



## 1+1 京浙专家读报告

## 以经济建设为中心是共同富裕最大前提

韩保江



人民生活，逐步实现全体人民共同富裕。对此，习近平总书记强调指出：“社会上有一些人说，目前贫富差距是主要矛盾，因此‘分好蛋糕比做大蛋糕更重要’，主张分配优先于发展。这种说法不符合党对社会主义初级阶段和我国主要矛盾的判断。党的十八大提出准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，是为了毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，不是不要发展了，也不是要搞杀富济贫式的再分配。”

其次，必须坚持“两个毫不动摇”不动摇，确保公有财产权不可侵犯和非公财产权同样不可侵犯，最大限度地激发各类市场主体的发展激情，进而不断筑牢全体人民共同富裕的制度基础。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是实现全体人民共同富裕的基础支撑。在当今中国，必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，不断做强做优做大国有企业，这对于增强我国经济实力、维护社会公平正义、防止两极分化、逐步实现共同富裕、促进社会和谐具有基础性作用。

同时，必须毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，不断完善民营经济发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是实现全体人民共同富裕的基础支撑。在当今中国，必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，不断做强做优做大国有企业，这对于增强我国经济实力、维护社会公平正义、防止两极分化、逐步实现共同富裕、促进社会和谐具有基础性作用。

第三，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，进而“切好分好蛋糕”。在初次分配领域，要加快完善功能性分配，一方面，要坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，着重保护劳动所得，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重，在经济增长的同时实现居民收入同步增长，在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高，尤其要探索建立与生活费用提高水平相适应的最低工资调整机制，维护劳动者的最基本权益；另一方面，要健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，完善按要素分配政策制度，探索多种渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。在再分配领域，要健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，完善

个人所得税制度，规范资本性所得管理，规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。在第三次分配领域，要加强公益慈善事业规范管理，完善税收优惠政策，鼓励高收入人群和企业更多回报社会，支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。如此，多措并举，促进城乡居民增收，缩小收入分配差距，扩大中等收入群体。

第四，要统筹城乡发展与区域发展，促进城乡和各地区共同富裕。促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。城乡二元结构是造成贫富差距的重要原因。必须努力在统筹城乡发展上取得重大突破，特别要在破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置上取得重大突破。要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。要加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。地区发展差距也是影响共同富裕的重要原因。要增强区域发展的平衡性，实施区域重大战略和区域协调发展战略，健全转移支付制度，缩小区域人均财政支出差异，加大对欠发达地区的支持力度。

第五，坚持在发展中保障和改善民生，不断提高公共产品的均等化和可及性。实施就业优先战略，强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶保障人群，要加强困难群体就业兜底帮扶。要统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。要加大普惠性人力资本投入，有效减轻困难家庭教育负担，提高低收入群众子女受教育水平。要完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，逐步提高城乡居民基本养老金水平。要完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差异，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜住基本生活底线。要完善住房供应和保障体系，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，因城施策，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，重点解决好新市民住房问题。

【作者为中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任、教授】

## 热评

## 青年有多好，中国就有多好

刘晓庆

党的二十大报告寄语青年：“青年强，则国家强。当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。”激情洋溢的寄语在社交媒体上广泛传播，青年朋友们也饱含自豪地“刷屏式留言”。

在首场“党代表通道”上，青年身影为这一重大场合增添了活力，提供了青年叙事。美丽娟扎根下姜村，带领当地百姓有效探索共富路；孙若飞十年间参与救援，从“死神”手里抢回了81条宝贵生命；武大靖起舞冰场，以翩若惊龙的身姿让领略到冰雪运动的魅力。走进二十大会议的青年代表，他们代表的是各行各业活力四射、勤勉耕耘的青春力量。