

### 我省强化集群攻坚破解生物医药产业发展难题——

# 协同创新，给新药研制开“方”

□ 本报记者 付奇 许愿

生物医药产业是关系国计民生的战略性新兴产业，江苏生物医药产业规模全国领先，如何进一步加快培育具有国际竞争力的生物医药集群和生物药、化学药、中药、医疗器械等优势产业链，受到业内关注。5月23日，江苏省生物药产业链协同创新专场活动在无锡举行。政产学研服各方共同表示，要协同发力，集群攻坚，激发江苏“药”动力。

## 解决痛点，产业政策“护航”研发

“医药行业具有长周期、高风险、高投入的特点，公司前期一直处于亏损状态，直到2019年才迎来突破。药企的发展对资金要求太高了。”隶属于红豆集团的无锡紫杉药业股份有限公司主要从事紫杉烷类抗肿瘤原料药、制剂、中药饮片的研究、生产和销售，公司负责人坦言，企业研发平台对人才的吸引力还要加强，人才招聘难度较大。

人才留不住，资金有“缺口”等，是江苏很多药企共同面临的发展“困境”。生物医药产业链设备耗材种类繁多，产品用量不大，但质量要求极高，研发涵盖化学、生物、材料、机械等多个专业领域，技术壁垒高，格外需要发挥“集群效应”以破解难题。

事实上，我省生物医药产业集群发展实力已处于全国“第一线”。早在“十三五”期间，全省便已初步形成“一谷”“一城”“一港”“一园”“多极”的产业格局，即南京生物医药谷、泰州中国医药

城、连云港中华药港、苏州生物医药产业园，以及位于无锡、徐州、常州、南通、镇江等地的特色产业集聚区。进入“十四五”时期，我省生物医药产业格局更是不断优化。去年，全省生物医药产业规模位居全国第一，14家江苏企业进入“中国医药工业百强”。

“随着人口老龄化进一步加剧，大众生活水平提高，人民群众对生命健康的关注度、认识水平和医疗需求明显提升，对生物医药产业发展提出了新的更高要求。”省工信厅消费品工业处副处长王卫卿表示，尽管江苏医药产业发展势头迅猛，但产业自身具有研发风险高、技术成熟周期长、投资回报风险高等特性，推动江苏药企攀“高”逐“新”，需要“给力”的产业政策长期、有效“护航”。

## 协同创新，营造互动共享“生态圈”

一直以来，一些国外药企起步早，在技术迭代、生产工艺等方面具备“先发优势”，甚至形成市场垄断。考虑到人才、技术、投资回报等因素，上游企业从“0”到“1”的创新动力并不足，这就必须加强协同创新，营造更加适应互动共享要求的产业“生态圈”。

“目前，市面上用于细胞治疗的药非常昂贵，从生产材料和设备角度来讲，生产这些药大多用的还是进口设备。”南京一家生物医药公司的负责人告诉记者，该公司从2018年起开始攻关“卡脖子”技术，集结生物材料、化学、物理以及应用免疫学等多学科团队，“我们希望与更多国内设备商、平台方精诚合

作，在更长的产业链上实现国产化。”

新药的问世离不开临床前药物发现、药效评价等步骤，百奥赛图江苏基因生物技术有限公司药效部经理石宁介绍，百奥赛图已建立临床前抗体药物一站式研发平台，为全球300多个合作伙伴完成600多项药物评估，并协助部分合作伙伴完成了IND申报，快速推进创新药物研发进入临床阶段。未来，百奥赛图将继续完成“千帆万抗”计划，创建覆盖1000多个创新靶点的40万—50万个全人抗体序列库，通过将有潜力的抗体分子转让给国内外药企，与合作伙伴一起挖掘出成药的抗体分子，更好地造福社会。

人工智能，是与生物医药产业关系极为密切的赛道。“华为云以数字化转型为手段，面向生物医药行业全链路进行了可落地研究。”无锡华为云解决方案总监周昕介绍，华为云的AI研发平台是“医药智能体(EIHealth)”，基于华为云的AI和大数据优势搭建，可以为基因组、医疗影像以及药物研发提供服务。

当天，江苏省生物医药党建联盟成立，针对生物医药、化学药、中药、医疗器械等重点产业链在关键技术和关键物料、设备零部件等环节存在的短板弱项，推动政、产、学、研、用等合作，合力打造服务生物医药集群和产业链发展的生态圈。

## 从研到用，深化改革打通“审批关”

药品不同于其他消费品，从研发到

应用，必须通过格外严格的审批过程。“十三五”以来，我省药品注册申报和批准数量均居全国首位；2022年全省新获批药品206个、三类医疗器械380个，均位居全国第一。今年以来，全省新获批上市药品、三类医疗器械数量继续保持位居全国前列。

与此同时，审批环节仍有“堵点”待打通。根据《医疗器械监督管理条例》《已上市生物制品药学变更研究技术指导原则(试行)》等要求，核心零部件、关键原材料国产化过程中，需要按照相关法规标准开展验证和重新报批，时间长、流程繁琐，而这也导致终端生产企业不容易更换供应商。

不少企业建议，相关部门进一步优化服务机制，探索审批新路径。比如，国家药监局可将相关审评审批权限向各分中心、省、市、区下放，在重点地区再布局相关国家级药监审评分中心，从而优化审批前置服务、缩短审批周期。

“江苏省药监局通过‘省市共建’‘省管市有’模式，在南京、无锡、苏州等9个设区市设立省药监局审评核查分中心，扩增高素质药品监管服务人员330人，探索分级分类赋权省级事项。已运行的6个分中心赋权事项69项，累计办件9414件。”省药监局行政审批处处长丁峰介绍，我省正在打造“一体多翼”检验检测格局，推进10个药品医疗器械驻外实验室建设，推动审评、核查、检验等资源集成和业务整合，就近为地方医药产业集聚发展提供更加便利、高效服务。

### “努力让学生高质量就业”

## 特写

□ 本报记者 王拓

5月24日下午，“百城万企”民企高校携手促就业江苏系列活动南通专场招聘会在南通理工学院举行，共提供就业岗位3275个。

招聘会一开始，该校安全工程专业的张雨捷就带着简历来到现场。因为家人有相关行业从业经验，张雨捷利用大学寒暑假在建筑工地观摩学习，大四时还去校企合作企业苏中建设集团实习，积累了一定经验。他对自己的职业有着较明确规划：从基层做起，逐步成为项目监理。现场转了一圈，有几家企业向他表达了录用意向。得到肯定的他内心充满感激，“这场活动很及时，感谢组织方的精心安排。”

来自该校数字媒体技术专业的周竹君，则与中国银行扬州分行签约。作

为一名跨专业找工作的应届毕业生，她分享了自己的心得：“我觉得不必拘泥于本专业，可以在专业知识基础上向外延伸、面对挑战，思考自己的专业技能与岗位所需技能有什么重合部分，以一个切入点打动用人单位，为自己争取更多可能性。”

“当前越来越多单位用人打破‘唯学历论’，比起毕业生所在院校是不是名校，我们更关注其是否专业对口、人品过硬、吃苦耐劳、踏实肯干。”上海振华重工(集团)股份有限公司招聘主管李焱说，毕业生的综合素质才是重中之重，希望他们进入公司之后，通过一段时间的“老带新”，能够快速适应工作内容。

“培养下去、用得上、留得住、发展好的应用型人才，助力地方经济社会发展，一直是我们的追求。我们坚信‘学生有出路，学校才有出路’，努力让每一名毕业生幸福地成长、高质量就业，学校毕业生的毕业去向落实率高于全省平均水平。”南通理工学院院长陈明宇说。

### 我省政务服务跨区域协同再添新实践

## 豫皖两县50件事项在吴江“通办”

本报讯(记者 周成渝)“原本要辗转500多公里回老家现场办事的事项，现在只需一次性花上十来分钟就能异地办理，真是快捷又高效!”5月25日，老家在安徽省六安市霍邱县、工作在江苏省苏州市吴江区的冯坤，通过吴江盛泽镇行政审批局大厅一楼的“跨区域通办·云综窗”服务终端机，直接与霍邱县行政审批窗口工作人员进行了视频通话，并按照对方指引在终端机上查验身份信息、扫描提交材料，顺利办理完成基本医疗保险关系转移。

以落实“推进政务服务‘跨省通办’”“省内通办”和长三角“一网通办”省级试点任务为契机，吴江聚焦跨省办事“多头跑”难点，在原先打造的基层智慧政务“云综窗”基础上，升级拓展“跨省通办”场景应用，更好地为群众提供“异地同城”服务，节省群众办事成本。

当天，吴江13个“跨区域通办·云综窗”服务点位正式启用，率先与河南省信阳市固始县、安徽省六安市霍邱县两个重要劳务输出地打通合作渠道，实现养老关系转移、异地就医临时备案、子女投靠父母户口迁移等首批50件事项“异地直接办”。这也是我省深化政务服务跨区域协同的一次全新实践。

作为典型的人口流入型区域，吴江目前群众跨区域办事需求颇为旺盛。冯坤说，在淮阴区不动产登记中心，中天钢铁工作人员一次性拿到用地规划许可证、工程规划许可证、图审合格证等5张项目开工建设必备的许可证。此时距他们正式提交申报材料，才仅仅过了半天。

作为典型的人口流入型区域，吴江目前群众跨区域办事需求颇为旺盛。冯坤说，在淮阴区不动产登记中心，中天钢铁工作人员一次性拿到用地规划许可证、工程规划许可证、图审合格证等5张项目开工建设必备的许可证。此时距他们正式提交申报材料，才仅仅过了半天。

“这是淮安首次完成重大项目0.5个工作日‘五证联发’，让企业实现了‘拿地即开工’。”淮安市行政审批局总工程师孙召武说。

近年来，淮安对照“全国一流、全省领先”定位，全力打造物流成本最低、要素成本最低、服务环境最优、办事效率最高的“四最”营商环境，实行重大产业项目专班服务、常态化开展“五证联发”“拿地即开工”，跑出了项目建设“加速度”。

戴欣告诉记者，淮安捷泰新能源与涟水的“牵手”，从接触洽谈到正式签约21天，从签约到正式开工51天，从开工到首片出片151天，刷新了涟水重特大项目落地投产的最快速度。

## 刷新“淮安速度”，营商环境“优”无止境

总投资202亿元的中天钢铁项目，是淮安目前单体投资最大的项目。提起项目的落地和建设，中天钢铁集团(淮安)新材料有限公司总经理盛荣生回忆起当时的一幕仍然赞叹不已：

“这是淮安首次完成重大项目0.5个工作日‘五证联发’，让企业实现了‘拿地即开工’。”淮安市行政审批局总工程师孙召武说。

近年来，淮安对照“全国一流、全省领先”定位，全力打造物流成本最低、要素成本最低、服务环境最优、办事效率最高的“四最”营商环境，实行重大产业项目专班服务、常态化开展“五证联发”“拿地即开工”，跑出了项目建设“加速度”。

戴欣告诉记者，淮安捷泰新能源与涟水的“牵手”，从接触洽谈到正式签约21天，从签约到正式开工51天，从开工到首片出片151天，刷新了涟水重特大项目落地投产的最快速度。

统计显示，2020年8月至今年一季度，淮安市通过“拿地即开工”落地项目196个，今年一季度即达39个，同比增加21个。据省工改办统计，去年淮安通过“拿地即开工”方式落地项目总数居全省第二，占比全省第一。



23日晚，扬中市新坝镇第二届枇杷文化节在新坝公园拉开帷幕，美味枇杷、乡村美食、夜光集市、露天电影、村社伴手礼、炫酷灯光秀……丰富多彩的夜游夜逛活动吸引了十里八乡的群众。  
本报记者 余萍 摄

### 禁渔期内使用钓具非法捕捞

## 全国“延绳钓入刑”第一案连云港开审

本报讯(记者 赵芳)5月25日上午，连云港市连云区人民检察院谭某、游某某等九人非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案在连云港市连岛海鲜美食广场公开开庭审理，系全国首例公开宣判延绳钓非法捕捞案。

近年来，连云港海域尤其是规模巨大的紫菜养殖场附近海域鲈鱼聚集、个体较大，吸引全国大量钓友前来，同时也吸引大量外地渔民。谭某、游某某等人使用的钓具“延绳钓”，全称延绳真饵单钩钓，俗称“筐钩钓”，是福建等沿海地区渔民使用的一种具有一定历史传承的渔业生产方式。其工作原理是放出一根干线，每隔一定跨度系有支线，支线上绑着钩和浮子，钩上的鱼饵悬浮在一定深度的水中，诱引鱼儿上钩，从而达到捕捞的目的。由于一根主线上可以拴数百至上千枚鱼钩，延绳钓产量极高。

淮河流域环境资源法庭经审理查明，2021年5月、6月禁渔期内，连云港本地犯罪嫌疑人谭某伙同犯罪嫌疑人游某某等福建霞浦人按事先约定分工，在连云港市连云区附近海域驾驶两艘快艇使用“延绳钓”的方式，出海捕捞24次，共捕捞海鲈鱼等8000多斤，销售后得款共计人民币26.5万余元。经鉴定，涉案渔

具为定制延绳真饵单钩钓，归于生产性渔具。经评估，谭某、游某某等九人非法捕捞行为造成的海洋渔业资源损失等生态修复费用合计41.7534万元。

法院经审理认为，九人因违反海洋保护水产资源法规，在禁渔期使用延绳钓捕捞方式在连云港市连岛附近海域非法捕捞水产品价值十万元以上，情节严重，均已构成非法捕捞水产品罪。最终，合议庭当庭宣判，判决被告人谭某、游某某有期徒刑八个月和十个月并处罚金，对于加强海洋渔业资源保护、引导渔民科学捕捞、规范渔业生产作业具有现实意义。

九名被告人连带赔偿海洋生态环境修复费用41.7534万元。

该案立案后，连云港本地公安又抓获了三个“延绳钓”犯罪团伙，每个团伙的犯罪数额均达数十万元之多。不久后，这批案件将陆续移送连云港市连云区人民检察院审查起诉。

“本案非法捕捞者破坏了海洋渔业资源和生态平衡，违背了国家海洋伏季休渔制度。”淮南法院环资庭庭长、本案审判长俞舒指出，本案巡回审理、就地宣判，对于加强海洋渔业资源保护、引导渔民科学捕捞、规范渔业生产作业具有现实意义。

## 淮安区：“三个一”服务助力重特大产业项目建设

今年以来，淮安市淮安区牢固树立“项目为王、环境是金”的工作导向，通过创新工作方法，逐步形成可复制可推广的“三个一”帮办服务模式，助力总投资106亿元的修正淮安生物医药产业园、总投资10亿元的压力传感智能装备制造等投资体量大、产业形态优、带动作用强的项目开工建设，按下淮安区重特大产业发展的“加速键”。

成立一个服务专班，压实项目帮办责任。筛选10个签约待开工项目成立服务专班，由区委常委挂帅，带领项目帮办、服务、督查三类人员全流程滚动式推进项目前期手续办理，直至项目开工建设。挂钩区领导靠前指挥，每周听取一次项目进展

计划进度表，表格报挂钩区领导审阅同意后张贴在项目现场。进度表中须合理标明土地前期工作、手续办理、建筑施工、设备安装、竣工验收等5个阶段44个环节的起始时间节点。对项目施工过程中确有客观原因导致相应环节推进延后，但对项目整体进展无影响的，由专职帮办向督查人员作书面解释说明。对影响项目开工建设进度的重大审批事项，由专职帮办提请挂钩区领导会办推进，必要时由挂钩区领导提请区委区政府主要领导会办。

建立一个问题清单，强化项目督查纪实。督查考核部门联合区委纪委监委、区委营商办等单位全流程跟踪重特大

产业项目推进过程中各环节进展情况。实施项目具体化监督，围绕项目建设计划进度表建立监督清单，切实抓好项目建设和廉政风险防控。针对督查推进过程中发现的各类问题，逐个建立工作台账，汇总形成问题清单，及时交办责任单位处置，并对项目问题处置情况实行全程纪实、销号管理。对在项目推进和问题处置过程中出现的不作为、慢作为等情形，及时向责任单位印发提醒函进行警示提醒，对严重影响项目建设进度的责任单位和个人，依纪依规予以问责处理，并在全区面上通报，确保项目建设高效规范、廉洁有序。  
朱利宇 唐乃兴 钱桦

**融媒视窗**

**防“风”于未然，这些知识请了解!**

每年5月25日是世界预防中风日，做好预防、快速识别，就能把伤害降至最低。什么是中风?如何快速识别?怎么预防?扫描二维码，跟着动画视频一起来了解!

本报记者 严红兰 葛逸潭

### 崇川：锻造基层治理“硬核力量”

“此次培训帮助我们完善知识结构，解决实际工作中的困惑，有效提升社区工作者基层治理能力。”钟秀街道北村社区工作者葛智栋，在南通市崇川区“牢记嘱托启新程 敢为善为当标兵”社区(村)工作者能力提升培训班上分享道。

近日，崇川区出台实施《关于进一步加强社区(村)工作者队伍规范管理的八条措施》，从实员额总量核定管理、增加大型社区核定员额、规范执行职业薪酬体系等八个方面进一步锻造基层治理“硬核力量”。按照“每万常住人口30个人左右社区(村)”，新增296个社区(村)工作者编制。坚持总量监管、控超补缺、动态调整原则，由各街道在总量内统筹分配每个社区(村)具体员额。严格执行社区(村)党组织书记“五级十二档”、社区(村)工作者“四岗十八级”职业薪酬体系。加大面向优秀社区(村)党组织书记定向招录公务员力度和专职网格员择优进入社区(村)后备干部队伍力度，持续实施社区(村)党组织书记“530激励计划”。鼓励社区(村)工作者参加全国社会工作师职业资格考试，定期组织开展职业资格水平考试辅导培训。深化“部长谈心日”制度，及时对困难社区(村)工作者及其家庭开展走访慰问，帮助解决实际问题。  
袁皓梅 阮晓萍