

肖军 朱帅

走向胜利——怀化决战决胜脱贫攻坚系列报道(1)

饭碗端得稳 脱贫有底气

——怀化多措并举实现就业扶贫全覆盖

冬日暖阳。在沅陵县借母溪乡借母溪村生态农业园，村民们在这里劳作，一片欢声笑语。

田芝兰是建档立卡贫困户，被驻村扶贫工作队优先推荐到生态园就业。“外出打工年纪大了，多亏建了这个旅游休闲项目，我有事做、有收入，脱贫脱得安心，家门口托起稳稳的幸福。”田芝兰一脸灿烂地说。

无业不稳。一年前，扶贫后盾单位中远海运集团结合借母溪村发展乡村旅游，投资460万元，在村口一块溪滩地上架桥铺路，建房修园，栽树种果，捐建农业生态园，以产业促就业，为稳脱贫防返贫又上一道“安全网”。

田芝兰的幸福日子，折射出怀化推进就业扶贫的可喜成果。

就业是民生之本，稳就业就是稳脱贫。近年来，怀化市把稳就业和保就业作为打赢脱贫攻坚战的关键战役，多措并举实现就业扶贫全覆盖，让贫困人口实现稳定脱贫。

就业扶贫拔“穷根”。截至目前，全市贫困劳动力就业30.78万人，贫困劳动力就业率达82.2%，其中6个月以上稳定就业率达93.18%，实现了“应就业尽就业”和“就业人数超过上年”的目标。

脱贫村里看“三笑”

——全面推行“扶贫车间进乡村”，以“小车间”带动“大就业”

一道清脆的下课铃响起，沅陵明溪口镇高砌头学校放学了。学生何卉背起书包蹦蹦跳跳地向校门口跑去，何卉的母亲何成秀笑容满面地迎面向来的儿子招手，有说有笑地带着儿子回家。

“有妈的孩子像个宝。”站在校门口送学生的校长感慨。何卉的父母常年在外打工，由奶奶照顾他的生活。长期缺少父母的关爱，孩子性格变得孤僻。高砌头村“扶贫车间”建立之后，孩子的母亲返乡到“扶贫车间”打工，何卉慢慢变得开朗自信，学习成绩提高了很多。

“孩子快乐是最大的幸福。”何成秀感叹：“我上班的车间离家仅300多米，便于照顾家里。在村里上班，收入比外地打工也少不了多少。”

“有妈妈天天陪着，我好开心。”拉着妈妈的手，何卉脸上是幸福的笑容。镜头切换至明溪口镇大岩头村“扶贫车间”。

吃过晚饭，该村56岁的脱贫户粟二妹安顿好儿子，便来到设在村部的“扶贫车间”上班。

车间设在村部闲置的两间空房里，面积不到50平方米，每个工位前放着一堆电子零部件。

一个磁芯零部件，不到2厘米长，每完成粘接、接角工序，年轻麻利的女

工只需5秒，而粟二妹却要15秒。尽管手脚慢，但她不在意，车间开工以来，她照来不误。

“农闲时白天上班。这几天家里事多，只好晚上来上班。”粟二妹说。

驻村扶贫工作队员负责人介绍，粟二妹的丈夫因故去世，她和残疾儿子相依为命。村里的“扶贫车间”一开工，村干部就把她请进了车间。

“农忙时在田里做活路，农闲时进车间上班，还能照顾儿子。”谈起在车间干活的好处，粟二妹笑容绽放。

在车间打工的多为“4050”留守妇女，但也有例外。这便是村里53岁的脱贫户王闯，别看他是个大男人，一双粗糙的手，做起细活来，一点也不马虎。

“打工家门口，就业村里头。”王闯乐呵呵地说：“我有严重的关节炎，年龄又偏大，外出打工没人要。这里干活劳动强度不大，技术要求不高，上班相对灵活，对我来说再合适不过了。”

“2019年我在安置点的‘扶贫车间’赚了近两万元，一家人稳稳地脱贫了，现在生活特别有底气。”镜头再次切换到溆浦县葛竹坪乡横路村易地扶贫搬迁点的“扶贫车间”，搬迁户廖思忠喜笑颜开地说。

村主任、“扶贫车间”负责人向浩介绍，横路村曾是深度贫困村，省教育厅扶贫工作队进驻该村后，大力支持村里发展茶叶、油茶、金银花、杭白菊等脱贫产业，建立了油茶加工“扶贫车间”，解决了50余名贫困群众务工就业问题。

“从山上搬下来，能住进新家成为‘上班族’，在家门口就能拿工资，安居又乐业。”搬迁户向小文同样喜形于色。

三组镜头，看到的是脱贫村留守儿童、“4050”脱贫村民和易地扶贫搬迁户甜甜的笑容。笑容的背后，是怀化市全面推行“扶贫车间进乡村”，以“小车间”带动“大就业”的生动实践。

怀化以“百企帮百村”精准扶贫行动为载体，从精准选址、合理定项、组织用工、政策支持4个方面发力，积极推动企业在贫困村建立“扶贫车间”。目前，全市累计建立“扶贫车间”349个，吸纳就业1.14万人，其中吸纳贫困劳动力就业4576人。

“让乡村呈现家庭团聚、万家灯火的振兴场景。”省政协副主席、怀化市委书记彭国甫说：“习近平总书记说，‘政策好不好，要看乡亲们是哭还是

笑’。”“扶贫车间”给脱贫群众带来的是幸福的笑容。有效解决了易地扶贫搬迁群众、深度贫困村群众就业难、脱贫难和家庭团聚难问题，走出了一条群众增收、企业增效、脱贫增速、乡村增活力的产业扶贫新路子。

如坐春风上岗去

——推行“两需求一贯通”机制，以战时思维、超常规办法打赢就业保卫战

“返岗上班有收入，不用担心脱贫后再返贫。”近日，洪江市铁山乡竹湾村村民蒋明兰在电话中开心地对笔者说。

而在9个月前，蒋明兰还在家里急得打转转。咋回事？原来年前在浙江省乐清市昌德电器有限公司上班的她，春节返乡过年，因为疫情只能待业在家。“进不了城，干不了活儿，挣不到钱，这可咋办？”

一筹莫展时，春风吹来了。干部上门告诉她，市里安排专列免费护送务工人员返岗。

“如坐春风上岗去。”2020年3月15日，她登上了开往浙江的专列时，由衷地发出感叹。

这是一个不平常的春天。2020年初，新冠肺炎疫情突如其来。作为“六稳”之首的就业，关乎百姓生计。特别是刚脱贫和还未脱贫的群众，没有就业，就没有收入，就难以摆脱贫困，更难以巩固稳定脱贫。

不让老乡因疫返贫！怀化抓早抓实返岗就业。2020年2月中旬，怀化市委、市政府打响了就业保卫战。要求把农民工返岗就业作为打赢脱贫攻坚总决战的“硬任务”来抓，切实保就业、保增收，促脱贫、防返贫，让贫困群众饭碗端得稳。

“一头用工荒，一头闲得慌。必须用战时思维超常规的办法解决‘两荒’。”彭国强强调。

随之，怀化连连出招，招招掷地有声，立竿见影。

建机制。怀化市出台10条措施，要求抓好就业“两需求一贯通”，即跟踪了解农民工的返岗需求、企业用工需求，实现交通出行、健康证明、就业对接、政策保障、组织管理贯通，推动农民工返岗需求无缝对接。

再搭平台。为打破部门、层级壁垒和信息孤岛，怀化市抽调人社、扶

贫、发改、交通、卫健、工信等部门工作人员，组建就业“两需求一贯通”集中攻坚作战办公室，实行集中式管理服务。

最后加强服务。全市先后组织8万余名党员干部进村入户，对大数据分析的结果进行“点对点”比对，组织网格化摸排，全面摸清了全市农村劳动力和贫困劳动力基本情况、就业意愿、返岗需求、务工去向。

“点对点”服务，饭碗捧得住。怀化主动与劳务输入地和企业对接，精准跟踪企业用工需求，集中组织输送返岗，做到家门口到厂门口全程呵护式服务。

2020年2月22日，湖南首趟“定制”务工人员返岗复工就业专列从怀化高铁南站出发，载着怀化各地791名务工人员前往浙江义乌返岗复工。从这天起，一趟趟返岗专列、“爱心”大巴洋溢着幸福和希望，驶向就业的春天。

“点对点”送服务，“心连心”解难题。怀化定制20趟专列、客车2156车次，集中组织“一站式”专列送劳动力返岗复工6.2万人，全省占比32%，为全省第一。

机器转起来，就业才有保障。本市中小企业的企稳和复工，是稳就业的一着重棋。企业在、岗位在，就业才稳。

怀化市“真金白银”援企稳岗，点对点组织返岗，减税费、增信贷、降成本，推进行政审批“两需求一贯通”和“一企一案一专班”帮扶机制，多措并举，帮助企业纾难解困、复工复产。

2020年2月24日，怀化市发改委与建南机器厂成立联合党支部，第一次支委会就在生产车间召开，针对防控物资紧缺、生产资金不足、技术工人存在缺口的问题，联合党支部当即研究解决问题的办法。3天时间，获得新增贷款2000万元，为企业新招工人200名。

创新机制，疏堵点、攻难点、复工复产按下“加速键”。到2020年3月底，全市规模以上工业企业和市级以上重点项目复工率达100%。

持续发力，让贫困群众端稳饭碗。2020年4月中旬，怀化开展“点对点”就业扶贫集中攻坚专项行动，聚力做实“四个一批”，即组织集中输送返岗贯通一批、实施线上招聘线下送岗贯通一批、落实政策援企稳岗贯通一批、积极开展职业技能提升行动贯通一批。

新晃侗族自治县凉伞镇八江口村脱贫户吴宗才穿上工作服，扛起大扫把，每天一大早就来到村街忙活。他很喜欢这份保洁员工作，“有了这份工作，咱家就不怕返贫了。”吴宗才的妻子常年患病，一对儿女在读小学，打工又不敢出远门。正发愁的时候，驻村扶贫工作队员和村干部带着公益性岗位找上门。

为走出户外者护航，为留下来者造岗。怀化市仅2020年就开发建设扶贫特岗2.5万个，安排护林、巡河、养路、保洁等工作。重点保障“无法离乡、无业可扶、无力脱贫”且能胜任岗位的建档立卡贫困户就地就近就业。

2019年起，怀化将通过3年时间，针对45岁以下人员培训1000名月嫂、保洁员、家政保姆、养老护理员等专业技术人员，通过江阴市腾创培训产业园帮助800户低收入家庭增收致富。

“有了技术好就业。”溆浦县大江口镇皮岭村脱贫户任三英告诉笔者，2019年初，她参加了由县人社部门组织的免费育婴师培训，学成后由培训机构介绍到怀化河西中华城上班，月工资3700元。

仅3年来，怀化通过强化培训保障。突出培训特色，加大培训力度，加强培训监管等措施，对有培训意愿的贫困劳动力实行应培尽培、应补尽补。全市共完成贫困劳动力职业培训3.43万人，有效地提升了贫困劳动力技能水平和就业竞争力。

2020年2月28日，怀化市与义乌市劳务协作基地、引才工作站授牌仪式在怀化市人力资源和社会保障局举行，这是怀化加强与其它城市进行劳务协作的又一举措。

一面强力推进职业技能培训，一面扎实推进扶贫劳务协作，怀化市培训就业联动，稳就业、助脱贫、稳增收。

该市在全面摸清劳动力信息的基础上，积极做好协作地用工对接。先后与省内外20多个地级市签订了劳务合作协议，与蓝思科技、比亚迪等一批企业建立了长期稳定劳务协作关系。定期与劳务协作地进行工作对接，结合“春风行动”等专项活动举办大型招聘会，组织劳务方向劳务协作地定向、有组织输出。近年来，通过扶贫劳务协作帮助贫困劳动力就业约35万人。

“帮助贫困群体提供精准服务。”怀化市人力资源和社会保障局局长余建勇介绍，完善延伸就业服务网络，在全市213个乡镇(街道)、2781个行政村(社区)配备了人力资源协管员(劳务经纪人)和相应网络设备，基本实现对贫困劳动力就业服务全覆盖。

走进湖南旭阳显示科技有限公司组装车间，30多名工人正忙着组装LCD液晶显示屏。这家企业为芷江岩桥镇人唐杰创建，在深圳打拼的他，在当地党委、政府的帮助下，厂房建设、招工、培训同步进行，2020年仅3个月时间就实现开工投产，帮助135名农民工本地就业。

怀化加强在本地企业中建设就业扶贫基地，目前，全市共建省级就业扶贫基地20个，市级就业扶贫基地33个，发挥了良好示范帮扶作用。

杨坚 余达

过去的五年，在新宁县委、县政府的坚强领导下，全县人民紧扣全面建成小康社会目标，攻坚克难，砥砺奋进，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，全县经济社会发展迈上新的台阶。

全县地区生产总值由84.1亿元增长到120.5亿元(预计数，下同)，财政总收入由6.9亿元增长到8.76亿元，固定资产投资由67.5亿元增长到80.4亿元，实际利用外资由1993万美元增长到4051万美元，内联进出口由51.08亿元增长到109.23亿元，外贸进出口额由4184万美元增长到3.73亿美元。城镇居民人均可支配收入由19543元提高到29402元，农村居民人均可支配收入由7230元提高到11984元，存、贷款余额分别由116.1亿元、45.1亿元增长到199亿元、110亿元。

聚力脱贫攻坚 扶贫路上不落一人

“扶贫路上不落一人”。实施脱贫攻坚战役以来，新宁县委、县政府在脱贫攻坚奔小康的道路上，谱写了一曲奋发有为的时代壮歌。

紧扣脱贫目标任务，筹措扶贫资金37.3亿元，严格落实扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效等“六个精准”，致力于发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批等“五个一批”，切实做到责任、政策、工作“三落实”，义务教育、基本医疗、住房安全和安全饮水“三保障”。114个贫困村全部退出，累计脱贫32125户121019人，到2020年建档立卡贫困人口全部脱贫，2017年、2019年相继被评为全省脱贫攻坚先进县。

污染防治成效显著。打好“蓝天”“净土”“碧水”三大保卫战，空气质量优良率稳定在90%以上；地表水、集中式饮用水源地水质达标率100%；森林覆盖率提高到69.93%；“河长制”工作经验被省市推介。重大风险防范稳控有力。防范化解政府性债务风险深入推进，政府性债务风险处在国家划定的安全线范围内；非法集资、互联网金融风险等专项整治力度持续加大，

凝心聚力谋发展 砥砺奋进创辉煌

——新宁县“十三五”经济社会发展综述

金融领域不稳定因素得到有效防范化解。

聚力实体经济 三次产业提质增效

“春种一粒粟，秋收万颗子。”五年来，新宁县大力推进文化旅游、农业农村、工业交通等领域发展项目建设，不断提升三次产业发展水平和核心竞争力。

新型工业稳步发展。规模以上工业增加值由15.8亿元增长到19.04亿元；规模工业企业由60家增加到80家，新增500万元以上工业项目110个，引进国电电力等一批龙头企业。

全域旅游提质升级。连续5年举办崑山脐橙文化旅游节，入选中国县域旅游竞争力百强县、全国生态旅游百强县、湖南旅游产业发展十佳县、湖南省首批全域旅游示范区。崑山景区晋升国家5A级景区，获得“湖南十大文旅地标”等殊荣。全县年接待游客、旅游总收入最高分别达到862万人次、8.0亿元。

聚力基础设施 城乡面貌日新月异

当下新宁县的城镇乡村，城区改造提质扩容，展露新颜；乡镇设施更加完善，环境清洁，日益变美。美丽宜居新宁正逐渐展现出来。

城镇品质持续提升。全县城镇化率由37.5%提升至45.62%，县城建成区扩大到12.45平方公里；城区路网结构不断优化，主干道提质改造全面完成。老旧城区改造加快推进，县城棚户区改造2929户、28.7万平方米；一批精品住宅小区正在建设。城镇生活垃圾无害化处理率达99%，生活污水收集率、处理率达96%以上。

乡村环境更加宜居。农村危房改造13188户，易地扶贫搬迁2794户10674人，建设农村安全饮水巩固提升工程1000余处，农户住房、安全饮水问题得到有效解决；农村电网改造完成114个村，农户生活用电得到稳定保障；行政村(社区)光纤通达率、4G网络覆盖率100%；改(新)建农村卫生厕所16300座。创建省、市级美丽乡村示范村13个；黄龙镇荣获“全省文明乡镇”，崑山镇联合村、清江桥乡桃花村先后被评为全国文明村。

聚力民生福祉 社会事业显著进步

什么是幸福？对于老百姓来说，幸福就是水泥路修到了家门口，雨天不湿鞋；村民能像市民一样在文化广场上唱歌跳舞，孩子们可以享受优质教育资源；城乡居民在家门口就可以就医买药……这些，诠释了新宁县在这五年着力改善民生，给群众带来的获得感、幸福感。

教育稳步提质。全县累计投入40.88亿元，创建标准化学学校101所，新(改)建学校(幼儿园)157所；新增学位24880个，义务教育大班额全部消除，义务教育和普高教育被评为省优秀等次，教育督导工作被评为市一等奖。文化惠民工程多年获全国先进，广播覆盖率排名全市第一。

卫健事业全面发展。县中医医院、疾控中心、妇幼保健院整体搬迁项目及县人民医院外科大楼主体工程完工，16个乡镇卫生院全面达标，村卫生室“空白村”全面消除。

民生保障更加有力。社保体系建设不断加强，各项社保待遇按时足额发放，城乡低保做到应保尽保，社会救助制度不断完善，累计发放城乡低保金98.8万人次2.58亿元，特困供养金29.9万人次8885.4万元，临时价格补贴18.7万人次829.67万元；新增城镇就业18653人、农村劳动力转移就业22104人，城镇零就业家庭实现动态清零。

社会治理扎实有效。社会大局持续稳定，连续三年被评为全省平安创建先进县。

聚力改革创新 政府建设不断强化

法治是最好的营商环境。五年来，新宁县始终坚持法治建设与经济发展同频共振，一直努力把法治政府建设锻造成最强核心竞争力之一，坚持不断简政放权，优化审批服务，着力打造一流营商环境。

法治政府建设持续推进。坚持全面依法治国、依法行政，干部任前法律考试和宪法宣誓制度有效实施；自觉接受县人大依法监督，主动接受县政协民主监督。基层组织建设和落实落地，乡镇“五小设施”建设实现全覆盖。

政务服务更加高效。政府系统机构改革和职能转变全面完成。“放管服”改革深入推进，全面推行“一件事一次办”；乡镇便民服务中心、村(社区)综合服务平台实现全覆盖，政务公开标准化、规范化试点工作通过省级验收。

廉政建设全面加强。持续强化党风廉政建设和“一岗双责”，全面落实中央八项规定精神和省委、市委“约法三章”；强化行政监察和审计监督，扎实推进中央、省委巡视和专项巡察反馈问题整改，严肃查处扶贫领域漠视侵害群众利益的违纪违法问题，反腐败成果持续巩固。

何蔚 肖畅

1月6日，湘潭经开区基层党员冬训班开班。此次冬训为期三天，旨在全面加强全区基层党组织书记教育培训工作，全面提升党组织书记履职能力，提高党员队伍整体素质。此次冬训安排在2021年开年之际，也是该区社区“两委”换届刚刚完成之时，由该区党工委书记开训动员，释放出湘潭经开区党工委重视基层、关心基层、支持基层的鲜明导向，同时也为全区“基层建设提升年”打响了第一枪。

在开班仪式上，该区党委书记胡海军作开班动员，寄语基层党员干部要做“四有”干部，努力为宜九高质量发展新征程建功立业。

基层党员干部要做到心里有党。基层党员干部，是党坚守在基层的重要骨干力量，一定要坚定理想信念。真正做到在重大的政治原则问题上、在关键时刻、在突发事件面前，始终保持清醒的政治头脑，经受得住各种考验，立场坚定、旗帜鲜明。一定要对党绝对忠诚。于基层党员干部而言，对党忠诚，就是要坚决贯彻落实党的路线方针政策，坚决贯彻落实中央、省委、市委和党工委作出的决策部署，狠抓落实不含糊、不打折、不跑偏，自觉做到下级服从上级、个人服从组织、地方服从中央。一定要严守纪律规矩。以规为界，心有所畏，言有所戒，行有所止，不逾越章法、不突破底线。

基层党员干部要做到胸中有民。要当深入群众的贴心人，把“真心爱民、善待群众”作为一切工作的出发点，把“真心为民、造福群众”作为一切工作的落脚点。要当服务便民的暖

心人，2021年在“民生建设提速年”行动中，重点要推进城市建设十大工程、农业农村建设十大工程和十件民生实事，一定要把这些关系群众冷暖安危、关系群众的实事做好做细做到位。要当群众身边的代言人，一方面要在党为党，做党在基层的代言人；另一方面，要言为民主，做群众权益的代言人。

基层党员干部要做到肩上有责。要聚焦主责，在思想上、制度上、队伍上抓好党建，落实好党的工作“最后一公里”的任务，完成好联系服务群众“最后一公里”的要求。要围绕中心，服务大局，在全面开展“五年行动”，建设“四个新区”的大局面前，基层党员干部要发挥好先锋模范带头作用，在推动事业高质量发展中冲锋在前、攻坚在前，带头抓执行、抓推进。要维护稳定，守护民安，以强烈的责任心提升能力水平，心系群众安危，严格落实首问责任，切实做到小事不出村(社区)，大事不出乡(街道)。

基层党员干部要做到手头有法。要坚持法治法，带头学法懂法、守法用法，做到“心有所畏，行有所止”，在遵纪守法、捍卫法治上做表率，在厉行法治、依法办事上做表率。要掌握方法，不仅要勤于掌握社会面，还要善于做群众工作，敢于亮出身份，勇于斗争。

湘潭经开区基层党员冬训班开班