

思想周刊

时评

第252期

■ 皖江评论

加快实现高水平科技自立自强

——“牢牢把握高质量发展这个首要任务”系列评论①

■ 曹显斌

“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”全国两会期间，习近平总书记参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。”

科技创新引领作用增强。过去五年，我国不断强化国家战略科技力量，实施一批科技创新重大项目，加强关键核心技术攻关。推进国际和区域科技创新中心建设，布局建设综合性国家科学中心。改革科研项目和经费管理制度，赋予科研单位和科研人员更大自主权。加强知识产权保护，激发创新新动力。创设支持创新金融政策工具，引导创业投资等发展。企业研发投入保持两位数增长，一大批创新企业脱颖而出。紧紧依靠创新提升实体经济发展水平，经济结构进一步优化，数字经济不断壮大，新产业新业态新模式增加值日益提升，不断培育壮大发展新动能，有效应对外部打压遏制。

科技创新成果丰硕。过去五年，着力实施创新驱动发展战略，构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进国家重点实验室重组。一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果

不断涌现。全社会研发经费投入强度从2.1%提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，创新支撑发展能力不断增强。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。牢牢把握高质量发展这个首要任务，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，更好统筹质的有效提升和量的合理增长，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求，坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制。

推动高质量发展，事不畏难、行不避艰。应当清醒认识到，“我们的科技创新能力还不强”。在激烈的国际竞争中，开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。

着力坚持“四个面向”。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，不断向科学技术广度和深度进军。坚持目标导向和自由探索“两条腿走路”，把世界科技前沿同国家重大战略需求和经济社会发展目标结合起来，加快实施创新驱动发展战略，推动产学研深度融合

强化重大科技创新平台建设，支持顶尖科学家领衔进行原创性、引领性科技攻关，努力突破关键核心技术难题，在重点领域、关键环节实现自主可控。

强化企业主体地位。完善新型举国体制，发挥企业在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。着力推进创新链产业链资金链人才链深度融合，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，促进科技型中小微企业健康成长，不断提高科技成果转化和产业化水平，着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心。深化科技体制改革，大力培育创新文化，健全科技评价体系和激励机制，发挥市场化机制激励作用，为创新人才脱颖而出、施展才华创造良好环境。

夯实自立自强根基。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端。地基打得牢，科技事业大厦才能建得高。支持基础研究和应用基础研究，全国基础研究经费5年增长1倍。当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，基础研究转化周期明显缩短，国际科技竞争向基础前沿前移。实现高水平自立自强，迫切需要加强基础研究。深化基础研究体制机制改革，发挥好制度政策的价值驱动和战略牵引作用。强化国家战略科技力量，大力推进战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究，以科技自立自强塑造发展新动能新优势，推动高质量发展。

■ 议论风生

“共用一把尺”协同优环境

■ 胡旭

3月1日实施的《长三角地区市场监管领域轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定》，在长三角三省一市市场监管领域行政执法实践中落地，合肥市蜀山区市场监管部门在新规实施当天就据此进行相关案件裁量。这显示出长三角地区在市场监管重点领域率先探索统一行政执法尺度，不仅仅停留在“出文件”层面，而是把纸面共识变成务实行动，是勇涉改革深水区的重大突破之举。

习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调，长三角区域一直是改革开放前沿。要对标国际一流标准改善营商环境，以开放、服务、创新、高效的发展环境吸引海内外人才和企业安家落户，推动贸易和投资便利化，努力成为联通国际市场和国内市场的重要桥梁。在长三角一体化发展国家战略引领下，近年来长三角地区在对标国际一流标准改善营商环境上锐意改革、勇于探索，创造出“最多跑一次”“不见面审批”等成

功改革先例并在全国推广。特别是长三角三省一市间持续打破行政区划壁垒，让一体化成果不断落实到企业和群众获得感上。

此次长三角地区以推动统一轻罚免罚制度为切入点，在建立统一的长三角市场监管执法制度上率先探索、首次突破，是优化营商环境迈向改革深水区的攻坚之举。

从政务和公共服务领域迈向市场监管领域的一体化探索，是“放管服”改革持续深化的内在要求，更是营造“开放、服务、创新、高效的发展环境”亟须突破的关键环节。对各类经营主体特别是中小微企业来说，不同行政区划层级之间监管规则不一，是现实困扰之一。放眼全国，长三角此次落实跨省级行政区划统一轻罚免罚监管规则，顺应市场主体期待，彰显跨行政区划统一监管规则的改革导向。

市场监管执法尺度跨省级行政区划一协同，更是行政执法领域改革创新的重要突破，对稳定经营主体预期、提振市场信心具有现实意义和长远影

响。市场监管领域行政执法事项量大面广，涉及从经营主体的日常规范经营到广大群众关注的食品药品安全等各类事项，是行政执法中最受关注、被普遍感知的执法领域之一，在整个行政执法领域具有重要影响。市场监管执法尺度，更是衡量区域营商环境最直观标尺之一。在行政执法实践中，异地重罚、异地追罚以及不同行政区重复执法等现象时有发生，是各类经营主体的痛点所在，其造成的“疤痕效应”和“机制性损伤”直接冲击经营主体信心和预期，国内部分区域营商环境口碑持续不佳往往与之相关。长三角统一轻罚免罚执法尺度，是推动重点区域、重点领域跨区域执法制度协同的率先突破和成功实践。这种在行政执法重点领域攻坚克难、打破行政区划壁垒的做法，先行先试的改革示范作用，让更多经营主体看清大势和方向，对提振市场信心和预期具有风向标意义。

在轻罚不罚上统一执法尺度，最突出的监管善意体现在对各类中小微企业经营主体的包容性监管和柔性执法上。“支持中小微企业和个体工商户发展”写入政府工作报告，是切实落实“两个毫不动摇”的重要部署。中小微企业主体是轻微违法常见主体，跨省级行政区划统一轻罚不罚执法尺度、规范执法行为，为其搭建了更宽广的容错纠错、轻装上阵、茁壮成长的发展舞台。各类经营主体生生不息、向上生长，正是长三角更高质量一体化发展的活力源泉。

培育更多农村电商人才

■ 梅麟

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平近日接受采访时表示，农业数字化改造需要培育更多懂农业、也懂电商的新农人和新农商。要培养数字农业人才，建立“新农人、新农商”培育体系。

商务部统计显示，2022年我国农产品网络零售额5313.8亿元，同比增长9.2%。通过电商渠道，能够将更多优质农产品推向市场，帮助农民增收致富，满足多元化市场需求。但正如赵皖平所言，目前农村缺的是懂电商的人才。农村缺乏人才队伍支撑，容易造成新的城乡“数字鸿沟”，无法充分激活市场潜能。面对农村电商发展的人才瓶颈，应综合施策，

从能力培养、措施保障、模式创新等方面着手，解决农村电商“人才荒”。

提升能力，孵化“多面手”。有的农村电商主播镜头表现力不强、直播带货缺乏可看性，有的地方农产品品种单一，从业者之间陷入“价格战”……从事电商工作，看似只要有一台电脑或手机就可以营业，实则包含诸多学问。若对电商“玩法”一知半解，仅仅为做电商而做电商，很难将业务做大做强。培养高素质农村电商人才，职能部门、院校、网络平台等应协同发力，加大培训力度，帮助从业者熟悉电商运营流程，补齐技能短板，成为“多面手”，应对不断变化的市场环境。

落实保障，人才“留得住”。相比城市，人才下沉农村意愿不强。一些农村电商从业者有了名气后，很快被发达地区企业高薪挖走，导致前期人才

培养投入“打水漂”。正视高素质人才引不来、留不住问题，应从政策保障上着手，切实解决人才后顾之忧。对有创业意愿的人才，应强化资金支持，适当提供经营补贴，协调解决创业初期面临的一系列难题，为业务走上正轨“扶一程”。鼓励相关人员主动作为，积极对外找销路，争当电商带头人。如全国人大代表、江西萍乡乡贤村党总支书记谭新萍帮助农户直播卖特产，销售额超千万元，在地带动下涌现出一批本地高素质电商人才，共同助力当地土特产变成“金豆豆”。

创新模式，培育“金招牌”。身处信息爆炸时代，农产品再好，如不能引起潜在消费者关注，就难以打开更大市场。除平台开店、直播带货等现有模式外，农村电商还要积极拓宽思路，探索创意更优、质量更高、效果更好的运营新模式。同时，改变“散兵作战”方式，把本地电商力量联合起来，集中发展优势产业，共同打造具有地域特色的品牌，通过培育“金招牌”增强区域电商整体创收能力，让每一名参与者都能受益。

人才是第一资源。引导高素质人才积极投身农村电商，让农村电商产业在乡村振兴中发挥更大作用。

■ 热点热评

为科研人员提供更广阔舞台

■ 韩小乔

在十四届全国人大一次会议第二场“代表通道”上，全国人大代表、中国科学院院士薛其坤说，“以前我国的经济实力不够强，即使科学工作者有非常奇妙、非常好的想法，也只能无奈于‘巧妇难为无米之炊’。现在不一样了，我国逐渐富强起来了，这给我们攀登科学高峰、冲击世界科学问题提供了强大的支撑和良好的条件。”

实现高水平科技自立自强的创新之火燎原中华大地。2022年，天和、问天、梦天三舱齐聚天穹，夸父探日、青藏科考、纳纳卫星、量子传输、质子治疗等一批重大创新成果竞相涌现。这些成果既源于全体科技工作者的共同努力，也离不开人力物力财力对科研强有力的支撑。2022年，我国全社会研发经费支出首次突破3万亿元，研发投入强度首次突破2.5%，基础研究投入比重连续4年超过6%。随着新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，科技创新在经济社会发展中的作用更加凸显。政府工作报告指出，增强科技创新引领作用，强化国家战略科技力量，加快关键核心技术攻关。进一步加大对科研支持力度，给基础研究更多滋养，为人才减负增机会，提升科技创新效能。

重大核心技术，源于原始科学发现。基础研究是技术的源头，决定着创新驱动的后劲。全国人大代表、中国科学院院士俞宏在安徽代表团分组审议现场表示，“相比1到99的研究，我们更需要0到1的前瞻性研究，希望有更多力量加入对基础研究的长期支持，让科研人员心无旁骛地坐住坐稳基础研究‘冷板凳’。”基础研究难度大、花费高、周期长，持续稳定的支持很重要，期盼更多社会力量参与进来、同向而行。长期以来，我国基础研究投入超过90%来自中央财政，亟需通过税收优惠等多种方式激励企业加大投入，鼓励社会力量设立科学基金、科学捐赠等多元投入。打牢地基，科技大厦才能建得高。精准滴灌，科研“试验田”才能育得好。基础研究不是越宽越多越好，而是越深越新越好。统筹布局、优化资源配置，精准施策，探索创新更有针对性的支持模式。通过持续性研发投入和精准社会支持，激励更多科研人员勇于拓荒、完成从0到1的突破。

青年时期是科技工作者最具创新力的黄金时段。但青年科研人员研究基础、科研资源和竞争力相对较弱，能够获得的政策资金支持相对较少，事务性工作偏多，成长通道狭窄，评价考核频繁，难以深入开展科研工作。把好钢用在刀刃上，就要以人为核心深化科研项目管理改革，完善人才发展体制机制，赋予科研单位和科研人员更大自主权，营造有利于创新的良好政策制度环境。以培养人才而非项目快速出成果为导向，给青年科研人员一定的容错空间，不能拔苗助长。落实好减轻青年科研人员负担专项行动，让青年科研人员非必要负担更少、承担重大科技项目机会更多、科研启动经费覆盖面更广，充分激发青年人才创新潜能与活力。

科研人员的事业和国家的富强紧密相连。建设创新型国家，要为科研人员提供更好的条件、更广阔的舞台。时不我待、只争朝夕，有态度更要有行动。科研人员应珍惜难得历史机遇，肩负起时代赋予的重任，面向世界科技前沿、面向国家重大需求，努力攻克“卡脖子”难题，把论文写在祖国大地上，用更多科研成果回报祖国，加快实现高水平科技自立自强。

把好环评重要关口

■ 徐海

全国两会期间，生态环境部部长在“部长通道”回答记者提问时表示，“守住生态环境底线”的重点就是强化环评保障。环评(环境影响评价)是对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，进行跟踪监测的方法与制度。可以说，环评是发展中守住绿水青山的“第一道防线”。

近年来，我国加强生态环境保护，促进绿色低碳发展，健全生态文明制度体系，污染防治攻坚战不断向纵深推进。但是，生态环境质量改善从量变到质变的拐点还未到来，生态环境保护任务依然艰巨，环评这一重要关口不容有失。要深化环评制度改革，强化环评保障，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

对环评造假“零容忍”。环评文件能否如实反映情况，提出的对策是否到位，关系到生态环境的保护水平。自2017年10月环评机构资质取消后，环评监管部门对环评机构的管理相对弱化，缺乏对环评机构的日常考核，导致一些地方频频曝出环评文件弄虚作假等问题，严重损害环评制度公信力。年初召开的全国生态环境保护工作会议提出，全面整治第三方环保服务机构弄虚作假等问题。生态环境等部门应切实采取有效措施，压紧压实相关方责任，加大违法行为处罚力度，坚决打击环评弄虚作假。进一步推进“阳光环评”，将环评各环节、各领域、各单位信息依法向社会公开，接受公众监督。

环评标准要与时俱进。随着各种新技术新工艺新产品推出，新的污染物不断产生，现行环境标准体系没有与之对应的排放管理标准时，容易引发新的环境问题。生态环境等部门应积极跟进新污染物环境管理评价基础研究，做好与新污染物技术标准、调查监测方法规范等衔接。完善环评标准动态更新机制，严格制定涉新污染物建设项目环境准入条件，切实发挥环境影响评价制度源头防控作用，提高环评审批准确性。

当好监管者，也做好服务者。生态环境等部门在守牢生态环境质量和安全底线的同时，应厘清环评审批“抓”和“放”的边界，保证监管“接得住”、服务“放得下”。持续深化“放管服”改革，优化审批流程，创新服务方式，提升环评审批服务规范化、便利化水平，为建设项目提供从环评文件编制到环评审批全过程保障，促进重大项目早落地、早开工、早见效。比如，滁州市职能部门优化办事流程，跑出环评审批“加速度”，今年以来累计审批建设项目环评文件18件，有力推动10个亿元以上重点项目快速落地。加强环评政策宣传，通过上门服务、热线电话、网站信箱等方式畅通咨询渠道，指导企业依法落实环评要求，推动便民企服务走深走实。

蓝天白云常相伴，绿水青山入画来。加大环评监管力度，抓好环评保障服务，守住生态环保底线，实现环境效益与经济效益、社会效益共赢，让人民群众享受青山常在、绿水长流、鸟语花香的美好生活，不断提升人民群众对良好生态环境的获得感、幸福感和安全感。

■ 有话要说

应当避免“文字失语”

■ 刘振

近日，全国政协委员、中国社会科学院语言研究所研究员王灿龙接受采访时，谈及网络用语勃兴、新奇表达泛滥现象，认为“一个人如果很早就沉溺于这样的语言使用方式，可能出现‘文字失语’‘表达失语’的情况”。

“文字失语”“表达失语”，乍一看与互联网时代人人皆可发声、热词层出不穷的现象相悖。当下，网络流行语你方唱罢我登场，“网络梗”抛来抛去热闹非凡，何来“失语”？但细细体察，一场场网络流行语狂欢之下，正常表达能力却在不知不觉中退化。且看：有人不管什么感受，只会用“绝绝子”形容；碰到喜欢的人或事，指尖打出的永远是“yyds”；键盘侠喜欢简单粗暴，“丑哭”“美爆”标签随处可见……网络社交时代，流行语不加区分地滥用，短短几天风靡网络，如潮水般淹没原本丰富的表达。

的表现，但当其俨然成为社交“标配”，潜在影响不容小觑。其一，流行语高度单一化、同质化，其滥用使得那些更加精准生动、恰如其分的表达被冷落。其二，语言是思维的工具，如果语言简单粗暴，思维也会是简单粗暴的。有人张口就是热词，离开“梗”就不会说话，不再去体会事物之间的复杂关系，不再以缜密理性去思考判断，遇到需要逻辑推理、复杂长篇的表达时就会“宕机”。其三，语言是一种优美的表达，或豪放或婉约，都予人美感。但如今语言的审美价值不断萎缩，有人思维万千却“无语凝噎”，面对怡人美景只剩下“哇塞”，岂不是最大的遗憾！

余光中曾说，语言诚然是活的，但应该活得健康，不应带病延年。我们并不拒绝网络流行语，某种意义上它们表达了一种新情感、新态度，自有其特定内涵和社会价值，但我们应该对其被滥用保持一定警惕。对个人来说，意识到“文字失语”“表达失语”，或许正是改变的开始。豆瓣兴趣小组“文字失语者联盟”已有30多万名成员，他们通过

互相交流、增强训练，努力“戒除”流行语，学会“好好说话”。不再把碎片化跟风当成真知灼见，不再以为“魔性”语言真有很大魅力，不让情绪宣泄凌驾理性思考之上。再者，不妨设置一段“断网时光”，重新亲近书籍阅读，在阅读中体会到文字之美、情感之丰、逻辑之优、思想之魅，就对简单粗暴的网络流行语有了一定免疫力。

避免“文字失语”，各方应主动作为。王灿龙建言，“家长和学校要切实承担责任，正确引导孩子使用互联网和手机”“完善大学语文课程制度建设，提升大学毕业生的语言文字应用能力”。良好的语言教育要从源头抓起，通过各个学段的培养训练，让学生感悟语言之美，坚持优质表达，在“咬文嚼字”中练就扎实基本功。从社会层面说，主流媒体、出版机构要做好榜样，规范使用语言文字，在日积月累中以文化人。作为流行语发源地的互联网，也应有所作为，屏蔽“语言暴力”，鼓励“好好说话”，当是构建良性互联网文化的应有之义。

必须承认，身处喧嚣的互联网时代，避免“文字失语”、重塑表达习惯不是一件容易事。社会有引导责任，但归根到底要靠人去实践。如果一个人对自己的精神生活、思维品质有足够重视，当有改变的勇气与毅力。改变从当下开始。当一个流行语脱口而出之时，不妨停下来想一想，是否还有更贴切、更优美的表达？



安徽日报微博



安徽日报微博



安徽日报客户端

联系电话

0551-65179148

投稿邮箱

ahrpbl@126.com