

·财经视窗·

不撒“胡椒面”，不下“毛毛雨”，资金跟着项目走——

专项债集中力量办大事

■ 本报记者 朱卓

近日，我省2023年第一批和第二批地方政府债券成功发行，共计479.4亿元。其中，新增专项债券占比超过3/4。改造老旧小区、修建跨省铁路、建设技师院校……专项债券是指为有一定收益的公益性项目发行的，约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券，有着扩大有效投资、发挥积极财政政策的作用。一直以来，我省债券资金坚持“资金跟着项目走”，支持重点项目、民生工程等，优先支持在建和能够尽快开工的项目。

补短板、惠民生 把资金花到紧要处

喝水问题事关民生福祉。喝上更好水，是3000万皖北群众的向往和期待。长期以来，皖北地区使用最广泛的水源就是地下水，含氟、铁、锰等元素，水质偏“硬”，口感不好，同时还有一定的健康隐患。加之农村水厂的水源地设置不规范、处理工艺落后等，水质、水量不能满足群众需求。

专项债券资金为皖北地区“解渴”。皖北地区群众喝上引调水工程实施以来，为解决蒙城县缺水问题，蒙城县域城乡供水一体化工程项目总投资10.4亿元，其中争取专项债券8.3亿元。主要建设内容包括取水泵站、吕望水厂、厂外供水管网及智慧水务等。其中，吕望水厂采用“预处理+常规处理+深度处理”工艺，设计供水规模11万吨/日，供水范围覆盖全县16个乡镇街道，工程受益人口119万人。目前该水厂厂区已全面建设完成，厂外供水管网正在有序施工中，计划2023年12月底前全面完工。

为了保障皖北地区群众“喝好水”，2022年，我省共安排债券资金34.3亿元用于支持皖北地区21个引调水工程项目建设。

在六安技师学院第二校区，宽敞明亮的教学楼、功能齐全的实训中心、设计新颖的图书馆，各式建筑主体规模大外形新，是一座设施全环境美的现代化学学校。该校位于六安市金安经

济开发区，用地面积共900亩。据了解，“六安技师学院综合型产教融合市级示范实训基地建设项目（第二校区）”总投资18.5亿元，一期工程申请发行专项债券12亿元。目前，该校区已投入使用并招生，满足了学校更高层次的教学需求。

得益于这一新基地的优质资源，第九届全省职业技能大赛、六安市职业技能大赛等相继在该学院开展。除此以外，学院每年举办各类型短期培训40000人次，向地方企业年输送技能型人才3000多人。

根据国家发展改革委和财政部相关规定，专项债券资金可用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目和保障性安居工程、新能源、新型基础设施等11大投向领域。省财政厅债务处有关负责人介绍，我省专项债券持续向惠民生、解民忧的项目倾斜，用于老旧小区更新以及棚户区改造等保障性安居工程，持续投向公共卫生、教育、养老和其他社会事业项目。同时，以专项债项目为抓手，推进生态文明建设，统筹推进城镇污水垃圾处理、黑臭水体治理、生态修复等，推进农业绿色发展，引领乡村振兴。

识“好马”、促投资 优先支持优质项目

作为中国安全谷全产业链高端承载平台，“合肥高新区安全谷暨国家科技成果转化服务示范基地项目”重在吸引电子信息公共安全技术研发、成果转化类企业入驻。

2022年，该项目正式入选首批国家网络安全教育技术产业融合发展试验区，计划于2025年5月交付使用。通过3年至5年让试验区建设取得阶段性成效，形成一批可借鉴、可复制、可推广的制度创新成果，建成网络安全人才集聚、技术领先、产业兴盛的“中国安全谷”。

重量级项目必然需要大量的资金投入。该项目总投资约44.88亿元，计划发行专项债券总额25亿元，2022年已成

功发行专项债券12亿元。

专项债犹如“杠杆”，具有撬动作用。专项债用于重大项目资本金，相当于为项目增信，可吸引带动更多社会资本跟进。此外，该项目交付使用后，基地预计累计孵化培育网络空间安全领域科技型企业不少于10家，累计申请知识产权不低于100件，累计实现营收不低于10亿元，完成应用示范中心建设，实现不少于20个典型网络安全应用示范。

项目要好中选优，今年，省财政厅会同省发展改革委创新建立新增专项债务限额分配“赛马”机制，优先支持优质项目建设。专项债券“赛马”项目须同时通过财政部、国家发展改革委的审核，已通过专项债券项目评审入库，已取得审批批复、用地审批等要件，且专项债券一经发行即可投入项目建设，能尽快使用完毕，形成更多实物工作量的专项债券项目。

2023年第一批和第二批地方政府债券新增专项债券393.4亿元，将全部用于支持各市政府作出书面承诺的专项债券“赛马”项目，确保债券一经发行即可投入项目建设。涉及市政和产业园区基础设施90个、社会事业131个、交通基础设施30个、农林水利42个、保障性安居工程15个等，全生命周期总投资超过5500亿元。

据悉，2015至2022年，我省抢抓中央扩大专项债券使用范围和发行规模的政策契机，积极争取财政部的支持，获得新增专项债务额度7697亿元，居全国第6位，在全国创新首发长三角一体化、淮河生态经济带发展、大别山革命老区振兴发展等类型专项债券，有力保障我省重大项目建设资金需求，有效缓解地方政府收支矛盾，促进经济持续健康发展。

多频次、早发行 推动资金尽快落地

专项债的发行，还要适度均衡发债节奏，精准把握时间窗口，加大债券发行频次，做到“资金跟着项目走”，资金使用与项目进度相匹配，如此才能发挥更大效用。

据统计，2017年至2022年，我省发行项目收益专项债6977亿元，项目全生命周期总投资规模超过2.3万亿元。这离不开强力调度支出进度，建立完善专项债券支出进度通报预警、资金收回调整、违规使用资金处罚等机制，全力督促加快工程建设，推动债券资金尽快落地发挥效益。

同时，我省率先推行专项债券项目库管理，建立健全市县财政预评审、省级财政前置条件审核、组织专家集中会审机制，持续抓好基础库、储备库、发行库、存续库“四库”建设，并对入库两年未发行的项目实行自动退库。

2021年、2022年入库项目1200余个，总投资近1.2万亿元，申报专项债券需求超过5300亿元，保障我省重大战略、重大基础设施等方面的重点项目建设。

我省研究出台了《安徽省政府专项债券项目资金绩效管理办法》，把事前绩效评估、项目支出绩效目标及绩效评价指标体系等内容细化，实施绩效自评全覆盖和重点项目重点绩效评价。

此外，我省还依托穿透式监测系统信息化手段，加强项目申报审核、资金使用、建设进度、运营管理、专项收入等情况闭环式运行管理。将政府债券还本付息纳入预算安排，按时足额偿还到期法定债务，地方政府债务管理水平得以进一步加强。

省财政厅债务处有关负责人表示，下一步，省财政厅将及时指导各地做好专项债项目谋划储备，形成“项目储备一批、发行使用一批、开工建设一批”的良性循环；在分配环节上，在兼顾债务风险的同时，用好“赛马”机制，重视审核确认项目匹配度、中央和省重点项目集中度、可开工实施项目成熟度；发行环节方面，精准把握时间窗口，加大债券发行频次，做到“资金跟着项目走”，资金使用与项目进度相匹配。



更多内容 扫码阅读

多地首套房贷利率下降，新增房贷与存量房贷利差拉大——

办房贷“转贷降息”小心入坑

■ 本报记者 何珂

“如果您的房贷利率是5.5%至6.3%，通过‘转贷’可低至4%左右。”近日，家住合肥的周女士收到“贷款中介”电话，几番沟通下来，较大的利差让她很是心动，一边跃跃欲试，一边又担心风险。

伴随多地首套房贷利率迈入“3时代”，新增房贷与存量房贷利差拉大，针对存量房贷利率较高的购房者“想降息”心理，一些贷款中介做起了“转贷”的灰色生意，通过低成本消费贷、经营贷置换房贷的操作来实现。

经营贷置换房贷具体如何操作？按多位贷款中介的介绍，购房者需先结清房贷，再将房屋以个体工商户或企业法人、实控人、大股东的名义抵押给银行，以此借出经营贷。这笔借来结清房贷的资金，通常也被称为“过桥资金”。若个人不是个体工商户或名下没有公司，一些贷款中介还可以提供办理壳公司的渠道。

看似轻松划算，其实“转贷降息”灰色生意背后，隐藏着违约违法、高额收费陷阱、资金链断裂等风险。

经营贷是面向个体工商户、小微企业等经营实体，且用于经营性用途的贷款。近几年，随着国家对中小微企业支持力度的加大和贷款市场报价利率逐步走低，很多银行的经营贷利率已下调至不到4%的水平。

根据相关监管规定，经营贷须用于生产经营周转。银保监会表示，银行与消费者贷款合同会明确约定贷款用途，但在“转贷”操作下，银行若发现经营贷款资金未按合同约定使用，最终将由消费者承担违约责任，不但可能被银行要求提前还贷，个人征信也会受到影响。同时，在经营贷办理过程中，不法中介宣称可以提供办理各项证件、材料的服务，“帮助”消费者申请贷款，其实是通过伪造流水、包装空壳公司等手段获得申请经营贷资格，此行为涉嫌骗取银行贷款，消费者甚至可能会被追究相关法律责任。

有银行客户经理坦言，经营贷与住房贷款在贷款条件、利息、资金用途、期限、还款方式等方面都有很大不同。比如，经营贷的期限较短，还款要求也很不一样，且本金大多需一次性偿还，借款人若无稳定的资金来源，贷款到期后不能及时偿还本金，可能产生资金链断裂风险。

风险还不止于此。有业内人士表示，中介垫付“过桥资金”，也隐藏着诸多猫腻。

不法中介所谓的“转贷降息”，需要消费者先结清住房按揭贷款，再以房屋作抵押办理经营贷，再以经营贷为中介垫付“过桥资金”，并从中收取垫资过桥利息、服务费、手续费等各种名目的高额费用，消费者“转贷”后的综合资金成本可能高于房贷正常息水平。即使最终申请经营贷失败，消费者仍将被中介要求承担上述各项高额费用，同时还将承担高息过桥资金的还款压力。

此外，“转贷”操作还有信息安全权被侵害风险。消费者选择“贷款中介”的“转贷”服务，需要将身份信息、账户信息、家庭成员信息、财产信息等相关重要信息提供给中介。部分中介获取消费者个人信息后，为谋取非法利益可能会泄露、出售相关信息，侵害消费者信息安全权。

中国银保监会消费者权益保护局发布提醒，银行机构要加大金融知识普及力度，向消费者充分提示风险，并进一步完善内部管理机制，加强中介机构管理和贷款审核，防止房贷违规置换经营贷风险。同时，广大消费者也要认清转贷操作的不良后果和风险隐患，增强风险防范意识，维护自身合法权益，在申请贷款时，要提供真实有效的贷款申请材料；在合同签署时，认真阅读条款，重点关注利率、费用、权利义务、风险提示等重要内容，谨慎对待签字、授权环节；借贷后，注意按照约定用途使用贷款，避免挪作他用，产生违约责任，影响个人征信。

开具大额“专票”无须跑腿

■ 本报记者 汤超

“通过税务局推出的‘非接触式’办税，我们坐在办公室就把事办了，当日就能完成审批开票，一趟也不用跑，真的太方便了！”近日，说起固镇县税务局推出的便民惠企举措，安徽丰原热电有限公司财务人员周婷婷给了一个大大的赞。

由于业务需要，丰原热电需要开具百万元的增值税专用发票。以往，百万元专票申请，要先到税务局提交申请表，再等待核查，然后再到税务局拿许可材料，前后得来回跑几趟，耗费好几天才能办完。如今，固镇县税务局推出智能化网上办税业务，周婷婷在网上就可以完成所有申请，当天就能完成审批开具发票。

固镇县税务局有关负责人表示，该局积极落实纳税缴费便利化改革措施，以纳税人缴费人需求为导向，通过推进网上办税、自助办税等“非接触式”办税，不断优化办税环节，提高办事效率，有效推动全县税收营商环境持续优化。

近年来，我省税务部门对办税模式不断优化升级，大力推进税费服务“云”上办，全力构建“线上办税为主、线下办税兜底”办税模式。截至目前，已实现214个业务掌上办、529个业务

网上办、510个业务“全程网上办”，网上申报率达到99%，常办事项网办率98%，办税缴费体验更智能、更便捷，全天候、不断档。

“不用跑到前台，在家里就能处理好系统操作难题，非接触办税太便捷了。”位于明光市的安徽省美建筑安装有限公司财务负责人钱永盛说。明光市税务局设立远程服务中心，对于不方便到大厅办理业务的纳税人，通过社交软件开展远程帮办。今年以来共帮助企业远程解决涉税难题23件。

“电子税务局功能强大能涵盖大部分涉税业务，基本不用到前台办理，大大节约了我们企业时间。”滁州熙成环保科技有限公司办税人员宋玉香深有感触。该企业位于明光市张八岭镇，是一家集技术研发、设备制造、产品销售和售后服务于一体的综合性环保设备加工企业，对增值税发票需求大，通过“网上办”让企业省力又省心。

据介绍，明光市税务局大力开展“非接触式”办税，制定统一的“非接触式”办税操作指引，推广应用好电子税务局、微信小程序、税金直联互通等平台，建立起“网上办税为主、自助和其他办税为辅、实体办税厅兜底”的办税模式，网上办理率在99%以上。



便民办税 春风盈门

2月23日，税务部门工作人员在影陶非遗传承人邢淑芹工作室了解工艺创作情况。国家税务总局界首市税务局开展“便民办税春风”行动，为纳税人缴费人精准提供纳税咨询和辅导，助力非遗文化产业传承发展。 本报通讯员 李民摄

·财经调查·

为创业者“贷”来信心底气

■ 本报记者 何珂

“周末晚场约满了，您看要不要选择其它时间段？”2月24日，顾文杰正在店内忙碌。

两年前，刚大学毕业的顾文杰看好剧本杀市场，自主创业剧本杀品牌。“创业面临的第一个拦路虎就是资金。没钱就没办法租店面、装修，也没办法招人。”顾文杰告诉记者，“当时路过合肥市庐阳区逍遥津街道县桥社区的宣传栏，看到里面有‘创业贷’的宣传内容，其中，贷款对象写明‘高校毕业生’。我第一时间就跑

去社区咨询，核对情况之后，街道把我的材料递交给徽商银行寿春路支行，银行很快放贷50万元，解决了创业之初面临的资金缺口。”

“这两年虽然受到疫情的影响，但是生意整体还不错，现在我们开了两家分店，客流量也很稳定。今年以来，周末生意很火爆，门店基本天天满场，黄金时段场次需要提前1到2天预约。”

顾文杰打算扩大经营规模，再开两家分店。“遇到了两年前的烦恼——资金咋解决。不过，这次没有第一次那么迷茫了。我在社区走访中，表达了想贷款的诉求，他们很快收集了我的材料，

递交给银行，相信审批很快就能下来。”

据悉，合肥市逍遥津街道位于老城区，前来开店和创业的个体户、小微企业较多，为了让创业者安心创业，街道发动网格员、党员志愿者走进街巷，特别留意新开的公司和店面，宣传创业政策和金融政策。“去年街道内的创业担保贷款共计发放365万元，惠及15名创业者。今年已审批2户，1户银行待审批中。”逍遥津街道有关负责人说。

“2021年，我从阜阳来到合肥创业，成立了安徽风笙品牌管理有限公司。”刘克愚说，去年随着公司规模不断扩大以及受疫情影响，资金方面出现了

缺口。但苦于没有抵押物，刘克愚多次联系银行都没有结果。

“我们也是在走访中了解到刘克愚，第一时间帮助企业与银行进行对接，联系了徽商银行寿春路支行，银行客户经理与我们一起对企业进行了走访，根据企业现状，银行为其推荐了‘创业贷’金融方案，很快10万余元的贷款就到账了。”逍遥津街道有关负责人说。

业内人士指出，个体户、小微企业多集中在社区基层，处于“毛细血管”的末梢。社区政银企对接，能够利用街道社区网格化管理的组织优势，汇集银行、政府、街道、社区等多方力量。通过银行客户经理联合社区网格员“扫街访铺”，既能消除企业顾虑，让银行金融服务“能进门”，又能为银行在企业财务数据以外织就日常经营管理的另一张信息网，让银企关系更近、企业信息更多维、融资对接更直接。



2月22日，中国（合肥）数字经济创新峰会数据要素市场化论坛在合肥举办。论坛以“共话数据价值，共赢数字未来”为主题，与会专家学者围绕数据确权、数据定价、数据流通交易等热点问题，深入探讨数据要素市场化配置改革路径，为合肥数据要素市场化提供发展思路和实践方向。图为专家做数据要素市场主题分享。

本报记者 徐曼昊 摄