



全国政协十四届一次会议举行第二次全体会议

王沪宁出席听取政协章程修正案草案的说明 十三位委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十四届一次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议，主要议程是：听取关于中国人民政治协商会议章程修正案(草案)的说明，举行大会发言。中共中央政治局常委、全国政协十四届一次会议主席团会议主持人王沪宁出席会议。

中共中央政治局委员、中央书记处书记石泰峰，国务院副总理刘鹤，以及中共中央、国务院有关部门的负责同志出席会议。

会议首先听取了政协第十三届全国委员会副主席巴特尔作的关于中国人民政治协商会议章程修正案(草案)的说明。

巴特尔就政协章程修改的工作情况、修改的原则、修改的主要内容作了说明。他说，落实中共中央部署要求，对政协章程进行适当修改，是更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、加强人民政协制度建设和自身建设的一件大事。政协章程只有不断适应新形势、作出新规范，才能更好发挥作用、推动人民政协事业发展。修改后的政协章程总体保持稳定，结构不变，充实重要内容，完善相关表述。

随后，13位政协委员作大会发言。

田红旗委员代表民革中央发言说，中国新型政党制度有利于把各个政党和各党派人士紧密团结起来，为推进中国式现代化汇聚强大合力。新征程上，我们将充分发挥智力密集、联系广泛等优势，切实担负起中国共产党好参谋、好帮手、好同事的责任，积极履行新型政党制度效能，以更强履职实效为推进中国式现代化提供决策参考。

林毅夫委员发言说，我国发展具有后来者优势、换道超车优势、新型举国体制优势、超大规模国内市场优势。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极稳定市场预期，充分挖掘创新潜力，大力开发人口质量红利，加快构建新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

苗圩委员发言说，要发挥我国超大规模市场优势和新型举国体制优势，大力加强关键核心技术攻关；发挥龙头企业带动作用，促进中小企业专精特新发展；深化改革开放，持续增强发展动力与活力，切实提升产业链供应链韧性和安全水平。

钱智民委员发言说，提升国有企业产业引导和创新能力，要充分发挥产业引领作用，加快推动创新型国有企业建设，完善董事会职能定位与运作机制，不断深化改革，提高核心竞争力，为建设现代化产业体系、推动经济社会高质量发展作出突出贡献。

王煜委员代表全国工商联发言说，预期稳、信心足，企业就会敢于扩大投资、勇于开拓市场，优秀企业家精神就会有效激发，市场活力和发展动能就会充分释放。期待相关部门协同发力，以务实行动优化环境，使民企聚精会神，让民企大显身手，促民企行稳致远。

张合成委员发言说，加快农业强

国建设，要以农民种粮不吃亏为目标，夯实保供动能；以产业深度融合为抓手，夯实增收导向；以科技与人才为先导，夯实牵引动力；以绿色低碳生态为底色，夯实资源底盘，推进高质量发展。

田刚委员代表民盟中央发言说，要加强拔尖创新人才培养的顶层设计和贯通培养，发挥高校在基础研究和拔尖创新人才引育中的主体作用，建立与国家创新发展战略相符合的高校分类评价体系，推进高等教育综合改革，着力造就拔尖创新人才。

张恩迪委员代表致公党中央发言说，要深入推进能源革命、科技革命和经济转型，推动煤电减碳增效，抓紧落实国家氢能产业发展规划，统筹推进碳达峰碳中和。

李玛琳委员代表民进中央发言说，自2021年起，各民主党派中央、无党派人士开展长江生态环境保护民主监督，深切感受到保护治理措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，落实中共二十大精神，持续提高流域生态系统质量和稳定性，写好大江大河生态环境保护中国故事。

田向利委员发言说，中华文明有其鲜明的民族特色和永不褪色的时代价值，有中国人的独特精神世界，有百姓日用而不觉的价值观。以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，充分体现了对中华优秀传统文化的传承和升华。要结合新时代和实践要求，坚持古为今用、推陈出新，使中华优秀传统文化更好地融入当下、服务今人、传承后人。

孙大伟委员发言说，中国同东盟合作迎来新机遇，前景广阔。人民政协在服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体中大有可为，要进一步发挥人民政协平等协商的民主优势、团结联谊的功能优势，广集智慧、广谋良策，广泛联系东盟各国侨胞，加强与东盟各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来，营造良好发展环境。

高永文委员发言说，香港和澳门对中医药文化的认同感极高，中医药科研强、贸易发达，在国际市场开拓等方面处于领先地位。港澳可以发挥所长，服务国家所需，积极参与制定中医药国际标准工作，打造国际中医药贸易中心，推动中医药产业高质量发展。

迪丽娜尔·阿布拉委员发言说，文化润疆工作开展以来，新疆加强了考古与历史文化遗产的传承和利用，《十二木卡姆》等非物质文化遗产得到有效保护。必须坚持正确方向，深入研究新疆历史和中华文化的内在联系，发掘各民族共享的中华文化符号和形象，加强中华民族共有精神家园建设，让中华民族共同体意识根植各族人民心灵深处。

会议由全国政协十四届一次会议主席团常务主席胡春华主持。

全国政协十四届一次会议主席团常务主席沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、苏辉、邵鸿、高云龙出席会议。

机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下：重新组建科学技术部；组建国家金融监督管理总局；深化地方金融监管体制改革；中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构；统筹推进中国人民银行分支机构改革；完善国有金融资本管理体制；加强金融管理部门工作人员统一规范管理；组建国家数据局；优化农业农村部职责；完善老龄工作体制；完善知识产权管理体制；国家信访局调整为国务院直属机构；精减中央国家机关人员编制。按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。

化化全局。”全国政协委员、湖南省政协副主席、民盟湖南省委会主委、湖南省地质院院长何奇华表示，要深入学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神，努力心往一处想、劲往一处使，多措并举、汇聚聚力，服务民营经济健康、高质量发展，营造湖南民营经济的“强磁场”。要加强制度设计，强化法治保障，为民营经济健康发展营造良好法治环境；进一步加强放管服改革，为民营经济创造公平竞争环境。要发挥政协委员专业优势，为破解民营企业发展难题建言献策，当好湖南高质量营商环境的代言人。

聚焦国务院机构改革重点内容

◀(紧接1版②)深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

金融监管领域：推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措，其中包括组建国家金融监督管理总局。

《说明》指出，党的二十大作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下，组建国家金融监督管理总局，有利于金融市场平稳健康发展，也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示，将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。

“这有助于统一监管尺度、提高监管效率，对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革，龚六堂委员认为，这有利于进一步畅通货币政策传导渠道，更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示，金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、完善国有金融资本管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

数据管理领域：组建国家数据局

《说明》指出，在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术研究院院长尹双凤代表认为，改革把分散在多个部门的职能进行有机整合，有利于强化顶层设计、完善规划体系，统筹协调推进数字中国建设和数字经济发展。

乡村振兴领域：优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴专项资金分配建议

方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出，国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说，此次改革突出重点领域关键环节，将进一步理顺工作机制、优化职责，使工作运转更加顺畅，汇聚各方力量全面推进乡村振兴，对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说，改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等，精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等各方面需求，加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等，将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供扎实保障。

老龄工作领域：完善老龄工作体制

《说明》显示，将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功成代表表示，改革适应应对人口老龄化的迫切要求，将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力，更好发

展养老事业和养老产业，发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

知识产权领域：完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放，都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说，此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化，充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心，将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

国家信访局调整为国务院直属机构，精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

这次国务院机构改革还提出，精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。(新华社北京3月7日电)

国务院机构改革方案速览

- 一、重新组建科学技术部
- 二、组建国家金融监督管理总局
- 三、深化地方金融监管体制改革
- 四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构
- 五、统筹推进中国人民银行分支机构改革
- 六、完善国有金融资本管理体制
- 七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理
- 八、组建国家数据局
- 九、优化农业农村部职责
- 十、完善老龄工作体制
- 十一、完善知识产权管理体制
- 十二、国家信访局调整为国务院直属机构
- 十三、精减中央国家机关人员编制

制图/张杨

◀(上接1版①)

张军在报告中对2023年工作提出建议：一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；二是坚决维护国家和社会稳定；三是充分运用法治力量服务高质量发展；四是提升法律监督能力；五是深化司法体制改革；六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出，中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出，国务院机构改革作为党和国家

◀(紧接1版③)他表示，作为一名全国政协委员，要加大对党和国家政策方针的宣传力度，增强民营企业信心，同时为优化民营经济发展环境鼓与呼；作为一名大学校长，要进一步加强与民营企业产学研合作力度，为民营经济发展提供科技和人才支撑。

当好湖南高质量营商环境的代言人

“民营企业是社会主义市场经济的重要组成部分，民营经济和民营企业的发展壮大，不仅事关当前经济社会发展大局，更事关中国式现

趋势。看大局、看长远，沿着习近平总书记指引的方向，湖南坚定不移推动制造业向高端化迈进、智能化升级、绿色化转型，提高的是制造业的核心竞争力、国际竞争力，塑造的是未来发展的新动能、新优势。

一分钟，自主研发的商用磁浮列车3.0版可前进3333米；一小时，湖南可下线12台挖掘机……

两会前夕，一则《湖南“时间”，中国力量》的短视频刷屏网络，尽显“湖南制造”的魅力。准确把握高端化、智能化、绿色化的发展方向，朝着制造业高质量发展的高峰不断攀登，“湖南制造”将进一步筑牢经济运行稳致远的根基，为湖南抵御风险冲击、构筑发展优势、赢得竞争主动夯实底气、激扬信心。

◀(上接1版④)

时未及，以势待时；时及，以时取势；时及，势备，事谐矣。近年来，无论是巩固提升中小航空发动机及航空航天装备等“老三样”，还是培育壮大新能源汽车、现代石化等“新三样”，还是在推动制造业高质量发展上加速布点、落子如飞，瞄准的正是高端化、智能化、绿色化的发展