# "空心村"变身新家园

# 张家口精准治理"空心村"难题一线探访

河北日报记者 郭晓通 通讯员 石炎夏 蔺媛媛

○ 近年来,张家口按照"新农 村、新社区、新产业、新生 活、新机制"五新目标,以 易地新建、联村并建、整治 提升3种模式精准治理 "空心村"。目前,全市155 个"空心村"治理集中安置 项目,共配套建设各类公 共服务设施256个,其中 幼儿园14所、学校4所、 卫生室60所、活动室65 个、其他附属设施113个

春光明媚,走进张家口市蔚县西窑 头村,一座通体白色的民宿,配以古旧 的北方门头,加上青砖映衬,尽显古朴 雅致;位于坡顶,起名为"山海经"的 两栋建筑,透过360度的采光天窗可以夜 观星汉……一栋栋充满现代感的建筑和 古村落相遇,演绎出一派岁月静好的

"现在回乡发展的年轻人越来越多, 有从事民宿服务工作的,有做视频直播 的。"47岁的西窑头村村民任利荣怎么也 没想到,一度成为"空心村"的西窑头 村,经过整修新建,不但变身网红民宿, 而且改变了她和当地村民的生活。

村庄出现空心化现象,影响乡村人居 环境,造成农村土地资源浪费,也极大制 约着农村经济发展。在实现乡村振兴的道 路上,如何有效治理"空心村",成了一 道必答题。

近年来,张家口市结合各地资源优势 和群众意愿,坚持因地制宜、分类施策, 按照"新农村、新社区、新产业、新生 活、新机制"五新目标,以易地新建、联 村并建、整治提升3种模式精准治理"空 心村",农村面貌焕然一新,群众生产生 活发生翻天覆地变化,昔日"空心村"经 过治理,变成了美丽幸福的新家园。

#### 因地制宜,治理模式合民意

近日,走进张北县公会新区1单元 401室席卫琴家,屋内整洁利落,阳台上 种满了鲜花。然而两年前, 席卫琴一家 4 口还住在公会镇开地房村的土坯房里,院 里屋内满是猪圈与鸡饲料混杂的味道。

"那时候咋养花啊,既没条件也没心 情。"席卫琴说,村里多是小土房,道路 也是土路, 年轻人大都出去打工, 村子成

过去,张家口市4174个行政村中, 农宅空置率超过一半的有924个;农宅空 置率30%到50%"空心村"169个。这些 "空心村"大多村庄面貌差、人气不足, 如同一道道疤痕散落在张垣大地上。

整治"空心村",提升群众幸福指 数。张家口市在"空心村"治理的决策上 充分尊重村民意见,搬还是不搬、修还是 建,群众说了算。经过先后5轮征求群众 意见后,根据全市村庄特点和群众意愿, 因地制宜确定了易地新建、联村并建和整 治提升3种治理模式。

"针对自然条件恶劣、生态环境脆弱 的'空心村',进行易地新建;对距离县 城和乡镇政府驻地较远的'空心村',就 近依托产业基础好、人口吸纳能力强的中 心村或保留村, 联村并建农村新型社 区。"张家口市农业农村局新农村建设科 科长杭启鹏介绍,安置区建设是搬迁群众 关心的大事,该市把安置区科学选址作为 前期关键,统筹规划、合理布局,坚持依 托县城、中心镇、产业园区、旅游景区等 条件较好的地方进行安置。

"坝上翁妪住新房,水电气暖一应 全。"3月30日上午,张北县义合美新城 14号楼2单元405室的闫瑞在家里高兴地 看网络电视,他从大河镇黄石崖村搬迁 而来。

义合美新城是张北县最大的"空心 村"治理易地新建安置区,72栋楼房承 载着全县12个乡镇、80个行政村6239户 的安置任务。通过"空心村"治理,目 前,张家口市共建成集中安置区155个, 19.7万人告别了破旧平房,其中,6.2万 人选择了货币安置,13.5万人搬进了宽敞 明亮、设备齐全的集中安置区,居住环境 得到彻底改变。

水泉村是一个有800多年历史的古 村,泉眼不断流,文化有传承。"就地整 治以后,这村庄多漂亮!"张北县台路沟 乡水泉村党支部书记杨明月说,经过"空 心村"治理,村庄环境变美了,慕名来玩 的游客也多了。

像水泉村这样,张家口市对当地区位 优势明显、产业基础较好、文化底蕴深 厚、旅游资源丰富、村民搬迁意愿不强的



▲赤城县赤城镇浩门岭村铭悦乡居民宿

河北日报记者 赵 杰摄

▶蔚县西窑头村民宿。

河北日报通讯员 陈 亮摄 ▼尚义县南壕堑镇十三号村曾经是"空心村"、贫困 村,通过发展以窑洞客栈为主题的乡村旅游,不仅村子 富了起来,而且还被评为中国美丽休闲乡村。

尚义县委宣传部供图





"空心村"实行就地整治,大力开展 "清、拆、改、建、腾、提、管"行 动,拆除废弃房屋,清理残垣断 壁,建设小游园、小果园、小菜

园,既改善农村人居环境,又让

截至去年10月底,该市"空 村"治理任务全部完成, 面貌焕新颜,"脸上疤"变"锦

#### 培育产业,就近就业留住人

"没有产业支撑的安置区, 迟早会成为新的'空心村'。"杭启 鹏表示,为确保安置群众就近就业,张家 口市立足资源禀赋和区位条件, 在集中安 置区周边建设了一批发展前景好、带动能 力强、与搬迁群众劳动能力相契合的产业 项目,进一步强化产业支撑,拓展就业 渠道。

义合美新城的北面是张北县经济开发 区,伊利奶业、博天糖业等多家食品加工 企业已投产,东面、南面是大片的蔬菜种 植园区,可提供几千个就业岗位。公会新 区的北面,特色西瓜产业园区已经建成, 西面,张北港会服装厂可吸纳就业120余 人,人均年增收2万元。

李爱萍从张北县公会镇杨十五村搬到 公会新区安置点居住,在附近的张北港会 服装厂找到了工作。"上班路上用不了5

少、创造力的单薄带来的人心涣散。因

此,治理"空心"村的过程也是找心、收心、

意愿放在首位,将治理政策与村民意愿形

成高度融合,反复研究确立了易地新建、

联村并建和就地整治3种治理模式。村

庄搬迁、整治和安置区建设的过程中,最

张家口市"空心村"治理把尊重群众

短评

聚心的过程。

分钟,既能照顾孩子又能挣钱。"李爱萍

蔬菜种植和中药材种植是赤城县云 州乡的传统产业,云州乡在安置区附近 配套了产业园区。走进产业园区的暖 棚,青翠的油麦菜和茼蒿长势喜人。大 棚承包人陆雨告诉笔者, 每棚蔬菜产量 在1500公斤左右,品质不错,基本不愁 销售。"活儿不累,中午管饭还有休息时 间。"搬迁住上楼房的村民冯亮通过安置 区产业园的专岗指标实现了再就业,在 大棚里负责除草、摘菜等工作,每月能 有4000元收入。

园区建在家门口、打工不用往外 跑。张家口市在安置区附近,配套建设 112个产业园区,引导农业产业化龙头企 业和用人单位吸纳劳动力,强化劳务对 接服务,带动2.6万人实现就近就业;对 农民搬迁后腾退的耕地,采取"政府主 导、大公司运营、扶农公司流转、农户 自愿参与"的运作模式,有序流转土地 149.1万亩,实现土地规模经营和群众稳 定增收双重效益;实施机械设备租赁、 大棚租赁等资产性收益项目,搬迁群众 每年可分得股金。

搬迁群众的"小饭碗", 也关联着全 域发展的大格局。该市统筹"首都两区" 建设和国土空间规划,产业发展与生态修 复同步推进,大力扩大村庄生态空间,推 动安置区绿色发展。

#### 跟进服务,提升群众幸福感

"我们社区的服务很贴心,老伴儿腿 脚有问题,我有高血压,社区给我们配了 家庭医生,有个头疼脑热的,随叫随 到。"谈起康保县怡安社区服务工作,62 岁的搬迁村民李凯很满意。

怡安社区是康保县"空心村"治理县 城集中安置区, 为方便居民的日常生活起 居,社区建起就业、医疗、物业、邻里4 个服务中心,把群众"急难愁盼"在家门

> "将'空心村'治理和新型城镇化 建设统筹起来,而新型城镇化讲 究的是以人为核心,这就 对我们的管理和服务

> > 提出了新课题。" 义合美新城相关 负责人介绍,新 城已经和县城实 现同城化发展。 在这里,水、 电、路、气、网 跟县城一样;配 建的小学和幼儿 园可容纳两千名 学生就读; 配建 的医院,有50张

床位; 县城的免费公 交车开通到小区门口。 公会新区开设了道德银行和

爱心超市, 既为安置区的群众提供生 活方便,也激励居民们通过勤劳、善举和 贡献换取积分,存入道德银行。积攒到一 定程度,随时到爱心超市用积分兑换商 品、取暖费、物业费。

按照"缺什么补什么" 有余地"的原则,在安置区周边,张家 口市同步建设一批幼儿园、中小学、医 院、便民服务中心、养老服务机构等设 施,满足搬迁群众公共服务需求。截至 目前,全市155个"空心村"治理集中安 置项目共配套建设各类公共服务设施256 个,其中幼儿园14所、学校4所、卫生 室60所、活动室65个、其他附属设施 113个。

为使集中安置群众吃上"定心丸", 切实保障群众权益,该市及时办理集中安 置楼房项目和"一户一宅"安置住房项目 房屋所有权及宅基地使用权登记,已为集 中安置群众办理产权证书4.9万套。

人来了, 政策和服务跟上了, 搬迁的 群众就能较快适应新的环境,逐渐在新家 中安定下来。

"我们会结合建设美丽乡村、开展农 村人居环境提升行动,持续做好'空心 村'治理后续工作,久久为功,用切实的 工作成绩助力乡村振兴事业, 让群众的获 得感成色更足、幸福感更可持续。"杭启 鹏信心满满地说。

### 尚义今年实施79个重点项目

河北日报讯 (通讯员张凤天 记者郭晓通) 昆兰新能源储能 设备及系统集成产业化、风电叶片装备制造产业等一批重点项目 签约落地; 鸳鸯湖体育公园等一批京张体育文化旅游带建设项目 集中开工……连日来,尚义县按下项目建设"快进键",全力跑 出高质量发展加速度。

今年以来,尚义县把招商引资和大项目建设作为发展之本和 富县之本,突出洽谈项目抓签约、签约项目抓落地、落地项目抓 开工、开工项目抓投产,围绕新能源产业、特色农业、全域全季 旅游三大主导产业,全力实施精准招商、产业链招商、以商招 商, 计划实施重点建设项目79个, 总投资425.4亿元, 涵盖主导 产业、基础设施、民生工程等多个领域。尚义县对每个项目环节 设立专人专班,明确责任,建立了环环紧扣、步步紧跟、递次推 进的全链条项目建设保障管理体系;深入推进行政审批事项改 革,不定期召开政银企对接会,搭建银企交流平台,帮助企业破 解资金瓶颈,确保项目建设如期推进。

## 万全区聚焦特色产业 吸引高层次人才

○ 引进冰雪类高 层次经营管理 人才4人,卓越 工程技术人才 14人,高技能人 才88人

河北日报讯(通讯员罗纳、杨英 莹 记者郭晓通)近年来,万全区以建 立人才制度为抓手,分类施策,因地制 宜,聚焦特色产业、创新发展、服务保 障,完善人才政策、发展机制,优化创 新创业环境,打造人才集聚高地。

聚焦特色产业定政策。加快冰雪 产业发展,推进冰雪运动装备产业园

建设,该区出台冰雪运动装备产业园招商引资优惠政策等,为引进 冰雪人才搭建平台。依托"人才+项目"运行模式,签约49家冰雪 类企业,累计完成注册43家;引进冰雪类高层次经营管理人才4 人,卓越工程技术人才14人,高技能人才88人。采取"互联网+就 业"智慧平台,发挥人力资源服务站作用,为企业提供省时、省力、 省钱的在线公益招聘平台,累计为企业招聘人才300余人。

聚焦创新发展定政策。出台优化营商环境实施细则,建立 "32-12348"项目工作法("32条和1卡、2清单、3个代办、4个立即、 8个一"),坚持审批至简、服务至优,及时帮助企业协调解决问 题。引进海外高层次人才来该区投资创业,帮助专家人才成功争 取 1800 万元市级"雄鹰"计划科研资金支持。隆重表彰了 10 家优 秀民营企业等,为专家人才投资创业提供良好发展环境。

聚焦服务保障定政策。出台《万全区实施燕赵英才服务卡制 度暂行办法》《万全区领导干部联系服务专家人才制度》等服务保 障政策,建立健全领导干部常态化包联专家人才制度,开展节日走 访慰问、日常关心联系、特殊时期帮助扶持等人才服务直通车

#### 张家口海关

### 为企业量身定制通关方案

河北日报讯(通讯员王大庆、吕涛 记者郭晓通)"快查快验, 即检即放,张家口海关的高效服务帮助我们快速投入到生产当 中。"领克汽车张家口工厂物流部主管路小芹说。近日,领克汽车 张家口工厂从罗马尼亚进口车载摄像头600个,张家口海关随即 指派专人提前了解企业零部件进口计划等情况,第一时间开辟绿 色通道,优先办理查检手续。

张家口海关认真履行把关服务职责,始终把改善营商环境和提 升企业核心竞争力作为首要目标,结合本地领克汽车整车生产和沃 尔沃汽车发动机制造的实际,设立汽车零部件专用查检窗口,属地 查检实行7×24小时预约通关。建立起"一企一策"的工作机制和 "一对一"的帮扶措施,量身定制多元化通关方案,提供优质高效便 捷的通关服务,切实帮助企业大幅缩减通关时间、降低物流成本。

### 涿鹿创排大型晋剧《劈山大渠》

河北日报讯(记者郭晓通 通讯员谷静)近日,涿鹿县创排的 大型现代晋剧《劈山大渠》已经完成剧本创作、音乐设计等前期准 备工作,进入排练阶段,力争在"五一"前夕完成创排工作。

据了解,《劈山大渠》是根据上世纪50年代末、60年代初,涿鹿 县修建劈山大渠真实史料创作改编的。剧中反映的是大渠某隧道 工地,以涿鹿人民公社铁姑娘队队长杨玉荣为代表的农民工在党 的领导下,靠着誓把桑干河水引上高山的钢铁意志,发扬"一不怕 苦二不怕死的"革命精神,在各级领导和乡亲们的支持下,战胜一 个又一个艰险,攻克一个又一个难关,终于圆满凿通隧道,劈山大 渠一期工程通水的事迹。

《劈山大渠》是继《守望家园》《环卫人》《太阳照在桑干河上》 《民族英雄杨怀英》之后,涿鹿新云文化传媒有限公司、涿鹿县晋剧 文化研究会的又一部力作。在做好当前防疫工作的同时,涿鹿新云 晋剧团采取封闭管理的形式组织人员加紧排练,力求作品精彩。

### 10万余只水鸟栖息康保 康巴诺尔国家湿地公园

河北日报讯(记者郭晓通 通讯员刘雅轩)近日,康保县康巴 诺尔国家湿地公园的湖面冰雪消融,遗鸥、赤麻鸭、赤膀鸭、翘鼻麻 鸭等各类鸟儿如约而至在此觅食栖息,观鸟拍鸟的游客络绎不绝。

据了解,康巴诺尔国家湿地公园位于康保县城南1.3公里处, 其中湖面3000亩,是一处生态系统保护完好的天然高原湖泊湿 地。湿地生态系统良好,共有野生植物90种,鸟类146种。近年 来,该县不断加强康巴诺尔水生态治理,持续推进湿地修复改造, 为鸟类等野生动物栖息繁衍提供了良好环境。每年吸引遗鸥、黑 鹳、东方白鹳等30余种国家一二级保护动物,以及10万多只水鸟 到此栖息繁殖。该县还成立了遗鸥保护协会,发展会员500余人, 广泛开展野生动物保护宣传和救治,目前累计救治包括遗鸥在内 的野生动物1200余只。

#### 河北日报记者 郭晓通 农村的"空心",隐忧不仅体现在空间 大限度保证群众知情权、参与权,接受群 上,更体现在向心力的弱化、凝聚力的减 众监督,推动村民朝着共同发展的目标

尊重群众意愿

努力。 推动新生活的开启,让搬迁群众稳得 住、逐步能致富,在"空心村"治理过程中, 张家口市注重从"输血"到"造血"的发展 策略转变,培育产业,建设产业园区,增加 就业,为村民创造经济发展环境,增强村 民对新家园的信心。

"空心村"治理的背后是村民对优质

题的需求,做好"后半篇文章"是民之所 盼。聚焦搬迁群众需求,不断完善基层治 理体系、提升公共服务水平,统筹做好不 动产登记、土地流转、产业就业、安置区管 理等"空心村"治理各项后续工作,为搬迁 群众提供细致周到、科学有效、温暖舒心 的管理服务,让乡村成为充满魅力和希望 的一方热土,为乡村振兴注入持久的发展 活力。

教育、先进医疗、较多就业机会等现实问

"空心"变"聚心"

社址:石家庄市裕华东路86号 邮编:050013 总编室:0311—67563100 广告发布编号:13010020170004 河北日报广告业务部:0311—67563302 67563303 2022年度定价:536元 印刷:河北日报报业集团印务中心