强基

2023年5月31日 星期三
责任编辑：钟勇 薛涵 张申旺
电话：025—58680756
E-mail:xf@xhby.net

江宁区汤山街道宁西村

以“四力齐发”治理引擎全面赋能乡村振兴

先锋观察

乡村治，天下安。乡村治理是实施乡村振兴战略的重要内容，也是国家治理的基石。没有乡村的有效治理，就没有乡村的全面振兴；没有乡村治理的现代化，就没有国家治理体系与治理能力的现代化。党的二十大报告指出，完善社会治理体系，要健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能；要畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道；要建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

近年来，南京市江宁区汤山街道宁西村积极创新勇于探索，打造以党建为先、产业为基、自治为本、德治为径的“四个融合”乡村治理模式，呈现“引领力、新活力、凝聚力、原动力”的“四力齐发”治理效果，初步形成了具有宁西特色的治理经验和实践路径。

擦亮党建品牌，释放乡村振兴“引领力”。党建引领是推动乡村振兴高质量发展的根本，要把党的思想引领作为乡村治理的重要抓手，强化农村基层党组织功能，提升乡村治理效能。宁西村聚力创建“心有宁西”党建品牌，以党建引领资源集聚，以乡艺工坊构筑发展矩阵，激发乡村全面振兴“红色引擎”，通过育强产业、培强队伍、做强区域、建强基地“四步走”加快建设“党旗红、山水绿、产业兴、百姓富”的现代化乡村。

培育非遗产业，增添乡村振兴“新活力”。传承非遗文化是乡村振兴的新动能，为乡村全面振兴提供了文化哺育和支撑，也为乡村产业和人才振兴创造了新的发展机遇。宁西村通过开展乡艺工坊示范点建设，将非遗与旧村落、旧民居结合起来，策划非遗主题农家乐、民宿和主题客栈、餐厅，建设非遗赋能乡村振兴样板村；在村民中开展技能培训，提高留守妇女、老人、闲散劳动力的技艺技能，让他们从平日里喝杯小酒、打场麻将转为同堂学技；与高校进行产学研合作，加大对时尚日用产品的研发力度，推动非遗与现代生活的连接，让非遗工艺品从博物馆走入寻常百姓家，让非遗资源有机融入文化生活，深度嵌入文化产业发展之中。宁西村正是通过培养非遗人才、推动非遗“活态传承”、加强非遗活化利用和探究“非遗+”模式等举措大力推进非遗保护传承工作，推动非遗产业化，助力乡村振兴。

拓展自治空间，锻造乡村振兴“凝聚力”。自治是现代社会治理的基本目标，以村民自治为核心的乡村治理体系保证了村民在乡村治理中的主体地位，并且通过灵活多样的形式和内容把这一根本价值落实到了民主选举、民主协商、民主决策、民主监督的乡村治理活动中，实现了乡村社会的安定有序。宁西村以网格为单元，按照“精网微格”治理模式，充分发挥党员中心户作用，依托“板凳课堂”“心宁客厅”“宁聚青心”“空中话馆”特色阵地线上线下广泛开展民情恳谈、村民说事、百姓议事等协商活动；推行“村民提事、网格理事、两委定事、民主决事、多元办事、跟踪评事”六步协商议事工作法，将土地流转、民生工程等群众关注度高的事务纳入议事堂、摆到“桌面上”；引导老党员、老干部、草根精英，组建乡村自治“智囊团”，协助党组织、村委会化解遗留矛盾、监督工作。

涵养精神世界，激发乡村振兴“原动力”。推动乡村振兴，既要塑形，也要铸魂，需要不断丰富人民精神世界、增强人民精神力量，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。宁西村以中华传统“和”文化为元素，构建“1+8+2+N”实践阵地，创设理论宣讲“六微”课堂，拍摄“大伟网格说”系列法治微视频，搭建“巾帼之音”妇女微家平台，举办桃花艺术节，把乡村文化与现代文明要素、农村农民发展需求等结合起来，汲取城市文明及其他文化优秀成果，赋予其新的时代内涵、丰富表现形式，释放乡村文化的内在魅力，丰富农民精神文化生活，以德治引导乡村风尚向上向美向善，使乡村振兴的内生动力更加强劲。 郭雯 叶晓霞 汤晓

（作者单位分别为南京市江宁区委党校、南京市江宁区人民政府汤山街道办事处）

徐州市市级机关纪检监察工委

党建引领，切实提高案件审理工作水平

近年来，徐州市市级机关纪检监察工委聚焦主责主业，深刻把握纪检监察工作高质量发展首先体现在案件办理的高质量上，以党建引领，紧紧围绕保障案件质量这个根本，严格遵循“事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合法”二十四字方针，全面加强和改进案件审理工作，不断提升案件审理工作水平。

重视审理谈话，保障案件审理质效。坚持将审理谈话作为提高案件质量的重要抓手，实行主审人负责制和协审人交叉制度，不断提升执纪审查效果。一是压实工作责任。认真执行《省纪委监委省级机关纪检监察工委审理派驻纪检监察组移送案件工作流程和文书规范（试行）》《关于实行案件主审人制度的办法（试行）》，推行主审人负责制，细化审理组人员分工、职责和工作流程，以责任落实倒逼案件质量提升。二是开展交叉审理。联合审理的协审人采取交叉审理的办法，即协审人必须是未参与调查审查的派驻组成员，从制度上保证了审理的客观公正性。三是做好思想教育。重视对谈话对象的思想教育，引导谈话对象正确对待处分、积极改正错误，促使谈话对象重拾信心、轻装前行。

强化纪法衔接，精准使用纪法尺子。一是强化业务培训。加强学习集中“充电”提升“内功”，举办纪检干部能力提升班，精心设置《中国共产党纪律检查委员会工作条例》《如何开展监督执纪执法谈话》等课程，不断提高纪检监察干部纪法运用能力。二是组织专题研究。认真学习《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国公职人员政务处分法》《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》《中华人民共和国监察法》等法律法规，学懂弄通纪律法律条款，做到烂熟于心、精准应用。三是开展案例研讨。坚持以学促干、学干结合，针对遇到的典型案例，不定期开展以案说法研讨会，直观呈现典型案件办理全过程，认真汲取案件办理方式和经验，切实以典型引领指导案件纪法应用，做到每一个案件都经得起检验。

做好三个“会商”，严把案件审核关口。一是做好主审人与派驻组的会商。坚持分类施策、一案一策，对于事实不清、证据不足的情形退回补充审查调查，对于仅仅是审查调查报告表述不清楚的情形退回重新修改完善。二是做好主审人与协审人的会商。实行案件主审协审人制度，每个案件主审人与协审人进行会商，达成一致意见并做好讨论记录，对于主审人和协审人意见不一致的案件，及时提交市纪委监委研究决定。三是做好审理组内部会商。建立完善高效、顺畅的沟通协作配合机制，在与协审人、派驻组沟通前，组织召开案件审理沟通会商会，做到对案件事实证据了然于胸、对纪法条款反复研究论证，保障案件审理无差错、无瑕疵。自监察体制改革以来，徐州市纪检监察工委共审理案件上百余件，审理案件中没有一件申诉案件，实现了教育目的和惩处目的有效统一。

今后的工作中，徐州市纪检监察工委将深入学习贯彻党的二十大关于全面从严治党的新部署新要求和习近平总书记在中央纪委二次全会上的重要讲话精神，坚持惩前毖后，治病救人，注重纪法情理贯通融合，准确把握运用执纪执法、政策策略、思想引导等方法，高质量高标准推进案件审理工作，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。 卞爱凤

沭阳：解决送水“难点”打通民心“堵点”

近日，沭阳县委第三巡察组对华冲镇巡察走访时发现，华冲镇丁庄村十一斗中沟水位较低，泵站无法正常提水，农田灌溉得不到有效保障，群众反映强烈。

经了解，该镇丁庄村十一斗中沟承担了丁庄村和柳口村两村近5000亩的农田灌溉功能，水源主要来源于左洪河，但目前因河床较高影响左洪河的水源正常流入，导致中沟水位较低，泵站无法正常提水，农田灌溉得不到有效保障。巡察组第一时间向被巡察单位反馈交办了相关情况，督促镇党委立即研究制定方案，采取切实可行措施，打通影响群众生活的“堵点”问题。

民生实事项目的落实直接关联着群众获得感、幸福感、安全感。接到巡察组反馈，镇党委高度重视，立行立改，第一时间安排对十一斗中沟进行疏浚，垫高河床，提高水位。该镇党委举一反三，组织专业队伍对辖区内水利设施进行安全检查，共检查泵站52座、大型节制闸10座，检查中发现汤庄泵站通向古泊河的退水闸年久失修，导致河水无法控制，常流水直接排进古泊河，影响古泊河水质和渠道蓄水功能，立即组织人员完成对汤庄泵站的维修。

群众利益无小事。巡察中，巡察组坚持与被巡察党组织一起同向发力，把群众生产、生活诉求作为巡察关注的重点工作抓细抓实，督促该镇各职能部门认真落实主体责任，不断提高镇村巡察的精准度。 周昀 王品文

为持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育在水务集团走深走实，5月17日，南京水务集团党委举行主题教育读书班第二次专题辅导会，会议邀请南京市委党校哲学与文化教研部主任王兵教授以《开辟马克思主义中国化时代化新境界》为题作专题辅导。图为会议现场。 文/丁可 图/陆瑶

高淳国际慢城：党建引领“旅游＋”助推产业发展

春天金花节、夏天荷花节、秋天螃蟹节、冬天年货节……近年来，南京市高淳区着力打造四季文旅品牌，持续发展文旅民宿，做强旅游产业链，全面推进农文旅产业融合发展。如今，在党建引领下，“慢城”已成为高淳的亮丽名片。

农文旅融合描画“国际慢城”新图景。依托当地资源优势，目前高淳形成了春季金花节、夏季荷花节、秋季螃蟹节、冬季年货节的四季文旅品牌，四季皆有“看头”。

党建引领促进文旅产业高质量发展。近年来，中共江苏高淳国际慢城文化旅游产业投资集团有限公司总支部委员会紧紧围绕集团发展战略和全年目标任务，以强烈的责任担当和务实举措，团结带领广大党员干部职工坚持解放思想，补短板强弱项，以党建引领助推集团高质量发展。集团成功举办第十五届中国高淳国际慢城金花节，参与承办全国排球冠军赛、高淳国际慢城山地四分马、省少儿才艺大赛等赛事。集团党总支下属文旅股份党支部以打造“文旅先锋”党建品牌为着眼点，持续抓紧抓实“三会一课”、党员过政治生日、双月学习日等制度，打造学习型党组织。

党建引领高淳将旅游与文化、农业深度融合，为游客带去不一样的游玩体验。在今年的金花旅游节上，慢城举办首届理想生活节，活动包括马戏嘉年华、戏剧嘉年华、非遗嘉年华、山谷音乐会、花火大会等，结合景区娱乐项目，引入热门流量玩法，为游客带去多重狂欢体验。

夏游慢城，游客也能体验到农文旅融合的慢城生活。依托固城湖水慢城荷花旅游节，推出了一系列夏季旅游精品。在半城大山房车度假区放烟花、体验草地露营，在半城国际运动营地参加运动夏令营，去高岗村务农、制陶、磨豆腐，到胡家坝采蓝莓、去农场当一日农夫……一份份夏日出行菜单，为游客带来多元选择。

品牌赋能打造区域住宿行业标杆。不止四季的风景，为进一步深耕度假游市场，邀请游客沉浸式体验“慢生活”，近年来，高淳通过品牌矩阵赋能，打造枕松酒店及枕松云居酒店标杆，通过活动引流，打响枕松IP知名度。

目前旗下南京慢城松溪酒店已建立坐落于松林间的野奢精品木屋度假酒店“枕松”、以徽派建筑为特色的精品乡村度假酒店“枕松云居”，以及乡村民宿“渔隐朴宿”和“吕家乡舍”4个子品牌。

为避免产品同质化，乡村民宿因时、因地制宜打造特色产品矩阵，推出“景+酒”“酒+餐”“酒+采摘”等系列优惠活动，长效提升民宿品牌竞争力，自投运后，有效带动了区域民宿产业集群化发展。

以旗下南京慢城松溪酒店为例，今年“五一”假期，在高淳区同类酒店市场占比近20%，保持高淳区域领先地位，并荣获“南京市十佳精品民宿酒店”“携程最佳服务酒店”称号。

与此同时，老街中心党支部坚持党建引领促文旅融合发展，全面深化党建品牌创建活动，积极推动“党建+旅游”提质增效、融合创新，以2023年国家AAAA级旅游景区评定性复核为契机，结合老街有机更新及7家村历史街区保护规划，强力推进五大引领性项目建设，不断提升景区精细化管理水平，筑牢基层服务根基。 杨莉 李桂珍 阮泽慧

睢宁县纪委监委：让庭审现场成为“警示课堂”

“这次旁听让我内心受到了极大的震撼，看着昔日熟悉的同事站在被告席，真切感受到了法律的威严和违纪违法的惨痛教训。在今后的工作中，我将以更加严格的标准要求自己，坚决不踩纪律红线，筑牢廉洁防线，时刻警惕自己从‘旁听者’变成‘被告人’。”近日，睢宁县纪委监委组织涉粮系统50余名干部职工到县人民法院旁听基层粮管所两名工作人员涉嫌贪污罪一案的庭审。在庭审现场，粮食系统工作人员杨梓强感慨道。

睢宁县纪委监委坚持用“身边事”教育“身边人”，与县人民法院建立职务犯罪案件庭审旁听警示教育机制，由县纪委监委组织相关领域的党员干部、公职人员以及重要岗位、关键环节的工作人员旁听案件审理过程，将“庭审现场”变成“警示课堂”。通过这种“零距离”“面对面”现场警示教育，以案释纪，以案释法，激发党员干部和公职人员“不敢腐”的内心自觉，摒弃“看客”心态，把自己“摆进去”，不当“局外人”，切实让警示教育“实”起来、“活”起来，不断夯实清廉自守的思想根基。2022年以来，通过“线上+线下”、网上“云庭审”等方式，组织全县粮食、住建、国企等领域1400余人次参与庭审旁听警示教育活动。

“下一步，睢宁县纪委监委将持续聚焦警示教育，健全教育制度、创新教育形式、丰富教育内容、优化教育方法，以常态化、制度化、立体化的警示教育，将‘不想腐’引向深处、落到实处。”睢宁县纪委监委相关负责人表示。 王茜

海州区浦西街道：让信访“第一站”变“终点站”

信访问题无小事，件件系民心，信访事项解决不到位、方式不得当，将影响政府的形象和民众的利益。为破解这一难题，连云港市海州区浦西街道纪工委不做“中转站”，就地妥善解决了一批信访问题。

今年以来，浦西街道纪工委在重视风险评估、完善信访稳定预警机制的同时，结合“纪检信访月”活动，建立和完善信访调解工作机制，落实责任，明确任务，切实解决信访案件转办“石沉大海”而出现重访的问题。

随着福利巷涵洞及引道项目各项工作的有序推进，不时有群众咨询征收政策、协议签订等事宜。浦西街道参与安置的工作人员表示，在房屋安置过程中，必然会涉及一部分群众的利益，有不理解甚至阻挠的现象，都是客观存在的，希望通过信访解决问题的群众也不在少数。为了工作的顺利开展，街道纪工委以百姓心为心，与多部门联动，与群众面对面沟通交流，以柔性的工作方式赢得群众的理解和支持，让群众有了更多获得感、幸福感和安全感。

用最快速度消除矛盾、化解问题，把办理工作置于群众监督之下，浦西街道纪工委聚焦群众“急难愁盼”，不断加大信访案件化解力度，切实把矛盾解决在萌芽状态，将群众反映信访诉求的“第一站”真正建设成群众信访的“终点站”。 朱先明 吴从奎

睢宁县桃园镇：党员干部抢农时 田间地头办实事

“田家少闲月，五月人倍忙”，现在正是小麦灌浆、幼蚕孵化、水稻育秧的关键时期，睢宁县桃园镇党员干部充分发挥先锋模范作用，抢抓农时，深入田间地头送技术助生产，以实际行动助力乡村振兴。

党员中心户蚕舍内“大显身手”。进入5月，蚕农们既忙碌又紧张，俗话说“养好幼蚕，丰收一半”，在养蚕的整个过程中，幼蚕的孵化关乎后期幼虫的发育质量，为保证蚕农的收益，小时村党员中心户刘彩电开始挨家挨户上门提供技术指导，“幼蚕发育的好坏影响一年的收成，孵化的温度、湿度以及桑叶喂养都要控制精准，实地看一看，当面跟蚕农交待好，心里才踏实。”刘彩电一边检查桑叶质量一边说道。像刘彩电这样的党员中心户桃园镇共25户，他们有的传播蔬菜种植技术、有的带头种植辣根，在办实事、解难题中让村民深刻感受到党组织就在家门口，成为密切联系群众的“黏合剂”。

支部书记田间尽显“双带”作用。现在是水稻种植育苗的好时机，刘楼村党总支书记刘波组织动员本村村民进行水稻育秧，在刘楼村138亩育秧基地上累计200多人进行整理土地、秧盘育苗等工作，因为选种优良、育秧技术精湛，基地的秧苗广受周边地区的好评，销售辐射铜山、邳州、泗县等地。此外，刘楼村集体土地合作社流转土地累计达1082亩，实行稻麦轮作，其中水稻主要种植优质粳稻徐稻9号，并建设粮库和烘干房1130平方米，购置烘干机3组、犁地机等耕作机械4台，自办稻米加工厂并注册“睢和牌”大米商标，实行产销一体化经营。刘波凭借着自己的育秧技术和发展壮大集体经济的决心积极实践“党支部+合作社+村民”模式，帮助本村村民们实现了致富不用出远门、在家也能把钱赚的美好夙愿。

农技志愿服务队田间地头“把脉开方”。桃园镇机关第三支部党员自发成立农技志愿服务队，他们围绕村民“急难愁盼”问题，现场把准脉、开良方、送技术。支部书记彭继忠有着30余年的畜牧兽医经验，平日里他除了做好农技科室的本职工作外，还利用空闲时间到散养户家中宣传疫病预防、进行疾病诊疗，指导散养户搞好粪污综合利用，为畜牧养殖和农村环境整治贡献一份力量。党员彭奔抓住小麦灌浆期的时间点到麦地里为村民强调灌浆期注意事项给予施肥打药指导，村民们一看到彭奔穿着党员志愿者马甲来到地头不由地围成一团听他讲解。不仅如此，农技志愿服务队还积极参与党员冬训活动先后开展养殖、种植、农机使用维护等农技课堂十余次。

下一步，桃园镇将深化抓党建促乡村振兴，认真落实农村基层党组织“功能提升年”专项行动，引导各级党员干部以求真务实的态度和脚踏实地行动推进“我为群众办实事”实践活动走深走实。 陈凤

沭阳县委第一巡察组开展巡察推动解决民生实事

沭阳县委第一巡察组自进驻胡集镇以来，充分发挥巡察密切联系群众的纽带作用，紧扣民生实事，从群众的关注点、诉求点，基层治理的堵点、痛点、难点切入，聚焦群众反映强烈的重点问题开展巡察，切实将群众监督融入巡察各环节，着力以巡察推动解决群众的揪心事、烦心事。

解决群众出行难问题。胡集镇投入395万余元新建两座宽7米、长119.52米的便民桥梁，解决刘河、梁井两个村数十年来无法往来的局面。这本来是一件大好事，谁承想问题来了。桥建好却迟迟无法通行，原来是梁井村一户养鸭大户2000多平方米的鸭棚正好堵住来往车辆，接到群众投诉电话后，县委第一巡察组同志来到现场，深入到该养鸭大户家，通过数十次的反复说服做其思想工作，养鸭户被县委第一巡察组同志们的真情所感动，终于将大棚拆除，两村5000余名群众无不竖起大拇指夸赞县委第一巡察组同志们。

解决眼泪河堵塞问题。胡集镇眼泪河两岸居住200余户人家，由于两岸居民将生活垃圾大量倒入眼泪河以及盖自建房、盖工厂、开饭店等使眼泪河水质严重污染，臭气熏天，多段堵塞，排水不畅。沭阳县委第一巡察组接到群众投诉电话后，在实地了解到情况后，第一时间下发巡察建议书，督促胡集镇党委重视民生重难点问题的解决。镇党委政府在接到巡察建议书后，立即成立项目推进专班，倒排时间节点，全速推进项目建设，在巡察组的推动下，经过几个月来的打造，清理垃圾80余立方米，清理河道淤泥90立方米。现在经过重新打造的胡西村段眼泪河，全长1650米，宽约10米，水清澈见底，两边水泥自锁块护坡，两岸建有人行道，栽植苗木花卉1000余株，真正达到了水清岸绿。

解决粪污治理问题。接到大徐村村民反映村邻一家养猪大户污水横流，一到夏天，恶臭难闻，严重影响群众的生产生活电话后，巡察组立即深入到现场了解情况，并向镇党委政府下发巡察建议书。胡集镇党委政府立即向有关单位下发交办单，各单位迅速行动，向辖区内所有畜禽养殖场进行情况再排查、数据再更新，对规模养殖场位置、养殖种类、存栏数、清粪方式、粪污化粪池、堆粪场、是否雨污分离、直排直放等有关信息进行记录，并建立台账，进一步摸清底数。对排查出的36家重点户，落实属地管理，责任到人，限期整改，实行销号制度，粪污治理取得了满意效果，群众对此纷纷点赞。

沭阳县委第一巡察组自2022年11月进驻胡集镇以来，通过张贴公告、设置信箱、查阅资料、开展谈话、实地走访等形式深入群众，走村入户、直插现场，到田间地头逐一了解各村情况以及存在的问题。先后开展谈话69人次，走访12个村（社区）小组，收集群众反映的问题21个，并将问题记在本上、放在心上，及时向当地党委政府、村委会反馈，督促并推动解决一批群众“急难愁盼”问题，受到了群众的好评，进一步提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。 张冉冉 孙含笑 章九杰