



# 抓住机遇在新征程上奋力扬帆起航

中共贵阳市委党校写作组

国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(国发〔2022〕2号),以综合性政策文件形式全面系统支持贵州高质量发展。在我省开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时刻,这一政策“大礼包”,对贵州发展具有划时代的里程碑意义,标志着贵州站在一个新的历史起点上,迎来高质量发展新的重大历史机遇。

十年前,国务院《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的意见》(国发〔2012〕2号)出台实施,为贵州带来了“黄金十年”。特别是党的十八大以来,贵州在经济社会、大数据、大扶贫和大生态等方面取得显著成绩。贵州经济增速连续10年位居全国前三,923万贫困人口全部脱贫,数字经济增速连续5年全国第一。贵阳贵安作为国家大数据(贵州)综合试验区的核心区,全力加快大数据产业发展,积极探索、先行先试,成就斐然。贵州省旅游产业增加值占全省GDP的比重不断提升,已成为促进全省经济社会发展的重要支柱产业,近三年旅游产业增加值的GDP占比均在11%以上。“黄金十年”,贵州发展成绩有目共睹。

十年前,国发〔2022〕2号文件出台,体现了党中央、国务院对贵州的特殊关心厚爱,对贵州

支持力度空前,也赋予了贵州重大的历史机遇。国发〔2022〕2号文件明确了贵州的战略定位,提出了到2025年和2035年的发展目标。在新征程上,贵阳贵安要抓住这一文件出台的重大历史机遇,把学习宣传贯彻落实国发〔2022〕2号文件作为当前和今后一个时期的重大政治任务。牢记嘱托、奋力扬帆起航,发扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的新时代贵州精神,为铺展“四新”“四化”壮丽的画卷贡献省会力量。

聚焦“四区一高地”,在新征程上奋力前行。国发〔2022〕2号文件对贵州提出了新的战略定位:西部大开发综合改革示范区、巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、内陆开放型经济新高地、数字经济创新发展试验区、生态文明建设先行区。这是贵州在新时代新征程的中期和远期目标。到2025年,西部大开发综合改革取得明显进展,开放型经济水平显著提升;脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进;现代产业体系加快形成,数字经济增速保持领先;生态文明建设成果丰富,绿色转型成效显著;公共服务水平持续提高,城乡居民收入稳步增长;防范化解债务风险取得实质性进展。到2035年,经济实力迈上新台阶,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强,基本公共

服务品质、基础设施通达程度、人民生活水平显著提升,生态环境全面改善,与国家同步基本实现社会主义现代化。“四区一高地”,是党中央、国务院立足国际国内的发展环境,立足贵州的发展基础,提出的战略性和纲领性意见,为贵州发展进一步指明了方向,提供了强大的动力。学懂、用好国发〔2022〕2号文件,将指导思想转为引领实践的具体要求,密切结合实际的需求,贵州开启现代化新征程,贵阳贵安高质量发展将拥有更强大动力。

对标对表补短板弱项和问题,在新征程上苦干实干。国发〔2022〕2号文件紧紧抓住我省经济社会发展的重点领域和关键环节,牢牢把握我省发展存在的短板弱项和难点问题,对我省在全国的战略定位和深化改革、扩大开放、构建现代产业体系、全面推进乡村振兴和新型城镇化、推进生态文明建设、保障和改善民生、防范化解重点领域风险等作了全面部署,提出了具体发展任务和系列支持政策措施,内容涵盖我省经济社会发展的各个方面,实施项目明确、支持政策具体、支持力度大、可操作性强。对标发展任务,做到学懂、弄通、做实,在新征程上苦干实干;对标对表补短板弱项和问题,围绕“四新”主攻“四化”。

一是坚定不移把新型工业化作为高质量发展的首要任务。重点谋划、引进符合国家政策导向、有发展潜力、能产生产业集聚效应、带动经济持续健康增长的战略性新兴产业。着力搭建一批与主导产业强关联的重大科技创新平台及孵化器,兼顾承接高附加值服务业的转移,着力调整优化经济结构,建立现代产业体系,做到“以产促城,以城兴产”,创新构建高度开放包容、高度市场导向、高度科学专业的发展平台,实现工业产业聚集发展和生态环境可持续发展。

二是坚定不移推进农业现代化。大力发展现代山地高效农业,持续优化农业产业结构,促进一二三产融合发展。以农业产业结构调整为主线,以绿色有机高品质农产品生产为方向,用产业链、价值链等现代产业组织方式重构农业产业,延伸农业产业链,拓宽农业产业范围,推进一二三产融合发展。增强村级集体经济自身“造血”功能和发展后劲。鼓励贵州省和贵阳市的高校、科研院所建立健全专业化科技成果转化转移转化机构,推动科技成果与产业、企业有效对接,加强农业科技成果评估,发挥科技成果市场价值。

三是大力推进新型城镇化。以城镇功能完善吸引产业集聚,以产业集聚促进人口集中,实现

人、产业与城市的融合发展;以求平等、幸福、转型、绿色、健康和集约为核心目标,以实现区域统筹和协调一体、产业升级与低碳转型、生态文明和集约高效的战略改革和体制机制创新为重点内容,高质量推进贵阳贵安新型城镇化进程。

四是大力推进旅游产业化。把大力推进旅游产业化作为高质量发展的重要支撑,充分发挥贵阳贵安风景名胜多姿多彩、红色旅游资源丰富、民族风情浓郁和空气清新、气候宜人等优势,丰富旅游生态和人文内涵,推进“旅游+”“+旅游”融合发展,加快建设国际一流山地旅游目的地、国内一流度假康养目的地;把贵阳贵安丰富的乡村自然资源和文化元素转化为市场要素,进一步拉动乡村消费和乡村旅游,促进城乡互动融合、资源统筹,统筹城乡均衡发展,更深入挖掘、展示、传承乡村文化,形成优势互补、整体联动、资源融合、优势互补、融合发展,吸引更多农村能人返乡创业,吸引乡村精英回乡创新创业,助力农民身份职业转换,培育新型农民,盘活农村闲置资源,促进乡村振兴和旅游业的联动和高质量发展。

(执笔:中共贵阳市委党校公共管理教研部教授 张引)

## “东数西算”将带来三大动能

刘玉书

“东数西算”通俗而言,指的是将东部的大数据传输到西部地区进行计算处理。总体来看,“东数西算”战略的推进,将带来三大动能。

一是数字经济的发展。数字经济提供直接动力。《2020全球算力指数评估报告》显示,算力指数平均每年提高1个百分点,数字经济和GDP将分别增长3.3%和1.8%。算力与数字经济的发展密切相关。另外,随着中国数字经济的发展,中国大数据体量也在急剧增长。据统计,2015年以来,中国数据增量年均增速超过30%,数据中心规模从2015年的124万家,增长到2020年的500万家,成为全球数据资源大国。算力推动数字经济的发展,数字经济的发展又进一步增加了对算力的需求,例如根据中国互联网络信息中心数据,截至2021年6月,中国手机网民规模达10.07亿。同时艾瑞咨询发布的数据显示,据测算,2020年中国物联网设备连接量达74亿个,预计2025年将突破150亿个。综合互联网和物联网的数据看,数字经济正在迈向万物感知、万物互联、万物智能的时代,而这一切的基础是国家有相对应的强大算力支撑。因此,“东数西算”战略的推出是及时的、必要的,也是中国未来数字经济发展的直接驱动力。

二是数字经济的发展。数字经济的发展又进一步增加了对算力的需求,例如根据中国互联网络信息中心数据,截至2021年6月,中国手机网民规模达10.07亿。同时艾瑞咨询发布的数据显示,据测算,2020年中国物联网设备连接量达74亿个,预计2025年将突破150亿个。综合互联网和物联网的数据看,数字经济正在迈向万物感知、万物互联、万物智能的时代,而这一切的基础是国家有相对应的强大算力支撑。因此,“东数西算”战略的推出是及时的、必要的,也是中国未来数字经济发展的直接驱动力。

三是数字经济的发展。数字经济的发展又进一步增加了对算力的需求,例如根据中国互联网络信息中心数据,截至2021年6月,中国手机网民规模达10.07亿。同时艾瑞咨询发布的数据显示,据测算,2020年中国物联网设备连接量达74亿个,预计2025年将突破150亿个。综合互联网和物联网的数据看,数字经济正在迈向万物感知、万物互联、万物智能的时代,而这一切的基础是国家有相对应的强大算力支撑。因此,“东数西算”战略的推出是及时的、必要的,也是中国未来数字经济发展的直接驱动力。

351亿元,同比增长20%和27%。目前,中国工商银行、中国建设银行、招商银行等国有和股份制银行已经公开披露,正在开展与人工智能相关的业务应用探索,例如银行业务与智能风控、智能客服和智能营销结合等。这些金融领域的智能化升级涉及到了生物特征识别、计算机视觉、知识图谱、自然语言处理、智能语音、机器人流程自动化、虚拟数字人、AR/VR等人工智能相关的技术。这些智能技术在金融领域的应用均需要消耗大量的算力,而算力的成本和服务效率将直接关系到金融未来智能化升级的成败。因此,利用“东数西算”等战略,降低算力成本,优化算力服务资源的分配,为金融机构提供算网一体化的服务,是确保中国未来建立有竞争力的智能金融体系的重要前提。

“东数西算”将为深化数字经济治理改革创造新的契机。随着数据要素市场化配置在区域数字经济中所占的比重不断增大,经济基础的变化将会推动中国新一轮社会治理结构的调整。传统的国家治理改革较多考虑各地人文、社会和自然环境等实际情况和特点。但在数字经济时代,算力作为经济发展的核心动力,算力的分布特点也将成为影响地方治理改革考虑的重要因素。随着全国性的各大算力中心的形成,将会形成以数据要素流动为纽带的东西协调发展新格局。东西数据的加速流动也会推动全新的公共服务变革。甚至未来各地政府在提供高效的数字治理服务方面展开区域性竞争,以吸引全国各地的数字经济相关企业流入本地。传统的政府治理受限于地域,但在数字时代,随着“东数西算”等算力的进一步均衡,未来东西部地区在数字治理能力方面的差距会进一步缩小,全国各地的数字化进程差异也会减小,最终实现全国性的共同进步、共同富裕。

## 领导干部要树立和践行正确政绩观

唐寿东

在加重群众负担、损害群众利益上,不搞急功近利的“形象工程”,多搞群众期盼的“民心工程”,多办利民实事,多干出人民群众满意的政绩。领导干部要深知,只有得到人民群众认同的业绩才是真正的政绩。“业绩好不好,要看群众实际感受,由群众来评判。”领导干部要坚持执政为民,牢记为官执政目的是为了人民,不断实现人民对美好生活的向往。领导干部的政绩最终要用“人民群众满意不满意”这个最客观、最公正的“天平”来称量。党的根本宗旨是“全心全意为人民服务”,科学政绩观的集中体现就是“权为民所用”“利为民所谋”。领导干部要把实现群众的根本利益作为政绩的最高评价标准,坚持以人民为中心的发展思想,让广大人民群众共享经济社会发展成果,这是新时代树立正确政绩观的本质要求。

用发展的观点看政绩,注重客观性。用发展的观点看政绩,就是要坚持把实践作为检验政绩的试金石,看政绩是否符合客观实际,是否来源于实践,这就要求领导干部要自觉遵循事物发展的客观规

律,深入实际,深入基层,调查研究,了解本地区本部门的实际情况,把党和国家的大政方针同本地区本部门的实际有机结合,切实把各项政策真正落到实处。只有符合本地区本部门客观实际的业绩,才能经得起实践检验,才是符合实践标准的真政绩。各级领导干部要立足实际,不断学习规律、研究规律、尊重规律,按规律办事,科学谋划工作,要建立科学民主的决策机制,使做出的每一项决策、实施的每一项工程,都能切合当地实际,切实有效可行,符合群众愿望。要坚决防止“数字出政绩、政绩出干部、干部出数字”的不良现象。坚决克服形式主义和官僚主义,坚持一切从实际出发,理论联系实际,实事求是。坚持实践是检验真理的唯一标准,不追求脱离实际的高指标、急功近利的花架子、哗众取宠的空中楼阁。坚持明察暗访、说老实话、重视实干、鼓足干劲,干出实效。

用发展的观点看政绩,体现连续性。用发展的观点看政绩,就是既要着眼当前带来的变化,又要看其对社会发展的长远影响。领导干部要保持政

绩的延续性,实现可持续的永续发展,创造出经得起时间检验和后人评判的政绩。坚持做到功在当代、利在千秋,既要看造福当代,又要看惠及长远,决不能“解决一个问题,留下十个遗憾”。用发展的观点看待政绩,要求领导干部要树立正确的政绩观,不仅要考虑到当代人的需要,也要考虑到后代子孙的发展空间,必须具有长远的战略眼光,既要立足于当前,又要着眼于长远,既让今人满意,又让后人受惠,创造出经得起历史考验的政绩。要用历史的眼光、辩证的方法看待政绩,做到近期、中期、远期目标相结合。既要看近期作为,又要看长远影响;既要做实让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,既要做强功绩,也要做潜功。领导干部都要有“功成不必在我”的思想境界,坚持“一张蓝图绘到底”,保持工作的连续性,真正做到对历史和人民负责。

用全面的观点看政绩,克服片面性。用全面的观点看政绩,就是既要着眼经济成果,又要看社会的全面进步;既要着眼局部发展,又

要看利及全局。政绩应该是全面的、综合的,不是片面的、单一的。不能只重视经济的发展,而忽视社会和人的发展;不能为追求经济的高增长,而牺牲环境资源;不能只看发展成果,而不顾成本代价。要全面促进经济、政治、社会、文化等各方面协调发展,推动经济社会和谐发展和人的全面发展。只有良性循环、全面发展、谋近虑远、顾此及彼的工作实效,才是体现勤政为民的真政绩。领导干部不仅要加强固定资产投资、招商引资、工程项目等“硬指标”的建设,更要关注发展的质量,保障民生改善、社会进步、生态效益等“软指标”要求,实现经济与人口、资源、环境等协调发展,做到发展的速度和质量、效益的统一,创造出生活富裕、生态良好的政绩。

习近平总书记强调,“业绩都是干出来的,真干才能真出业绩,出真业绩。”面对新形势新任务,领导干部一定要真抓实干,敢于干字,善作善成,以绣花功夫把工作做扎实、做到位,创造出经得起实践、人民和历史检验的政绩。

(作者系中共白云区委党校正高级讲师)

## 观点 聚焦

### 以中国式现代化推进中华民族伟大复兴

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出:“坚持和发展中国特色社会主义,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴”“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”。中国式现代化,开辟了符合中国国情的现代化道路,奠定了实现中华民族伟大复兴的坚实基础,展现出人类文明发展的光明前景。

中国式现代化是建设社会主义现代化强国正确道路。人类历史上没有一个民族、一个国家可以通过依赖外部力量、照搬外国模式、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。实现中华民族伟大复兴,必须坚持独立自主原则,依靠自己力量,坚定不移走自己的路。中国人民有坚定的道路自信,就是因中国特色社会主义道路适合中国国情、符合中国特点、顺应时代发展要求,是一条走得对、行得通的强国之路。

中国式现代化推动实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。我们党团结带领中国人民创造了中国式现代化道路,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,中华民族伟大复兴的制度保证不断完善、物质基础更为坚实、精神力量持续增强,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

中国式现代化的稳步推进,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为人类对现代化道路的探索作出了巨大贡献。奋进全面建设社会主义现代化国家新征程,我们要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,奋力创造新的更大奇迹,为人类作出新的更大贡献。

人民日报 陈金龙

### 连续18年丰产,一号文件为何还强调“粮食安全”

据农业农村部信息,截至2021年,我国粮食生产已经实现连续18年丰产。今年中央一号文件《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》中依然强调“保障国家粮食安全”,将牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫作为两条底线,突出要“全力抓好粮食生产”,值得特别关注。

纵观当今纷繁复杂、瞬息万变的世界经济格局,粮食问题依然制约着人类生存与健康、和平与发展。从国内来看,虽然近年来我国粮食生产连年丰收,但我国人多地少水缺,粮食生产规模化组织化程度较低,伴随着新型工业化、城镇化深入推进,耕地、农业用水等资源硬约束始终存在。同时,随着人民生活水平提高,食物消费升级,饲料用粮等将保持较大幅度增长,粮食供需平衡将是我国的一个长期态势。仅从这些因素看,我们在粮食问题上决不能侥幸、决不能折腾,牢牢守住保障国家粮食安全这根底线,切实端牢中国人自己的饭碗丝毫不可懈怠、不能动摇。

胡敏 学习时报

## 夯实工业高质量发展制度基础

盛朝迅

促进产业链效率优势和安全优势的双重叠加,推动制造业竞争力提升。从粗放发展到绿色智能,全球范围内快速兴起的新一轮科技革命和能源革命的引领和创新,到2030年前实现碳达峰,2060年前实现碳中和的郑重承诺,推动数字经济与实体经济深度融合的迫切需求,均要求我国产业发展必须加快向绿色化、智能化转型。新时代推动工业高质量发展,既要充分尊重客观规律,也要把握工业发展内在逻辑,立足“建制度、明标准、扩需求、促创新、优环境、强信心”,在完善和优化机制上下功夫,促进资源优化配置和多部门高效协

作,激发市场主体活力,为推动工业高质量发展提供重要的机制保障。完善工业经济运行循环畅通机制。充分发挥煤电油气运保障工作机制作用,制定好能、源保供应急预案,完善能耗双控有效政策,加强资源统筹协调,有效增强能源消费总量管理弹性,保障工业发展合理用能。强化对重点行业运行监测,建立完善产业链供应链苗头性问题预警机制,实施重点领域产业链供应链贯通工程,保障产业链供应链顺畅。

完善市场准入和拓展机制。发挥重大项目投资的牵引带动作用,推进先进制造业重大外资项目落地实施,确保投资拉动作用充分发挥。加快新能源汽车推广应用,加快充电桩、换电站等配套设施建设,鼓励开展新能源汽车、智能家电、绿色建筑下乡行动,发展新型信息消费,加快释放重点领域消费潜力。落实好稳外贸政策,推动国际物流降本增效,积极拓展市场空间,促进外贸稳定发展。

优化工业竞争力提升机制。修订产业结构调整指导目录,引

导企业加快技术改造和设备更新,鼓励企业建立质量追溯机制,推动智能制造示范工厂建设。启动一批产业基础再造工程,加快关键核心技术创新和迭代应用,促进产业链协同高效运转,增强工业经济核心竞争力,确保产业发展自主可控、安全高效。深化新一代信息技术与制造业融合应用,开展科创服务领域标准化建设行动,推动制造服务业标准体系逐步完善。加快装备、汽车等行业创新产品推广应用,打造具有世界优势的头部企业。加快轻工、纺织等行业新产品、新品牌、新业态、新模式发展,在稳住国际市场的同时,激发自主品牌消费热潮。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程,构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。前瞻谋划未来产业,组织实施未来产业孵化与加速计划,推动建设一批国家未来产业先导试验区。

优化市场主体活力激发机制。建立健全制度化政企互动机制,推动构建亲清政商关系,加强政策制定事先评估和事后评价,强

化市场主体权益保护。大力弘扬企业家精神,鼓励实干兴邦。落实好支持制造业中小企业纾困因政策和降费政策,用好直达实体经济货币政策工具,降低融资担保成本,减轻中小企业负担。此外,还要适时修订《鼓励外商投资产业目录》,鼓励外商更多投向先进制造等领域。

优化工业发展要素配置机制。科学确定石化、有色金属、建材等重点领域能耗标杆水平和基准水平,突出能效标准引领,严格能效约束,提高行业节能降碳水平。加大能耗标准制定修订等工作力度,建立动态能效标杆标杆水平和基准水平机制,完善能源核算、检验认证、评估、审计配套标准。紧密结合制造业企业生产、经营周期,合理确定融资期限,增加制造业中长期贷款投放。完善绿色金融标准体系和评价机制,落实产融合作推动工业发展专项政策,完善劳动供需双方信息发布和对接机制,大力发展人力资源服务业,开展大规模多层次职业技能培训,努力破解企业用工难题。

工业是大国竞争的根基所在。不久前,《关于振作工业经济运行推动工业高质量发展的实施方案》发布,聚焦制约工业经济畅通运行的能源供应、大宗商品和原材料保供、重点产业链畅通等卡点、堵点,以及需求收缩、成本上升、要素支撑不足、预期不稳等突出问题,指明破解之道、给出应对之策,具有很强的针对性、及时性和可操作性,有助于振作工业经济运行,推动工业高质量发展。

这些年来,适应形势变化,我国工业发展的目标、重点也在发生相应变化。从“规模扩张”到“专精特新”,树立工业基础领域竞争优势,加快从加工组装、中低端产品制造向高端研发、关键零部件制造跃迁,才能打破“分工锁定”,实现工业高质量发展。既要充分尊重客观规律,也要把握工业发展内在逻辑,立足“建制度、明标准、扩需求、促创新、优环境、强信心”,在完善和优化机制上下功夫,促进资源优化配置和多部门高效协