



重报时论

## 稳企纾困政策关键在落地

□饶思锐

不久前,重庆市政府网发布市发展改革委同市级相关部门共同梳理发布的《重庆市助企纾困政策措施清单》,集纳了8大类147条助企纾困政策;市场监管局、市药监局、市知识产权局也联合印发《助力市场主体纾困解难措施》,推出严格落实降费政策等7个方面26条举措;6月20日,重庆市公安局召开新闻发布会,推出促进汽车消费畅通物流运输10条便民惠企措施……今年以来,各部门、各区县纷纷出台各类助企纾困政策,利好之多、力度之大,让市场主体深切感受到政策激励的价值。

频频出台的各项助企纾困政策,让人们充分看到了政府部门稳市场、保民生的决心和魄力,也让市场主体吃下了“定心丸”,对于稳住经济大盘意义重大。政策多了,名目繁多,重点有时会难以突出,加上市场主体的“政策疲劳”,部分政策在宣传上也可能存在不到位或打折扣的情况,从而不利于政策红利的充分释放。为此,就必须做好相关梳理和引导工作。

政策的生命力在于执行,政策能否产生相应的效果,关键就在于是否能落实落地落细。如果政策难以抵达有需求的群体,就会失去其生命力。如有的政策发布后,没有配套的实施细则,也没有咨询方式、申请渠道,导致一些市场主体难以享受利好政策;有的政策发布后,只被等人“求上

门”,缺乏主动告知、主动服务的精神,导致享受利好的企业有限;有的咨询时没有相关政策,但政策更新后又没有及时告知相关企业,导致企业在政策期限内“跟不上趟”;还有的基层办事人员,把政策救济当成了权力“施舍”,态度傲慢,甚至吃拿卡要……针对诸如此类的情况,应该拿出有效应对举措,不让政策落地在“最后一公里”路上遭遇“拦路虎”。

要让助企纾困政策真正发挥出应有效果,需要政府服务走在前头。政府部门要真正贴近市场主体,了解具体诉求,聚焦发展难题,强化服务全过程,才能增强市场主体的政策获得感。如,近日两江新区等区县在市级层面出台各项助企纾困政策后,纷纷精心出台相关政策的服务指南,不仅明确告知政策内容、申报条件、申报材料、申报时间、申报路径等,还留下了相关职能部门工作人员的姓名及手机号码,可谓诚意十足,让人眼前一亮。

当然,让政策落地,还需要政府监督落到实处。推动利好政策落地落实,除了需要增强服务意识,多换位思考、主动服务、精准服务,做好真心的“店小二”,还需要强化督导监督,消除阻碍政策落地的各种隐形门槛,确保政策宣传解读和服务清单落实到位,使政策更加公开公平公正,增强政策的普惠性,增加市场主体获得感。也只有把助企纾困政策用足用好,才能助力企业强信心、稳增长,为重庆高质量发展夯实基础。



政务简报

●6月23日,市公安局召开全市公安机关视频调度会,就进一步深入推进打击整治养老诈骗专项行动进行再部署、再推进。市政府副市长、市公安局局长胡明明出席会议并讲话。(记者 周松)

●6月23日,市政府副市长、高新区党工委书记熊雪出席智睿国际生物产业创新孵化中心开工活动。(记者 陈维灯)

(上接1版)

“皇华岛有秀丽的自然风光、丰厚的人文底蕴和独特的历史价值。”忠县相关负责人介绍,皇华岛拥有自然的洲岛生态系统,是三峡库区江河库塘湿地和岛屿小微湿地的典型代表,是人与自然和谐共生的典范;皇华城是长江三峡重要遗产地,其独特的营城智慧以及结合岛内地形开辟的梯田,体现了天人尊重自然、天人合一的思想观念,在生态环境、经济社会、艺术审美等方面极具研究价值。

去年,重庆出台《“三峡库区·长江盆景”跨区域发展规划实施方案(2020-2025年)》,要求忠县用好足生态和人文两个“宝贝”,对皇华城以保护为主、合理利用,统筹考古遗址公园和自然湿地公园要求,统筹岛内与岛外一体化布局功能项目,打造考古遗址公园,引领“三峡库区·长江盆景”建设。

### 一座自然湿地公园

皇华岛地势由岛周向内逐渐抬高,形成岛周陡坡、岛中缓丘的地形特征,岛内总体呈现“一围湿地、一坡密林、一坝良田”的生态格局。岛上原生态老林区是长江三峡片区典型的亚热带阔叶混交林,林相健康丰富,行走其间,令人心旷神怡。

“皇华岛同时具备水、陆以及消落带湿地三种生态系统特征,是‘三峡库心’独有的自然洲岛湿地。”忠县湿地保护管理站负责人介绍,皇华岛拥有大面积形态各异的湿地,是以河流湿地、岛屿湿地、库塘、稻田和人工渠系等构成的自然与人工复合湿地系统,“岛屿湿地特征显著,形态自然,是我国水库消落带湿地和岛屿湿地的典型代表。”

2015年,忠县对皇华岛消落带开展保护修复工作,逐步构建起乔灌草搭配、颜色丰富多彩的生态屏障。同时,在岛上设置了湿地公园的标志、界碑、界桩等标识物以及科普文化展示平台,新建了科普宣教中心和访客中心,充分展示皇华岛湿地生态特点和自然人文景观。

过去,皇华岛是一个完整的建制村,有近1000名居民,主要以捕鱼为生。三峡移民搬迁后,忠县依托稻田种植湿地植物,建设梯田小微湿地景观,与岛上现有的沟、渠、堰、塘、井、泉、溪等岛屿小微湿地体系形成网络,构成了岛屿生态系统——岛屿小微湿地群。未来,依托全岛独特的小微湿地景观,忠县还将在岛上打造自然教育基地,引导市民参与湿地生态保护建设。

2016年,皇华岛顺利通过国家林业局专家组验收,正式成为国家级湿

地公园。现在,岛上拥有植物358种,其中国家级保护植物12种;野生动物329种,其中国家和市级重点保护动物36种。

### 一座考古遗址公园

皇华城是扼守长江的战略要地。公元1277年底,皇华城毁于战火。

除了南宋军事及生产生活设施遗址,岛上目前还有晚清村落遗址、古墓群、摩崖题记、明清石刻等人文景观。从2016年开始,忠县联合重庆市文物考古研究院启动皇华城考古工作。

“皇华城也有一座叫‘朝天门’的城门。”忠县文物保护中心负责人介绍,考古工作基本厘清了城址沿革变迁、布局结构与功能分区,发掘了形制特别的一号城门、七开间大型房址,以及宋代以后五个阶段连续使用的农田遗迹等一批十分罕见的重要遗存,“多为既往山城考古所未见,在中国宋元时期城址考古中具有重要学术研究价值。”

考古结果显示,皇华城整体保存较好,目前已重点发掘一号城门、马塾亭等9个片区,清理揭露房址、排水沟、墓葬等各类遗迹350余处,出土金、银、铜、铁、骨及陶瓷类文物标本1200余件(套)。

据介绍,相比同类遗产,皇华城还具有四个方面的重要特征和价值:一是“四面江滩合,一洲烟树横”的特殊地理环境,是宋元(蒙)山城防御体系中唯一的岛城;二是度宗崇藩的独特历史地位,忠州因之升威淳府,“一城、一府、一帝”为城址增添了厚重历史底蕴;三是城址较好地保留了宋末以来的原始状况,明清及晚清以来没有大规模破坏重建,具有高度的原真性和完整性;四是城址保存了一批规格较高、规模较大、形制特殊的建筑遗存,部分发现可填补宋元(蒙)山城乃至中国城市考古的空白。

2021年,《江浦遗珠——皇华城宋元(蒙)遗址考古发掘阶段性成果展》在忠州博物馆开始展出。

“考古为遗址公园建设提供了重要支撑和科学依据。”忠县相关负责人介绍,皇华岛属于《“三峡库心·长江盆景”跨区域协同发展(忠县片区)农文旅产业总体概念性策划纲要》的重要组团,目前编制形成了《皇华城考古遗址公园规划》,建立“一环六区”游览结构,着力打造城门口展示区、考古遗址展示区、军事体验区、耕读体验区、衙署展示区、水岸湿地体验区,形成遗址保护与展示、生态保育、风景游览三类分区,“将皇华岛打造成为人文魅力岛、生态示范岛、风景旅游岛。”

# 中欧班列(渝新欧)突破万列背后的四个“里程碑”

□本报首席记者 杨骏

6月22日,中欧班列(渝新欧)重箱折列正式突破1万列。

作为中欧班列的开创者,中欧班列(渝新欧)运营超过10载,日积跬步,终至千里。其背后经历哪些“里程碑”式的事件?来看记者的盘点梳理。

## 自研保温集装箱突破冬季运输瓶颈

物流通道发展的基础,是持续、稳定、全年不间断运输。中欧班列(渝新欧)刚运营时,就遇到了难题——冬季运输成疑。

大部分电子产品存放温度不能低于零下20℃,否则会影响其显示器等零部件。中欧班列(渝新欧)要经过多个极寒地区,最冷的是哈萨克斯坦阿斯塔纳,冬季最低温度可达零下40℃。不解决温度问题,中欧班列(渝新欧)冬季就只能“停摆”。

当时重庆有“现成”的解决方案,比如柴油发电机控温集装箱、专用蓄热保温板等。但这些方法或多或少都存在。重庆想要的,是既能确保电子产品在极寒环境下运输,又易操作,性价比高。

重庆决定通过自主研发,找到最合适的方案。重庆相关市级部门牵线,渝新欧公司与巴斯夫、霍尼韦尔等企业,与后勤工程学院、重庆大学、四川大学等高校及科研机构联合,开始技术攻关。

不懈努力下,研发团队最终找到了某种低温下结晶凝固放热、高温下融化蓄热的新材料。利用这一特性,他们历时一年,成功研发出蓄热恒温箱。后者可借助重庆到欧洲不同地域的温差,实现自动蓄放热,从而控制集装箱内部温度,且不需要消耗化石能源,安全性高,也不污染环境。

现在,中欧班列(渝新欧)运输的所有需要控温的产品,冬季都穿上了蓄热控温箱这件“保暖衣”,这也直接促成了班列全年常态化、规模化运行。

## 解决“回程”货源问题实现双向运输平衡

出租车司机接了一单长途业务,如果回来是空车,那他就要自己承担回程的成本。

对中欧班列(渝新欧)而言,如果长期是去程满箱、回程空箱,那会造成运力浪费,增加运输成本。

但是,因为新通道的市场认可度不够高,稳定性、密集性不足,组织回程货源,往往是一条新国际物流通道的最大难题之一。

重庆组团前往欧洲,广泛推介这



6月23日,中铁联集重庆中心站,中欧班列(渝新欧)第10000列纪念专列满载货物驶出站台。

记者 谢智强 摄/视觉重庆

趟班列,同时在德国杜塞尔多夫设立了欧洲联络处,专门为中欧班列(渝新欧)找回程货源。

开行两年多后,中欧班列(渝新欧)迎来了首趟回程班列——长安福特汽车有限公司41个40尺的集装箱的进口汽车零部件。

随着班列不断成熟,回程货源的数量也不断刷新,汽车整车、跨境电商等货物开始陆续通过中欧班列(渝新欧)运至重庆,然后分销全国。再到后来,很多货物甚至以“专列”,直接从欧洲运抵重庆。

2019年,班列回程班列数量首次超过去程班列,班列终于基本实现双向运输平衡。

## 首次开拓路线至汉堡如今线路已超过40条

线路拓展,对一趟班列的发展至关重要,它能丰富班列的物流网络,从而扩大辐射范围。

中欧班列(渝新欧)开行时,仅有重庆—德国杜伊斯堡一条路线。随着班列逐步实现常态化开行,这条主线路也逐步完善。此外,重庆开始谋划,拓展中欧班列(渝新欧)的路线。

但这并非易事。渝新欧公司相关负责人说,中欧班列(渝新欧)是一趟国际班列,沿途要经过多个国家,并非简单地“点对点”运行。拓展路线,意味着更换终点或改变途经点,这需要

此前每个沿途国家同意才行。同时,拓展到哪个点,还要结合当时的情况才能做决定。

重庆为此开始了多方论证,最终将首个拓展路线的终点,定在了汉堡。“汉堡铁路和港口多式联运发达,可连接中欧班列和欧洲内陆,海运可连接北欧、波罗的海国家,以及俄罗斯。加上当地有市场需求,所以最终选择了这里。”渝新欧公司相关负责人说。

随后,重庆相继与哈萨克斯坦、白俄罗斯等国商定。前后花了两三个月,最终得到同意,重庆直达汉堡的中欧班列(渝新欧)路线,由此成行。

如今,中欧班列(渝新欧)运行线路近40条,可实现辐射国内59个铁路站点和29个港口,惠及30多个城市和地区;国际可辐射欧洲、中亚、日韩、东南亚、北美及北非等地区,通达亚欧近百个城市。

同时,班列境内外仓储资源已拓展至近36万平方米,可堆存站场面积超25万平方米,涵盖德国、波兰、匈牙利、俄罗斯、越南、老挝、泰国等近20个欧亚国家,并拥有国内首个自主产权杜伊斯堡海外仓,可充分满足客户多点位、多元化运输和运营需求。

## 打破国际铁路运邮禁令助力重庆成国际邮包疏运中心

国际铁路运邮,几乎是一件不可

能的事——铁路合作组织(OSJD)1956年颁布的《国际铁路货物联运协定》(下称《国际货协》)明确规定,在国际铁路直通货物联运中不准运送邮政专运物品。

重庆则推动了这一不合时宜规则的调整。重庆组织中欧班列(渝新欧)运邮的国内段测试,摸清基本情况后,积极与海关总署、中国邮政集团等部门协调,提出利用中欧班列(渝新欧)在沿线各国运邮的设想,获得各方积极响应。

市政府口岸物流办相关负责人回忆,当时,重庆市各部门与海关总署、中铁总公司、沿线各国铁路部门沟通了许多次,仅是相互的电子邮件就达300多封。

多方努力下,铁路合作组织在立陶宛召开了政府层面会议(运输法专门委员会会议),讨论通过了新版《国际货协》。其中,删除了对禁止运输邮政专用品的相关描述,铁路运邮由此开启新篇章。

2018年11月、2022年3月,中欧班列(渝新欧)先后成功完成两次铁路回程运邮测试。今年5月,重庆获国家批准成为首个可开展中欧班列进口运邮的城市,进出双向铁路运邮新篇章正式开启。截至目前,中欧班列(渝新欧)已累计运输国际邮包超2600万件,货值约20亿元,运邮总量全国遥遥领先。

## 重庆十个事项获国办督查激励⑧

### 筑牢长江上游生态屏障 璧山河长制、云阳林长制工作获国务院督查激励

督查方案对全区生态河长工作开展拉网式督查暗访。同时,建立河长工作问题整改台账,有力促进相关单位及时整改销号,将督查结果作为当月考核依据之一。”璧山区河长办相关负责人介绍,璧山还将全区71个部门和15个镇街纳入河流水质考核,每月得分最后一名且河流水质未达考核目标的单位,和连续两月生态河长工作考核最后一名的镇街向区总河长作出手写书面检讨。仅2021年,全区就有25个单位、36人次向区总河长递交手写书面检讨36份。此外,璧山还建立各镇街河流交界断面水质考核奖惩机制,设置镇街交界断面水质目标,明确每月凡达到水功能区水质考核要求的,奖励镇街10万元,反之则扣减镇街财力10万元,截至目前,已分别奖励镇街财力1130万元,扣减镇街财力520万元。

通过一系列措施,2021年,璧山三条区级主要河流水质全面提升,璧南河两河口国控断面达到地表水Ⅲ类水质考核目标要求,璧北河平滩市控断面稳定达到地表水Ⅲ类水质标准。地处渝东北的云阳县森林覆盖率达61%,是三峡库区生态屏障大县。2021年,云阳县以突出做好“种好林、管好林、用好林”三篇文章,推进林长制各项工作取得阶段性成果。

特别是在森林资源科学精细化管理方面,云阳县创新“林长制”工作机制,实行“林长+警长”,“林长+检察长”,“林长+驻村(社区)干部”制。全县42个乡镇(街道)各配备1名县级林长、1名公安干警,森林警长协助林长指导协调工作,打击破坏森林草原违法行为;通过“林长+检察长”协作机制共同办理损毁森林案件6件;全县42个乡镇(街道)镇村级林

长和驻村(社区)干部包村(社区),将林长制工作和乡村振兴工作同部署、同落实、同检查、同考核。同时,与湖北省利川市、开州区、万州区、奉节县、巫溪县签订了松材线虫病联防联控联治责任书,在交界处建立松材线虫病疫木检查哨卡,开展交叉检查;以“天保工程护林管理平台”开展“智慧林业”建设等。

云阳县还围绕“用好林”抓林业产业高质量发展,全县2021年林业增加值达30.06亿元,同比增长17.2%。全县还实施森林生态效益直补面积253.45万亩,补助资金3187.5万元,覆盖20.3万户,户均增收149元。兑现退耕还林直补资金4018万元,覆盖24万余户,户均增收167元。选(续)聘生态护林员1220人,落实补助资金555万元,户均增收4550元,有力地助推了乡村振兴。

储煤设施、多购多储。三要提高需求侧管理的精细度、精准度。落实落细相关政策措施,充分挖掘需求侧调控潜力,抓好需求响应,调动企业参与积极性,推动中央空调智能控制设备整装齐装;抓好节约用电,督促公共机构加强节约用电,深入开展节电宣传,持续做好舆论引导;抓好有序用电,细化完善方案,严格履行提前告知义务,科学精准做好有序用电。

胡衡华强调,做好迎峰度夏电力保供工作,要强化市级部门属地责任,区县属地责任,发电企业主体责任,确保责任落到底、落到位。市级工作专班要强化统筹协调,市经信委要加强监督检查;各区县要加强组织领导,落

实工作方案,保持工作专班高效运行;发供电企业要抓好电力调度、配网建设,加强设备安全维护,及时消除风险隐患,确保安全稳定生产和可靠供电,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议以视频方式举行。市有关部门、有关发供电企业负责人在主会场参加,各区县设分会场。

四川省人大常委会副主任王雁飞,重庆市人大常委会副主任吴存荣、莫真明等参加调研。

四省委常委、成都市委书记施小琳,省人大常委会副主任宋朝华陪同部分调研。

加注重机制化、政策化、项目化、事项化落实,继续携手共进,推动能源一体化发展。

会议强调,两省市人大要在扎实抓好川渝人大第三次联席会议上双方议定事项的基础上,总结经验做法,完

(上接1版)两省市人大要按照两地党委的要求,围绕一个目标,心往一处想,劲往一处使,进一步强化政治担当,树牢一家亲理念和一盘棋思维,共同总结运用好这次专题调研成果,强化战略协作、政策协同、工作协调,更