

# 我市2023年党政领导生态文明建设和生态环境保护目标责任书昨签订 树立人与自然和谐共生城市典范



我市坚定走生态优先、绿色发展之路，绘就人与自然和谐共生新画卷。(本报记者 黄喙 航拍器摄)

咬定青山，乘势而上，全面落实“党政同责、一岗双责”。昨日，我市签订2023年党政领导生态文明建设和生态环境保护目标责任书，进一步压紧压实责任，在人与自然和谐共生上树典范，推动生态环境保护工作再上新台阶。

新年伊始，喜讯传来。全省2022年度党政领导生态环境保护目标责任书考评结果出炉，厦门成绩排名全省第一，连续三年拔得头筹。

站在新起点，我市将深入贯彻习近平总书记对福建、厦门工作的重要讲话重要指示精神特别是致厦门经济特区40周年贺信重要精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，认真贯彻落实《厦门“一二三”战略规划》，加快推动绿色低碳转型，深入打好污染防治攻坚战，有序推进碳达峰碳中和，努力建设人与自然和谐共生的现代化，为建设美丽厦门夯实绿色根基。

本报记者 许晓婷  
通讯员 徐志敏

## 举措

### 坚持生态优先 推进绿色发展

坚定走生态优先、绿色发展之路，绘就人与自然和谐共生新画卷。

坚守底线，强化绿色管控。去年，我市不断健全生态环境分区管控体系，推进“三线一单”成果应用，区域评估覆盖面积超60平方公里，准入研判建设项目2293个。编制国土空间规划，建设用地总面积57589.25公顷，单位GDP建设用地使用面积125.12亩/亿元，较2020年下降7.53%。全社会能耗强度下降6%，万元工业增加值能耗下降4.3%，全社会能源消费总量下降0.9%。

创新机制，加快绿色转型。去年，我市编制《厦门

市碳达峰碳中和实施方案》及配套方案，持续开展低碳园区、近零碳排放示范区等25个低碳创建试点，单位地区生产总值碳排放下降率1.11%。此外，推动能源结构调整，新增分布式光伏装机容量11.63万千瓦，新增生物质装机容量0.795万千瓦，清洁能源装机比重上升。

先试先行，开展绿色创建。我市全力推进国家生态文明建设示范区创建工作，思明区筲箕湖“两山”实践创新基地通过省级预审。同时，大力推行绿色制造，23项绿色技术和产品列入省级和国家绿色制造名录。完成新能源汽车38700标准车推广任务，全市新能源汽车保有率4.6%，为全省最高。

## 展望

2023年，我市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，

加快建设更高水平的“高颜值生态花园之城”，为努力率先实现社会主义现代化夯实绿色根基。

### 高质量 推动实现绿色低碳可持续发展

全力服务稳住经济大盘

深入开展环境经济形势分析研判，健全生态环境分区管控体系，持续深化环评“放管服”改革，强化重大项目环评服务保障，开展区域、城市、产业园区和企业减排降碳协同创新，优先发展环境友好型战略性新兴产业。

积极稳妥推进双碳工作

抓紧出台碳达峰碳中和“1+

N”政策体系各实施方案，制定实施《“电动厦门”三年发展规划》，积极推进低碳试点示范，继续实施能源消耗总量和强度双控行动，加快推动绿色产业发展。

大力发展循环经济

大力推动资源节约集约循环利用，实施园区循环化改造，建设国家废旧物资循环利用体系重点城市，推动形成绿色低碳生产生活方式。

### 加速度 加快建设高颜值生态花园之城

打好污染防治攻坚战

重点抓好污染防治攻坚战“1+N”工作方案的落实，深入实施蓝天、碧水、碧海、净土工程，确保空气质量综合指数保持全国前列，全面消除劣V类水体，实现海域保洁全覆盖，有效控制土壤污染风险。

推进城市与生态深度融合

着力构建花园城市发展格局，系统实施生态保护与修复，

加强生物多样性保护，优先保护重点生态空间，大幅提高生态系统固碳能力。

提升城市生态环境品质

加强城市整体设计和风貌管控，推进山海廊道、湿地、湾区等生态保护工程，创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，打造“美丽河湖”“美丽海湾”和“无废城市”，扎实推进乡村振兴，提升城市生态环境品质。

我市着力构建花园城市发展格局。(本报记者 王火炎 摄)

### 强深度 深化国家生态文明试验区建设

继续完善国土空间规划体系

进一步强化国土空间总体规划对各专项规划的约束指导作用，落实“三区三线”划定成果，抓紧编制国土空间分区规划和近期实施规划，开展城镇国土空间监测试点，打造“山、海、产、城、人”相容共生的城市新格局。

推进绿色金融改革创新

创建国家绿色金融改革创新试验区，统筹运用生态环境导

向的开发(EOD)项目投融资模式，建立健全碳普惠体系，引导金融资源支持城市绿色低碳高质量发展。

加快健全现代环境治理体系

推动生态环境大数据平台建设，健全信息化监测体系，推进企业环境信息披露和企业环保信用体系建设，深化排污权有偿使用和交易，统筹推进生态环境损害赔偿工作，为中国式现代化探索试验、探路先行。

## 成绩

在全省党政领导生态环境保护目标责任书考评中，厦门连续三年拔得头筹。这来之不易的成绩背后，是在市委、市政府正确领导下，我市各级各部门全面落实“党政同责、一岗双责”，积极应对新挑战，及时推出新举措，持续展现新作为的结果。

在刚刚过去的一年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想，认真落实省委省政府关于生态环境保护工作的各项决策部署，深入打好污染防治攻坚战，有序推进碳达峰碳中和，拓展提升国家生态文明试验区建设成果，圆满完成省下达的各项目标任务。

全市生态环境质量保持全国前列，全域获评“国家生态文明建设示范区”，埭头溪治理经验入选全国河湖长制典型案例，入海排放口整治经验全国推广，垃圾分类工作保持全国第一，为建设“两高两化”城市作出了积极贡献。

## 亮点

### 考核“三合一” 为基层减负

2022年，我市全面落实“党政同责、一岗双责”，扎实推进精准治污、科学治污、依法治污。为减少考核频次、减轻基层负担，我市实行生态文明建设目标评价考核、生态环境保护目标责任书考核和污染防治攻坚战成效考核“三合一”考核制度。考核执行中，尽量合并精简考核事项，2021年开始减少了区领导现场实绩报告环节，落实检查不陪同、不听汇报、直奔现场，从行动上为基层减负，通过发挥考核指挥棒风向标作用压实部门主体责任。

### 强化污染防治 改善环境质量

深入打好污染防治攻坚战，实现生态环境高水平保护与经济社会高质量发展协同共进——一年来，我市以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动高质量发展、创造高品质生活。

守护蓝天，我市深入开展“守护蓝天百日攻坚”行动，推进VOCs、移动源、扬尘等多污染物协同减排，排查整治106家“散乱污”企业。客运码头岸电覆盖率100%，集装箱和干散货码头岸电覆盖率80%以上，机场桥载设备应用尽用率保持在95%以上。

呵护碧水，莲花水库环境综合整治和水源保护区划定，完成145个千人以下农村分散式饮用水水源地“划、立、治”。东西溪、九溪等流域实施监测监管执法

“三联动”，全市26个劣V类断面22个年均值达到水环境功能区标准，阶段性消除劣V类。

保卫碧海，400个人海排放口达标率提升至97%，230平方公里海域及岸线实施常态化保洁，海漂垃圾分布密度全省最低。黄厝海水浴场水环境质量持续提升，厦门湾西海域及九龙江河口海洋微塑料完成背景调查。

保护净土，“无废城市”建设实施方案完成编制，受污染耕地安全利用3056亩，134家涉镉等重金属重点行业企业完成排查整治。工业危废处置利用率100%。规范收运处置医疗废物、涉疫垃圾19832吨，确保涉疫垃圾无害化处置、医疗废水达标排放。

### 推进系统治理 加强生态保护

“像保护眼睛一样保护生态环境”。做好生态保护“绿色答卷”，厦门以系统治理的理念、科学保护的举措，推进一体化整治，不断书写人与自然和谐共生新篇章。

一年来，我市生态系统保护与修复成效凸显——推进省级及以上自然公园保护和修复，开展环东海域新城埭头外侧和前后滨外侧等海域生态修复工程。完成自然保护区整合优化，补充耕地870亩、水田720.2亩，森林蓄积量398万立方米，完成水土流失综合治理面积1.11万亩。

一年来，我市人居环境整治提升行动步履不停，

全市1216个自然村生活污水提升治理工程全面完成，生活污水集中收集率97.2%，规模畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率100%，畜禽养殖废弃物综合利用率98.56%，推广应用测土配方施肥技术29.93万亩次，完成绿色防控推广面积73万亩次。

生态环境优美，人居环境改善，村容村貌提升、村民富足丰盈……随着乡村建设、乡村振兴工作深入推进，我市“以创促建、共建共享”，完成18个“绿盈乡村”创建，达到全市全覆盖，宜居宜业富美的乡村新画卷徐徐铺展。

### 抓好工程治理 补齐治污短板

坚持问题导向，补齐短板弱项。我市注重追根溯源、靶向治疗，以强有力的工程治理为抓手，确保治污精准科学、提质增效。

补齐城镇污水收集和处理设施短板，实施内田、大嶝、下潭尾等水质净化厂水质提升工程，出水水质合格率均为100%。完成12个工业和城镇水质净化厂入海排污口规范化整治，实施正本清源改造面积189平方公里，占建成区面积的48.6%。埭头溪综合整治项目已投资16.25亿元，完成总投资额92.7%。新阳街道村庄9个农村生活污水提升治理工程全部完成……一系列“组合拳”打出，不断强化陆海污染协同

治理。

推进美丽河湖建设，也是一大亮点。筲箕湖清淤工程和“西水东调”工程基本完成，筲箕湖南、北岸片区排水管网改造已完成534个小区、81条道路，18号排洪沟海水交换量提升至1.5万立方米/日。完成333个小微水体治理，精心打造83处水景观示范点。

重点行业VOCs深度治理朝纵深推进——实施VOCs治理重点项目8个，无组织治理和低VOCs原辅材料源头替代等项目80个。组织实施清洁能源替代、集中供热或者关停，全面完成35蒸吨以上燃煤锅炉超低排放改造。

### 深化改革创新 提升内生动力

改革创新引领，高水平保护更添动力。一年来，我市持续深化源头预防和过程管控，推进减污降碳协同增效与经济社会发展全面绿色转型。

生态环境监测监管能力水平更上新台阶。我市按序时完成环境监管能力三年行动45个项目，完成公路、港口、机场和铁路货场等4个交通污染源监测站点建设并联网运行。20个声环境功能区监测站点调整优化，2个人海排污口在线非接触式流量系统完成建设，细颗粒物与臭氧协同控制监测网络进一步完善。排污许可“一证式”管理全面推行。我市在湖里

区开展环评与排污许可深度融合衔接改革试点，选取62类建设项目先行先试，探索建立污染影响类和生态影响类建设项目差异化全过程监管体系，推行环评审批、排污许可与总量控制融合管理机制。

绿色低碳循环发展经济体系建立健全。陆海统筹生态产品价值业务化评价机制，打通市-区-项目三级核算渠道，实现政府部门高效一键核算。厦门市绿色融资企业库及绿色融资项目库建立后，入库企业已达105家，入库项目21个。绿色信贷余额突破1000亿元，发行7只绿色债券金额53.9亿元。