

# 抓重点稳投资 强动能补短板

## ——直击省人大常委会专题询问交通强省建设

□ 本报记者 陈月飞

5月30日,省十四届人大常委会第三次会议举行联组会议,专题询问交通强省建设情况。省交通运输厅等部门主要负责人就全省交通基础设施建设补短板、交通强省建设资金保障、江苏航空运输发展等问题到会应询。

### 加快推进高铁、过江通道建设

2020年出台的《交通强国江苏方案》提出,到2035年我省基本建成交通强省,并明确“基本实现一日联通全球,半日通达全国,2小时畅行江苏全省,各设区市1.5小时抵达南京;铁路客运量占比达30%,铁路、水运货运周转量占比达70%以上;物流总费用与地区生产总值比率下降到10%以下”等目标。

“目前江苏到全球经贸往来最密切的20个国家已实现一日联通,全国36个主要城市已提前实现半日通达。”省交通运输厅厅长吴永宏介绍,省内设区市之间互联互通有78对线路,其中68对已实现2小时通达,未来宁淮铁路、北沿江高铁等建成后,将全面实现“江苏方案”确定的2小时畅行江苏全省、各设区市1.5小时抵达南京的目标。运输结构调整方面,2022年全省铁路客运量占比24.6%,铁路和水路货物周转量占综合货物周转量比重69%。物流总费用与GDP比率下降到13.5%,低于全国平均水平1.2个百分点,对照2022年全省12万亿元的GDP,相当于节省运输成本1400多亿元。

我省地区之间交通发展仍不平衡,交通基础设施配套情况与群众期盼还有距离。在加快推进高铁及过江通道等建设上,各地呼声仍很高。对此将如何回应?

“省委省政府将铁路作为综合交通建设的主战场,把过江通道建设作为着力突破的短板弱项,一批标志性重大项目扎实推进。”省发展改革委副主任高青表示,目前全省高速铁路里程2218公里,除泰州外的12个设区市通高铁,县(市)覆盖率65%,高铁主骨架基本形成。随着沪宁沿江高速铁路(南沿江)今年建成运营和北沿江、通苏嘉甬、宁淮等一批在建高铁项目加快推进,以及淮宿等铁路力争开工建设,不久后高铁将覆盖大部分县(市)。到2035年,全省轨道交通将成环成网,高速铁路约4800公里,普速铁路2100公里,城际和市域(郊)铁路约1400公里。

过江通道是交通建设近年来着力突破的重点。“目前,全省已建成过江通道18座,在建9座,其建成后宁镇扬板

块将有过江通道17座,锡常泰有4座、沪苏通有6座。”高青表示,根据国家发改规划,我省共规划44座过江通道,到2035年已建成和在建过江通道将达36座。规划实施后,全省将实现干线铁路、城际轨道、高速公路、普通国省干线公路等均有过江通道,隔江相望县市级节点基本实现1小时连通,更好地支撑扬子江城市群融合发展。

### 推动重大交通基础设施建设资金来源多元化

目前省市区均面临重大交通基础设施建设资金需求与供给矛盾日益突出的问题。省人大常委会组成人员十分关心如何解决交通建设资金来源单一问题,提高投资的可持续性。高青介绍,为加大投入力度,近年交通基础设施项目政府专项债累计发行金额达760亿元。争取了36个交通项目获得国家政策性开发性金融工具支持,累计投放金额达302亿元,占全省总额的三分之二。发行7期企业债券支持交通项目建设,规模76.8亿元。我省还争取中央预算内资金11.5亿元支持高等级航道项目建设,1.05亿元用于全省船舶岸电设施改造。同时,省发改委指导地方申报基础设施领域不动产投资信托基金项目,沪苏浙高速公路项目成功上市发行,募集资金30.54亿元。

我省民间投资对全社会投资增长的贡献率超过70%。高青表示,经省政府同意,今年一季度省发改委印发《关于进一步完善政策环境加大支持力度支持民间投资发展的实施意见》,明确七个方面23条政策举措,切实提高民间资本参与交通基础设施建设的积极性。

当前,财政收支平衡压力持续较大。省财政厅副厅长师庆国表示,省

财政始终坚持把交通运输事业摆在优先位置,将在开源和挖潜上持续发力。

在加大投入上,省财政将针对高铁成网、省际公路衔接、农村公路提档、内河航道提标等,年均统筹补助资金约300亿元支持加快补短板。对高铁、高速、机场、港口等领域,省财政采取注入资本金、运营补助等积极措施,增强省属交通企业融资能力,更大力度撬动市场资金。师庆国介绍,省财政还将通过规范政府融资来增加投入,一方面严禁违规举债、严禁新增地方政府隐性债务;另一方面支持交通领域规范用好用足地方政府债券政策,积极向中央争取更多新增债券额度,并把更多债券资金向市县倾斜,尤其向现代交通建设筹资压力较大的地区倾斜,增强市县筹资能力。

围绕提升绩效挖潜力,省财政将推动整合交通专项资金,取消小而散的支持方向,对不符合新发展理念、政策效应不明显的,及时调整优化,集中财力支持重大项目、重点工程。师庆国表示,省财政还将针对市县事权交通运输事项,优化省补资金分配,探索更多地采用竞争性立项方式,在项目实施、资金使用等方面赋予市县更大统筹空间。省财政将按照上半年执行进度不低于70%、9月底前达到100%的要求,加快省级交通专项资金预算执行,推动及早形成实物工作量。

### 发力突破江苏航空运输发展瓶颈

近年来,江苏航空运输快速发展,已初步构建以南京禄口机场为龙头、其他8个中小机场为支撑的多层次机场体系。但总体看,江苏机场发展水平还不高,尤其缺少本土航空公司,航线设置和运力配置受制于人,特别是国际货运航线的恢复和开辟难度较大。

吴永宏坦言,江苏还面临机场单体规模较小的问题,全省最大的南京禄口机场2022年完成旅客吞吐量仅排名全国第十三。航班航线特别是国际航线不足,与江苏经济大省、外贸大省地位不相适应。为尽快补短板,我省正加快机场项目建设,全省9个机场均开展了新一轮改扩建,年度投资26.2亿元。其中,南京禄口机场三期工程正在加快推进前期工作,力争明年开工建设,初步预计总投资433亿元;苏南硕放、常州奔牛、淮安涟水、扬泰等机场改扩建项目已开工建设,批复总投资合计超150亿元。

2021年无锡收购瑞丽航空,2022年京东货运航空在南通组建,填补我省本土基地航空公司空白。吴永宏表示,在进一步深化与东航、深航、吉祥航空等战略合作基础上,我省重点加快推动苏南瑞丽航空持续省内投放运力,加大始发航线开辟力度,推动京东货运航空在省内加快布局国际国内货运航线,进一步发挥本土基地航空公司的支撑作用。

为确保省政府要求的“上半年国际航班数量恢复到疫情前的50%”目标实现,我省出台并实施国际航线激励政策。为进一步恢复和增开国际航线,我省主动加强与东航、深航、吉祥航空等基地航空公司及境外大型航空公司沟通协调,争取更多运力、航权资源向江苏倾斜。“围绕省内各机场国际货运发展的功能定位,强化政策统筹和供需对接,巩固欧美、日韩货运航线,加快拓展东南亚新兴市场。”吴永宏表示,我省还推动中国邮政航空进一步巩固南京禄口机场的全国航空邮运核心枢纽地位,加快国际货邮航线发展,并积极向国家民航局争取将我省打造国际航空货运枢纽纳入上位规划。



南京市溧水区东屏街道徐渡村,宁杭高铁(上)和沪武高速公路(下)穿越回园,“朱红生”桥(视觉江苏网供图)

## 实现多项首创领先 注重智慧绿色发展 统筹推进示范建设

# 交通强省建设跑出“加速度”

□ 本报记者 陈月飞

5月29日至30日,省十四届人大常委会第三次会议听取并审议了省政府关于交通强省建设情况的报告。报告指出,自2019年江苏被列入交通强国建设第一批试点单位,2020年我省印发《交通强国江苏方案》以来,江苏奋力跑出交通强省建设“加速度”,现代综合交通运输体系加快建设,发展水平持续处于全国前列。

### 稳中求进做强综合实力

《交通强国江苏方案》提出要构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系,打造一流设施,一流技术,一流管理,一流服务,建设“人民满意、保障有力、世界前列”的交通强省。当前,实现四个“一流”目标的具体进展如何?

一流设施方面,江苏交通基础设施规模和效率全国领先。“轨道上的江苏”主骨架基本形成,高铁总里程从“十二五”末全国第14位跃升至全国前列,达到2218公里,设区市全部通动车、12个设区市通高铁,过江通道累计建成18座,在建9座。“水运江苏”建设上,千吨级干线航道里程(2488公里)、港口万吨级以上泊位数(560个)、综合通过能力(26.2亿吨)、年吞吐量(32.4亿吨)、2亿吨大港数(7个)等指标连续多年位居全国第一。“公路传统优势不断巩固,高速公路实现“县县通”以及10万人口以上城镇全覆盖,普通国省干线一级公路占比全国最高。运输机场保障能力持续增强,9个运输机场布局全面落地,实现地面交通90分钟车程覆盖全部县(市)。

一流技术方面,我省率先完成新一代国家交通控制网常州试点工程建设,建成全国首家智能商用车领域国家级检测中心。江苏出台全国首个交通运输领域新基建行动方案,发布智慧公路、智慧航道、智慧工地等系列标准指

南,成为全国首个高分通过交通运输部验收的绿色循环低碳交通运输示范省。我省突破了一批交通基础设施建设的核心技术,世界级桥梁建造技术达到世界先进水平,沪苏通长江公铁大桥实现5个“世界首创”。铁路、水运等集约化运输方式在客货运输中的占比不断提升,铁路客运量占比达24.6%,较2020年提高6.9个百分点;铁路、水运占公铁水空货运周转量比例达69%,较2020年提高5.2个百分点。

一流管理方面,江苏在全国率先完成省、市、县三级交通运输综合行政执法改革,建立省级交通运输部门与设区市党委、政府合力建设综合交通管理体系的推进机制。在交通运输部组织的“信用交通省”建设评估中,江苏连续2年获全国第一。

一流服务方面,我省运输服务更加优质高效。“高品质出行圈”加速构建,长三角核心区(沪宁杭)形成“1小时高铁圈”,基本实现省内设区市到南京2小时通达、设区市之间2.5小时通达;“高效快货物流圈”加速构建,重要贸易国家和地区民航通达率达到80%;社会物流总费用与GDP比率下降到13.5%,低于全国平均水平1.2个百分点;城乡区域交通运输协调发展水平提升,基本实现全省镇村公交全覆盖。

这3年,江苏建成一批国际上具有突出影响力的品质工程,已通车的沪苏通长江公铁大桥、五峰山长江大桥、南京江心洲长江大桥等均创下多个“首例”,全省共有13项工程获国家优质工程奖、4项工程获鲁班奖、5项工程获詹天佑奖。

### 科技创新赋能交通发展

过去3年,全省累计完成交通建设投资5255亿元。今年1—4月,我省已完成交通建设投资768.6亿元,保持连续增长态势。

智慧交通方面,我省建成面向未来的五峰山新一代高速公路、苏锡常

南部高速公路太湖智慧隧道、省道342无锡段智慧公路等智慧交通基础设施。水运方面,苏州港太仓港区集装箱四期码头建成全国内河及长江流域首个自动化码头,建成2500公里内河干线船舶电子航道图,全国首个内河船舶手机导航系统启用,京杭运河智慧航道、常泰长江智慧大桥、太仓港集装箱堆场智慧港口、综合交通运输大数据等4个项目列入交通运输部新基建重点工程。智慧城市交通已实现路况、公交、停车信息实时查询,率先建成智慧路网云控平台、省市县一体化交通综合行政执法系统等。

绿色交通建设成效显著。我省建立交通运输碳达峰碳中和工作体系,初步形成覆盖公、铁、水、空等9大领域的能耗排放调查监测体系,全国首艘120标箱纯电动内河集装箱船投入运营。南京、无锡、昆山等11个城市获评绿色出行创建达标城市,数量位于全国前列。苏州、南京、无锡、徐州、南通、连云港6市开展城市绿色货运配送示范工程创建,数量位居全国第二。

平安交通更加可居。省、市、县三级上下贯通的交通运输安全监管责任体系率先形成,《江苏省农村公路“路长制”写入地方法规,明确了村道的法律地位和责任主体。围绕“科技兴安”,江苏率先建成海江河全覆盖的港口安全监管信息平台,实现全省危险货物港口经营人、码头、储罐全覆盖;率先推广应用主动安全智能防控系统,实现全省4.2万辆“两客一危”车辆全覆盖;推广应用驾驶员行前测评提示系统,已覆盖88%“两客一危”企业,并逐步推广至重型普货、公交车领域。

“科技兴安”背后是交通领域产学研用的深度融合。通过布局建设交通强省领域重点实验室,我省共建重点实验室7家,其中国家重点实验室1家;成立了江苏省智慧交通研究院、纯电动运输船舶产学研用发展联盟、江苏省智

慧交通产业联盟等,构建了由企业、高等院校、科研院所高效联动的一体化发展机制,带动创新成果产业化应用。

### 补短板实现新的突破

我省交通运输发展水平走在全国前列,但还存在不平衡不充分问题。报告认为,问题主要表现在机场、港口等枢纽能级尚待增强,单体规模偏小;综合交通网络还需加快完善;公路航道等基础设施养护压力日益加大。

2021年,省政府与交通运输部签订共建交通强国现代化示范区合作框架协议,我省成为全国唯一的部省共建交通强国现代化示范区省份。报告显示,我省将统筹推进交通强国试点和交通强国现代化示范区建设,进一步加快交通强省建设步伐。

接下来,我省将重点推动基础设施向强通道、强网络转型,加快建设具有城市群特征的综合立体交通网。推动水乡旅游线等城际铁路建设,基本建成“轨道上的江苏”;打造更具特色的“水运江苏”,加快实现2级(准2级)及以上航道形成长江江干线横穿东西、京杭运河纵贯南北的“十”字形主轴;强化空港、海港全球联结,洲际直航能力;推进国家高速公路瓶颈路段扩容,加快沪武高速等高速公路改扩建;推动隔江相望的县(市)之间基本实现过江通道直通。

我省将持续提高国际货运能力,完善重要贸易往来国家和地区的国际航空、海运航线网络,逐步构建以长江、京杭运河、铁路为依托的多式联运体系,进一步降低实体经济物流成本;快递服务上,力争实现国内重点城市次日达、长三角当日达、同城小时达,主要品牌快递行村通达;公共交通上,建设便捷顺风车、人享其行的出行服务体系,实现不用私家车也可便捷出行。我省还将加强城市交通拥堵综合治理,推动停车数据“一张网”建设,提高停车资源利用效率和精细化服务水平。

## 全国科技工作者日科技活动周 省科普宣传周主场活动在宁举行

本报讯(记者 蔡姝雯)5月30日,第七届全国科技工作者日、全国科技活动周暨江苏省第35届科普宣传周主场活动在宁举行。省委常委、省委宣传部部长张俊军出席并讲话。

张俊军指出,习近平总书记对江苏提出的“四个走在前”重大任务,第一个就是在科技自立自强上走在前。当前,全省上下正在深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作的重要讲话重要指示精神,坚决扛起国家创新格局“第一方阵”使命,加快打造具有全球影响力的产业科技创新中心。这对全省广大科技工作者提出了更高要求。希望全省广大科技工作者始终胸怀“国之大事”,不断砥砺科技报国的初心使命,大力弘扬新时代科学家精神,结合正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,牢记嘱托、感恩奋进,走在前列,更好服务科技自立自强,努力在推进中国式现代化江苏新实践中创造更大荣光。要坚定“创新自信”,紧盯国家战略科技力量布局,用好国家重大科学平台和重

点项目,奋力攀登世界科技高峰,创造更多的“国之重器”。要强化“实践导向”,聚焦我省重点发展的先进制造业集群,把“卡脖子”清单作为科研攻关清单,持续推进科技与产业无缝对接,把论文写在江苏大地上。要切实把科普普及放在与科技创新同等重要的位置,履行科普责任,提升科普水平,营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围。张俊军强调,各级党委政府要更加重视科技工作和人才队伍建设,构筑有效集聚各类优秀人才、科研创新高地,切实将江苏科教人才优势转化为高质量发展的现实优势。科协组织要充分发挥桥梁纽带作用,真正成为有温度、可信的“科技工作者之家”。

现场,与会领导为江苏省科普示范县(市、区)授牌,为第三届全国创新争先奖江苏省获奖团队及人员代表颁奖;发布省科学家精神教育基地名单;举办《风范——两院院士在江苏》电视纪录片首发式和《科学报国的最美奋斗者——“当代毕昇”王选》科学家精神宣讲报告会。

省政协副主席张乐夫参加活动。

## 省人大常委会 专题询问交通强省建设情况

本报讯(梅园 陈月飞)5月30日上午,省十四届人大常委会第三次会议举行联组会议,围绕全省交通强省建设情况开展专题询问。省人大常委会副主任魏国强主持会议并讲话,副主任曲福田、周广智和秘书长陈建刚出席会议。副省长夏心旻代表省政府作表态讲话。

会上,省人大常委会委员和省人大代表围绕交通强省建设热点难点问题,向省政府有关部门负责同志提问。省发展改革委、科技厅、公安厅、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、交通运输厅等七部门负责人逐一作答。

夏心旻表示,将以此次专题询问为契机,锚定目标任务,坚持问题导向,加快补齐铁路、过江通道等短板,进一步放大公路、水运等领域传统优势;深化运输结构调整,加快打造现代化交通物流体系;着力提升公共出行服务水平,切实解决停车难等问题,加快建设“人民满意、保障有力、世界前列”的交通强省。

魏国强指出,省政府及有关部门要对照中央和省委最新部署要求,围绕更好发挥交通“先行官”作用和满足人民群众日益增长的美好出行需要,注重系统性谋划,扩大交通建设有效投资,加快完善现代化综合交通网络,持续推进江苏交通强省建设,为推动经济运行率先整体好转提供支撑。

## 我省“安全生产月”6月启动 排查风险隐患 强化应急科普

本报讯(记者 卢晓琳)今年6月是全国第22个、全省第30个“安全生产月”,主题是“人人讲安全、个个会应急”。5月30日,省委办召开新闻通气会,通报今年我省“安全生产月”将突出风险隐患排查整治行动,进一步提升全社会安全意识和避险逃生能力。

据介绍,“安全生产月”期间,全省持续宣传贯彻《安全生产法》和新修订的《江苏省安全生产条例》,企业主要负责人要上一堂安全课,看一部警示片、开展一次“安全承诺践诺”,切实履行安全生产“第一责任人”法定职责。推动各类企业配备企业

到车间、班组的专兼职安全员,推动“九小场所”、工地集宿区、人员密集场所和医院、养老院等重点场所配备兼职消防安全员,加强培训并统一佩戴明显标识。开展应急科普“五个一”宣传活动,鼓励学校师生阅读一本安全应急科普读本,号召家庭开展一次安全应急演练,动员乡村开展一次农机安全技能培训,推动社区开展一次电动车充电安全自查,组织企业职工绘制一张逃生路线图。发挥安全宣传教育体验馆作用,积极参加全国“十大逃生演练科普视频”展播、“人人讲安全、个个会应急”网络知识竞赛等线上活动。

## 省农业农村厅印发紧急通知 应对不利天气 抓好“三夏”生产

本报讯(记者 吴琼 颜颖)省农业农村厅29日印发紧急通知,要求各地主动应对不利天气,全力抓好“三夏”生产工作。

据省气象部门预报,近期全省天气多变,淮河以南地区多降水天气。当前,江苏即将全面进入“三夏”生产关键时期,还将面临高温、梅雨、局部干旱、强对流等不利气象条件。通知要求全省各地针对未来可能出现的多次降水,加强组织发动,做到抢时间、保质量、减损失,抓紧抢收成熟小麦及时烘干,确保安全进仓。要千方

百计种足种好秋熟粮油,各地要做到早播栽、提质量、扩面积。突出抓好水稻机插秧技术应用,有序引导水稻直播插秧,旱地区积极协调气象部门适时人工增雨,抢时造墒播种大豆玉米等旱粮作物。

通知强调,要精心做好“三夏”生产指导服务,加强“三夏”进度调度,加强与气象、水利等部门沟通协调,做好灾害性天气信息预警,及时公布并发挥“三夏”机收保障热线和跨区作业接待服务站作用,及时组织专家指导各类生产主体。

## 省疾病预防控制中心挂牌成立

本报讯(记者 仲崇山)5月30日,江苏省疾病预防控制中心挂牌成立。这标志着我省疾病预防控制体制改革迈出关键性一步,全省疾控工作已进入全面发展新阶段。

据了解,新成立的省疾病预防控制中心整合了疾病预防控制、传染病疫情应急处置、公共卫生监督等相关职责和机构,为副厅级单位,由省卫生健康委管理。全省

卫生健康系统将坚持系统重塑、预防为主、科学防控、协调高效的原则,进一步理顺体制机制、明确功能定位,提升专业能力,加快健全完善全省疾病预防控制体系,扎实做好重大传染病监测防控,全面提升疾病预防和控制水平,更好地保护人民群众生命安全和身体健康,为推动高质量发展走在前列提供坚实的健康支撑。

## 省十四届人大常委会第三次会议举行第二次全体会议

▶上接1版 积极创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,打通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道,让更多创新成果走出实验室、走向大市场,在更多科技前沿领域实现并跑领跑,为江苏高质量发展和现代化建设提供强劲引擎。各级党委政府要用心用情、竭尽所能做好服务保障工作,让各位院士潜心科研、放心发展、舒心生活。省领导刘堂、张永宏、储永宏、胡广杰参加座谈会。

▶上接1版 监督方面8件,涉及制定和批准地方性法规、推进矛盾纠纷多元化解、车联网和智慧网联汽车管理、安全生产风险预防、就业促进、职业病防治、湿地保护、太湖水污染防治、高标准农田建设、外商投资促进等领域,经省人大常委会主任会议决定,交由省人大有关专门委员会审议。5月30日上午,省人大常委会副主任魏国强主持会议,围绕交通强省建设情况开展专题询问。第二次全体会议后,常委会组成人员和列席人员集中前往南京宪法公园等进行考察。