开工建设、早一天投产见效。

2023年开年,南京市生态环境部门狠抓重大项目环评服务保障,减少环评审批环节、加快审批速度,以扎实有效的环境保障服务重大项目落地。

创新流程,联合审查为重大项目审批按下“快进键”

重大项目是经济发展的“火车头”和“压舱石”,但往往由于涉及地域广、领域多,可能会涉及环境敏感区域。在保障生态安全的前提下,要实现重大项目尽快落地,需要扎实有效做好环评服务保障,守好项目落地的第一道关口。

2月2日,南京经开区举办了一场特殊的技术评审会,“主角”是南京高科技环境科技有限公司新港污水处理厂提标技术改造项目(以下简称高科环

境)。因为涉及环境影响评价以及入河排污口设置技术审查,放在过去,这样的评审会通常要分两次召开,不仅时间跨度长,还涉及前后串联的审批关系。

为打破这种局面,南京市“以服务为本、改革为先”,开始试行建设项目环评与排污口设置论证联合审查制度。通过联合审查,建设项目环评和入河排污口设置论证从环境现状评价、污染治理设施、环境管理要求、污染物排放执行标准等方面进一步统一,对项目建设和后续管理起到更加规范的引导作用。

“此次高科环境的环评与入河排污口设置联合审查为南京市首例,具有重要的引领意义,展现了联合审查举措的可行性和优势。”南京市生态环境局审批处相关负责人表示。

从“两场会”到“二合一”,节省的不只是企业的时间。早在报告编制阶段,市生态环境局、市行政审批局等部门就提前介入,将项目概况、现状调查、环境监测等内容实现了成果共享,不但节省了环评报告编制时间,还节约了监测费

用,避免重复浪费,这也让企业负责人连连感慨“享受到了改革创新的红利”。

紧盯事中事后监管,告知承诺制快提管“两不误”

近年来,南京市生态环境局持续深入推进环评审批改革,去年6月制定《南京市产业园区规划环评与项目环评联动改革试点工作实施方案(试行)》(以下简称《实施方案》),选取全市14个园区规划环评、“三线一单”管控和限值限量管理要求的建设项目,实施环评审批告知承诺制,符合条件的项目,生态环境主管部门当场受理。环评审批告知承诺制将环评手续大大简化,仅需1个工作日即可完成,进一步提高审批时效,优化营商环境。

《实施方案》的实施,让南京长芯检测科技有限公司总经理夏富强非常激动,“我们实验室项目总投资7000多万元,企业最盼望的就是尽早施工尽早投产。”在好政策的“加持”下,企业用最快的时

间制作了承诺书,在送去审批的当天就拿到了《半导体芯片检测及验证服务平台建设项目环境影响报告表的批复》,成为南京市第一家实行环评审批告知承诺制的企业。夏富强说:“仅审批环节,就为我们节省了至少十几天时间。”

但环评审批告知承诺制并不意味着企业说了算,生态环境主管部门“盯”牢项目建设中和投用后,从原来办结后层层审核环境影响评价报告到现在办结后,两个月内复核环评报告。

从过去注重环评程序的事前审批转为紧盯事中事后监管,做到监管不缺位,同时为企业降低时间成本,让建设项目早落地、早开工。去年,南京市生态环境局对总投资约22亿元的12个项目采用告知承诺制,促进优质项目开工建设提速。

深化环评区域评估,为项目落地提供“加速度”

除了联动改革,环评区域评估也推动着建设项目高效落地。“环境影响评价

区域评估成果应用,尤其是在建设项目环评编制环评报告(表)过程中,能够达到减内容、减环节、减时间,加快企业项目落地速度。”南京市生态环境局审批处负责人介绍,“通过牵头组织对全市15个园区开展环评区域评估,全市累计360余个项目引用区域评估成果。”

位于南京江宁经济技术开发区的南京泉峰汽车精密技术股份有限公司,拟建年产535万件新能源汽车零部件项目,环评编制阶段涉及监测的特征因子与区域评估报告成果高度一致,直接引用评估报告内容相符性分析部分、监测数据等,节省环评编制时间20余天,节省环评编制、现状监测等费用约5万元。

有相同感受的,还有南京浦口经济技术开发区的芯爱科技(南京)有限公司,通过使用区域评估结论,为其节省环评编制时间20余天,节省环评编制、现状监测等费用约35万元……项目落地加速,得益于充分应用南京环境影响评价区域评估成果,大大缩短了建设项目审批周期,加快了项目落地进度,用“1”个环境影响评价

价区域评估成果,加“N”个项目,以区域评估创新实践推动高质量发展。

在“放”字上下大功夫,在“管”字上做文章,在“服”字上闯出新路。这两天,南京市生态环境局审批处负责人正深入各板块,与省、市重大项目负责人面对面坐下来,开展重大项目现场服务,针对企业提出的项目环评及推进过程中的诉求给予详细解答。

从主动沟通发改、住建、交通等多部门,联合开展省市重大项目等各类项目筛选,严守生态环境底线,到上门走访各区、部门、企业,针对重大项目建立工作专班和“服务信息卡”,再到环评审批承诺制限时按法律法规规定的1/3的极速审批,南京市生态环境部门把环评服务保障融入经济社会发展大局,在发展中守住绿水青山,有力保障生态环境与经济发展双赢。

赵彤 张健

学习二十大 奋进新征程

莫让“毒虫妆”误导青少年



亮黄色、八字刘海、浅色眉毛、灰紫色眼影、粉色下眼睑造型……最近,一些社交平台流传着仿照某些影视作品中毒人物妆容的“毒虫妆”,引发网友担忧。

真正的“瘾君子”是什么样?可怕的毒瘾、溃烂的皮肤、脱落的牙齿、坍塌的五官……事实上,毒品不会让人拥有所谓的“颓废美”,而只会一步步让人身心都落入万劫不复之地。“毒虫妆”对毒品造成的危害轻描淡写,容易消解毒品的危害性和涉毒的严重性,误导公众,毒害青少年,值得警惕。

孟亚生/文 曹一/图

中国新闻名专栏 快漫评说