

全方位夯实粮食安全根基

朱道才 潘理权

2023年中央一号文件部署的第一项任务,就是抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。粮食安全是“国之大事”,是发展的安全性与稳定性的重要基础。党的十八大以来,习近平总书记多次就粮食安全问题作出重要指示,要求把确保粮食和重要农产品供给作为首要任务。我们要多措并举,全方位夯实粮食安全根基,为农业强国建设筑牢底座,为中国式现代化提供坚实战略支撑。

一、落实党政同责,加强粮食安全领导

粮食安全大于天,责任担当重于山。习近平总书记特别强调:“保证粮食安全,大家都有责任,党政同责要真正见效。要有合理布局,主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量。”落实粮食安全责任的首要任务是稳定粮食播种面积,要将落实全年粮食播种面积作为粮食安全党政同责考核的重要内容,落实到市到县到地块,引导农民合理安排种植结构,因地制宜扩大粮食种植面积。其次是稳定粮食产量,要通过选用优质高产良种、加强生产日常管理,增加粮食产量;通过推进收割减损、科学储运技术,促使粮食减损降耗,增不减损,用进补粮食保存量和提增量。最后是妥善处理好经济效益和粮食安全、政府责任和市场机制关系,立足全局性、战略性高度,推动粮食主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛,不断提高主产区粮食综合生产能力,切实稳定和增加主销区粮食自给率,确保产销平衡区粮食基本自给。

二、严格耕地保护,夯实粮食安全根基

“耕地是粮食生产的命根子。”筑牢

粮食安全根基,需要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,18亿亩耕地红线不可动摇。首先确保耕地数量,明确保护责任。通过签订耕地保护目标责任书,严格粮食安全责任制考核,进一步压实地方党委、政府粮食安全责任,确保18亿亩耕地实至名归。其次提升耕地质量,抓好高标准农田建设。通过耕地保护和财政奖补、信贷政策挂钩加大耕地建设投入,加强耕地保护基础设施建设,积极探索耕地休耕轮作制度,真正实现“农田必须是良田”。最后管好耕地用途,加强耕地用途管制。严格落实耕地利用优先序,坚决遏制耕地“非粮化”。对于建设占用耕地、破坏耕作层、侵占永久基本农田等行为严厉惩处,确保永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田全部用于粮食生产。

三、实施种业振兴,抓住粮食安全关键

决定粮食实现高产、稳产、优质的根源是种子。习近平总书记指出:“实现种业科技自立自强、种源自主可控。”当前我国水稻和小麦用种已全部实现品种自主选育,整体农作物良种覆盖率在96%以上,自主选育品种面积占比超过95%,农作物种源保障能力得到大幅提升。但我国种质资源保护利用程度并不高,对优异基因资源的鉴定技术和鉴定平台不足;育成的农作物品种繁多,但基因遗传片段狭窄,同质化现象凸显;国内种业企业整体实力不强,短期内难以与国际种业寡头进行竞争。我们要启动农业生物育种重大项目,加快种业科技创新,强化知识产权保护;重点扶持龙头企业与金融资本对接,培育产业融合的头部企业;坚持自主知识产权品种选育为主,建设良

种繁育推广服务体系,加强良种自主选育与新品种引进。

四、加快科技进步,提升粮食安全动力

“解决吃饭问题,根本出路在科技。”要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位;要瞄准粮食生产加工储存环节“卡脖子”技术,发挥新型举国体制优势集中攻克科技难关。目前,全国农业科技贡献率超过61%,科技进步助力粮食安全效果显著,未来前景将更加广阔。在种植技术方面,除了智慧温室和无人农机普遍应用外,北斗卫星导航、航天育种在农田机具遥感监测、水肥施用和优良品种选育中广泛应用,农业种植整体朝着大规模的机械自动化和生产智能化的设施农业发展;在防灾减灾方面,使用信息素释放和科学工程涂料等方法,结合植物诊断网络和有害生物综合治理网络等预测预报技术,建立健全病虫害防治体系;在加工技术方面,采用低温仓储、机电一体化、光电控制、智慧技术和生物技术,提升粮食储运与加工条件,进一步降低粮食产后的损耗量。

五、健全利益机制,优化粮食安全制度

保护农民和粮食主产区种粮积极性,能为粮食安全提供不竭动力。党的二十大报告提出健全“健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制”,充分体现了党中央对完善种粮农民利益机制的高度重视。要大力推进粮食全产业链发展,加快推动“粮仓”向“厨房”“饭桌”转变,拓展提升粮食产业链、价值链,切实提高种粮收益和种粮农民收入。建设粮食资源统一大市场,畅通粮

食生产全环节大循环,确保粮食产业链供应链安全稳定,为构建粮食安全新发展格局提供坚强支撑。探索以目标价格为方向的补贴制度,推动玉米大豆种植补贴、水稻小麦最低收购价政策向目标价格补贴政策转变。建立农业保险保障水平动态调整机制,推进完全成本和收入保险,确保农户收入稳定。建立国家粮食安全保障基金,按照“谁受益、谁补偿”原则,在确定主产区粮食亩均收益标准的基础上,明确国家财政和粮食主销区补偿金支付标准。统筹建立粮食专项财政补偿体系,加大向粮食主产区转移支付。建立奖励资金集中用于发展粮食生产的机制,提高产粮大县增强粮食综合生产能力的积极性。

六、树立大食物观,拓展粮食安全路径

立足我国人多地少的基本国情,从耕地资源向整个国土资源、从粮食种植向生物系统拓展,全域化、多系统开发可食用物质资源,为粮食安全提供多重保障。开发森林食物资源,发展森林蔬菜、森林粮食、森林油料、森林水果等;开发草原食物资源,发展草原畜牧肉食类食物;开发江河湖海食物资源,积极开发远洋渔业资源,发展水产养殖类食物;开发新型生物资源,加快发展生物科技、生物产业,促进植物动物微生物转化,发展微生物菌类、微生物发酵生产、微生物与动植物互作创制食物;加快推进植物工厂、植物组织培养、水肥一体化、无土栽培技术应用,大力发展设施农业,有效缓解我国农业资源的瓶颈约束。

(作者单位:朱道才,安徽财经大学;潘理权,安徽省中国特色社会主义理论研究中心安徽省委党校基地)

坚持农业农村优先发展

钟晓鹏

强国必先强农,农强方能国强。《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出,要立足国情农情,体现中国特色,建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。为实现从农业大省向农业强省跨越,必须坚持农业农村优先发展。

坚持党领导“三农”工作原则不动摇。全面推进乡村振兴,加快建设农业强省,关键在党。党的十八大以来,安徽农业农村发展取得一系列显著成就,关键就在始终坚持党领导“三农”工作原则不动摇。新征程上,必须继续坚持把党的领导贯穿“三农”工作全过程和各领域,健全领导体制和工作机制,凝聚起农业强省建设的强大合力。要坚持五级书记抓乡村振兴,健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制,层层落实五级书记责任要求。同时,要加强对涉农干部的培训工作,提高工作本领,改进工作作风,加快打造一支懂农业、爱农村、爱农民、本领过硬的“三农”干部队伍。强化“三农”干部队伍建设的机制保障,完善激励评价和考核监督机制,激发各级各地党员干部抓好“三农”工作的干劲。

切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。国以民为本,民以食为天。只有不断坚持提升粮食产出能力,才能确保粮食安全、确保农民增收。要深入实施“两强一增”行动,坚决守住耕地保护红线,抓好高标准农田建设,实现“藏粮于地”,为中国饭碗多装优质“安徽粮”作出更大贡献。要健全种粮农民收益保障机制,落实主产区利益补偿机制,实施好优质粮食工程,鼓励发展粮食订单生产,多种粮、种好粮,提高农民的积极性。要切实强化节粮减损,大力开展“光盘行动”,牢固树立大食物观,全方位、多途径开发食物资源。皖北地区是安徽粮食生产的主产区,皖北的粮食生产抓好了,全省粮食安全就有基本保障。皖北各地要更加坚定自觉地扛稳政治责任,在保障粮食和重要农产品稳定安全供给上发挥好主力军作用。

加快构建现代农业产业体系。乡村振兴,关键是产业要振兴。要实施农产品加工业提升行动,支持家庭农场、农民合作社和中小微企业等发展农产品产地初加工,引导大型农业企业发展农产品精深加工,完善农产品流通骨干网络,改造提升产地、集散地、销地批发市场,做大做强农产品加工流通业。要完善县乡村产业空间布局,提升县域产业承载和配套服务功能,推动富民乡村产业发展和产业集群建设,加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系,建设集县集采中心,加快发展现代乡村服务业。按照“一村一品、一乡一业、一县一特”的思路,深入推进农业现代化示范区建设,支持创建农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集聚区,深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程,鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式,建设农副产品直播电商基地,培育乡村产业新业态。

强化现代农业科技和物质装备支撑。推动农业综合生产能力高质量发展,是全面推进乡村振兴的关键要素,也是解决农业发展不平衡不充分的重要举措。而决定农业生产力高低的关键要素,在于科技创新水平。要加快推进农业关键核心技术攻关,实施一批农业生物育种重大科技项目,依靠现代生物技术、信息技术、工程技术改造提升农业生产技术水平,全力补齐现代农业设施设备短板,切实提高农业现代化水平。要引导支持涉农院所与农业企业共建新型研发平台,加快构建农业产业科技服务体系,健全农业社会化服务体系,推动科技强农向种养加销全产业链延伸,推动机械强农向产前产中产后全过程覆盖,加快实现质的跃升和量的突破。要树立“培育好种子”的理念,加强农业种质资源保护开发利用,努力在种业“卡脖子”的产品装备与工程技术等方面取得突破,尤其要加强原创性、基础性研究,培育高产稳产、抗病抗病的优质品种,抢占种业科技竞争制高点。

协力推进农村农民共同富裕。治国之道,富民为始。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美。要巩固拓展脱贫攻坚成果,严防返贫,强化帮扶,增强动力,让脱贫群众生活更上一层楼。要千方百计增加农民收入,深入开展新型农业经营主体提升行动,支持家庭农场组建农民合作社、合作社根据发展需要办企业,带动小农户合作经营、共同增收,努力让农民“钱袋子”鼓起来。要扎实推进农村人居环境整治提升,加大村庄公共空间整治力度,持续开展村庄清洁行动。要推进基本公共服务均等化,深入实施数字乡村发展行动,推动数字化应用场景研发推广,加快农业农村大数据应用,推进智慧农业发展,全面提高乡村生活、生产和生态空间科学配置水平,提升农民生活水平。要加强农村精神文明建设,支持乡村办群众性文化活动,深入实施农耕文化传承保护工程,加强重要农业文化遗产保护利用,推动各地因地制宜制定移风易俗规范,强化村规民约约束作用,党员、干部带头示范,扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。

(作者单位:安徽财贸职业学院)

牢牢把握团结奋斗的时代要求

葛贤平

习近平总书记在党的二十大报告中强调“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”,发出了“为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗”的伟大号召。这深刻揭示了党和人民百年奋斗的宝贵经验,饱含着坚定的历史自信和强烈的历史担当。要贯彻落实这一重要认识,就要牢牢把握团结奋斗的时代要求,激励全党全国各族人民团结成“一块坚硬的钢铁”,心往一处想、劲往一处使,不断战胜前进道路上的一切困难挑战,用新的伟大奋斗创造新的历史伟业。

砥砺团结奋斗之志。团结奋斗是中国共产党和人民最显著的精神标识,是中华民族守望相助、砥砺奋进的力量彰显。忆往昔,我们党始终与人民同甘共苦、团结奋斗,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗,锤炼出宝贵精神品质;看今朝,中国式现代化全面推进中华文明伟大复兴,更需要我们心往一处想、劲往一处使,汇聚起亿万人民团结奋斗的磅礴伟力。砥砺团结奋斗之志,就是要坚定崇高的理想信念,坚守党的初心使命。党的二十大报告强调,“加强理想信念教育,引导全

党牢记党的宗旨,解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。”要学好用好马克思主义中国化的最新成果,让习近平新时代中国特色社会主义思想真正成为我们政治上的主心骨、思想上的定盘星、行动上的指南针。理想信念一旦内化于心、外化于行,就会挺起“泰山压顶不弯腰”的脊梁,铸就“石破不可夺其坚”的刚强,进而激发百折不挠的奋斗之志。

恪守团结奋斗之责。创造伟业是团结奋斗的终极目标。全面建设社会主义现代化国家,必须充分发挥亿万人民的创造伟力,“不断巩固全国各族人民大团结,加强海内外中华儿女大团结,形成同心共圆中国梦的强大合力。”党的二十大报告擘画了未来五年乃至更长时期发展目标和任务,是我们做好今后各项工作的根本遵循,必须确保执行中“不偏向”“不走样”。我们必须恪守团结奋斗之责,必须知责尽责,精准化抓实各项工作。习近平总书记多次强调:“当干部就要有担当,有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。”当前,新

发展格局把安徽推上了加快高质量发展的新风口,火热的奋斗在召唤着我们。这个关键时期亟需一大批坚持原则、敢于担当的干部主动作为、冲在一线。必须保持“时时放心不下”的责任感,在推动现代化美好安徽建设的实践中当好团结奋斗的“领头雁”,以干事担事诠释对党和人民的赤胆忠心。

彰显团结奋斗之勇。敢于斗争、敢于胜利是党和人民不可战胜的强大精神力量。彰显团结奋斗之勇,必须胸怀“不信邪、不怕鬼、不怕压”的志气、骨气、底气。回首百年党史,在安徽这片热土上孕育了“大别山精神”“新四军精神”“淮海战役精神”“渡江精神”“小岗精神”等一系列伟大精神,这些红色基因的基因早已融入我们的血脉。无论是全面深化改革啃硬骨头,还是推动高质量发展开新局,无论是打赢脱贫攻坚战还是推进乡村全面振兴,无论是优化营商环境,还是统筹经济社会发展,广大干部始终保持昂扬斗志。进入新时代,前进路上,“四大考验”“四种危险”将长期存在,我们必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革

命。新征程上,把党的二十大确定的美好愿景变成实景,干部既要有“知难而进、迎难而上”的闯劲,也要有“空谈误国、实干兴邦”的干劲,更要有“十个指头弹钢琴”的巧劲,奋力攻克面临的各种困难和挑战。

厚积团结奋斗之能。牢牢把握团结奋斗的时代要求,需要的不仅是想干事,而且还要能干事和干成事,这就要求干部要经常查找检视自身不足。习近平总书记在党的二十大报告中对干部的能力培养提出了明确要求:“加强实践锻炼、专业训练,注重在重大斗争中磨砺干部,增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。加强干部斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力,带头担当作为,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。”学与不学表面上看似是干部个人的小事,本质上却是关系到党和国家好前景好未来的大事。“学如弓弩,才如箭镞。识以领之,方能中鹄。”“充电”不能无的放矢,要善于抓主要矛盾的主要方面,补齐知识短板、能力弱项和经验盲区,着力提升服务人民、化解矛盾、推动发展和驾驭复杂局面的能力。要始终秉持“吾生也有涯,而知也无涯”“入山问樵,入水问渔”的态度,树立终身学习理念,虚心向人民学,向实践学,求得真学问,练就真本领。

(作者单位:安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心铜陵学院基地。本文系社科规划项目[AHSKY2016D56]研究成果)

加快实现制造业关键技术突破

周勇 刘志迎

制造业是推动经济高质量发展的重要支柱,具有技术创新活跃、经济带动性强的特点。关键技术是“国之重器、国之利器”。实现制造业关键技术突破,事关一个地区乃至一个国家的核心竞争力。党的十八大以来,习近平总书记多次强调,我国制造业一些关键技术受制于人,要加强关键核心技术攻关。推动制造业高质量发展,必须加快实现制造业关键技术突破。

增强基础研究能力。基础研究能力是促进制造业突破的动力之源,无论是加快传统产业转型升级,推动新兴产业快速发展,还是加强未来产业战略布局,都亟需提高安徽基础研究能力。一方面,加强战略布局。组织行业专家对全省制造业关键技术进行系统性普查,深入剖析其缺失成因,加强重大原创研究与前沿交叉研究,推动制造技术与信息技术深度融合。充分考虑碳排放,超前布局低碳技术突破问题,通过技术创新早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。面向重大关键技术问题,借助世界制造业大会平台,通过对外招标或“揭榜挂帅”等方式,集中精锐资源,尽快克服一些“卡

脖子”的科学问题或“卡脖子”的技术难题。另一方面,优化支撑体系。充分发挥重大科技项目、重大工程项目的突破带动作用,推动科研院所、高校、企业协同攻关,促进产业链和创新链上游或下游环节的互动与合作。加大对基础研究财政支持力度,逐步提升基础研究占R&D经费比例。引导社会各界投资和布局基础研究,完善鼓励和支持基础研究、原始创新的体制机制。构建科技创新基金运行机制,鼓励社会资本投资共建重点实验室等重大科技平台。

完善创新驱动体系。体制机制障碍是制约制造业关键技术突破的根本性因素,要加快科技体制改革步伐,积极构建“政—产—学—研—用”深度融合的协同创新体系。一方面,加快科技体制改革。坚决破除“四唯”问题,根据基础研究、应用研究、技术开发、产业化等不同成果类型,探索建立符合科学规律的多维度评价体系。从企业孵化、科技成果转化应用、产业带动等方面,探索构建第三方行业动态考评机制。整合分散在发改、工信、科技等部门的支持政策,构建以产业主管部门为主导,以企业为主体的创新政策体系。另一方面,

促进协同创新。依托优势企业和龙头企业,与国内外高校、跨国公司、研发机构建立产业创新平台和研发创新联盟,建立优势互补、风险共担、利益共享的长效合作机制。开展科技创新交流,打破企业间、行业间创新壁垒,推进区域和企业链上下游协同创新。

强化企业创新能力。企业是创新的主体,企业家是创新活动中最有价值的资源。一是打好“双招双引”和“双创”组合拳。“双招双引”是引入外部力量,“双创”是提升内在力量,二者如“鸟之两翼、车之两轮”共同驱动安徽制造业高质量发展。一方面强化“补链”“强链”式“双招双引”,借助新一轮“双招双引”契机,注重税收缴纳所在地、研发基地的落地,加大对有关键核心技术突破能力企业和人才队伍的“招引”;另一方面加快科技成果转化运用体系建设,引导科研人员或技术人员积极投身“双创”事业,努力走出一条科技型“创业安徽”的科技策源地建设新路。二是完善企业创新推进机制。按照生产要素参与分配原则,优化自主创新激励机制,对取得重大突破者在期权、股份、分红等方面给予大力倾斜,鼓励科研人员大

胆创新、勇于创新。整合优化科技资源配置,解决资源重复、分散、低效等问题,提高科技资源利用率。三是弘扬企业家精神。强化企业在技术创新决策、研发投入、科研组织等方面的主体地位,依照“不问出身”原则,按照“模仿—跟随—微创新—集成创新”路径,循序渐进、持续创新,培育更多创新型市场主体。尊重企业家的创新和创意,广泛搭建创意梦想碰撞、资源要素互动的搭台建设,让企业家真正成为创新的组织者、领导者。

完善关键要素供给。关键要素是激发各类创新主体活力的有力保障。健全关键要素支撑,有利于进一步提升企业自主创新能力,促进关键技术突破。一方面要优化人才供给结构。构建制造业科研人才专家库,重点储备5G物联网、人机协同、人工智能等关键领域人才。鼓励龙头企业根据实际需要,引进制造业高层次领军人才。完善“双招双引”调度、通报、考核、奖惩等机制,探索多种人才引进方式,提高引才效率。另一方面要强化金融财税支撑。设立制造业信贷专项基金,支持金融机构为中小制造企业提供无抵押信贷和中期贷款。落实税收优惠政策,探索将生产模式创新纳入企业增值税抵扣范围。引导风险投资、天使投资等对制造业企业的投资,缓解企业发展的资金瓶颈。

(作者单位:周勇,安徽省工业和信息化研究院;刘志迎,中国科学技术大学管理学院)



安徽日报微博



安徽日报微信



安徽日报客户端

联系电话
0551-65179251
投稿邮箱
ahrblb@163.com