



全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国立法法》的决定

(2023年3月13日第十四届全国人民代表大会第一次会议通过)

中华人民共和国主席令

第三号

《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第一次会议于2023年3月13日通过，现予公布，自2023年3月15日起施行。

中华人民共和国主席 习近平

2023年3月13日

第十四届全国人民代表大会第一次会议决定对《中华人民共和国立法法》作如下修改：

一、将第三条改为两条，作为第三条、第四条，修改为：

“第三条 立法应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，推进中国特色社会主义法治体系建设，保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

“第四条 立法应当坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念，保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

二、将第四条改为第五条，修改为：“立法应当符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一、尊严、权威。”

三、将第五条改为第六条，增加一款，作为第一款：“立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义。”

四、增加一条，作为第八条：“立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。”

五、增加一条，作为第九条：“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。”

六、将第七条改为第十条，第一款修改为：“全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会根据宪法规定行使国家立法权。”

增加一款，作为第四款：“全国人民代表大会可以授权全国人民代表大会常务委员会制定相关法律。”

七、将第八条改为第十一条，第二项修改为：“(二)各级人民代表大会、人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的产生、组织和职权。”

第十项修改为：“(十)诉讼制度和仲裁基本制度。”

八、将第十三条改为第十六条，修改为：“全国人民代表大会及其常务委员会可以根据改革发展的需要，决定就特定事项授权在规定期限和范围内暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定。”

“暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定的事项，实践证明可行的，由全国人民代表大会及其常务委员会及时修改有关法律；修改法律的条件尚不成熟的，可以延长授权的期限，或者恢复施行有关法律。”

九、将第十七条改为第二十条，修改为：“常务委员会决定提请全国人民代表大会会议审议的法律案，应当在会议举行的一个月前将法律草案发给代表，并可以适时组织代表研读讨论，征求代表的意见。”

十、将第二十条改为第二十三条，修改为：“列入全国人民代表大会会议议程的法律案，由宪法和法律委员会根据各代表团和有关的专门委员会的审议意见，对法律案进行统一审议，向主席团提出审议结果报告和法律草案修改稿，对涉及的合宪性问题以及重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明，经主席团会议审议通过后，印发会议。”

十一、将第三十条改为第三十三条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法律案，各方面的意见比较一致的，可以经两次常务委员会会议审议后交付表决；调整事项较为单一或者部分修改的法律案，各方面的意见比较一致，或者遇有紧急情况，也可以经一次常务委员会会议审议即交付表决。”

十二、将第三十三条改为第三十六条，修改为：“列入常务委员会会议议程

的法律案，由宪法和法律委员会根据常务委员会组成人员、有关的专门委员会的审议意见和各方面提出的意见，对法律案进行统一审议，提出修改情况的汇报或者审议结果报告和法律草案修改稿，对涉及的合宪性问题以及重要的不同意见应当在修改情况的汇报或者审议结果报告中予以说明。对有关的专门委员会的审议意见没有采纳的，应当向有关的专门委员会反馈。

“宪法和法律委员会审议法律案时，应当邀请有关的专门委员会的成员列席会议，发表意见。”

十三、将第四十二条改为第四十五条，修改为：“列入常务委员会会议审议的法律案，因各方面对制定该法律的必要性、可行性等重大问题存在较大分歧搁置审议满两年的，或者因暂不表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程审议的，委员长会议可以决定终止审议，并向常务委员会报告；必要时，委员长会议也可以决定延期审议。”

十四、将第四十六条改为第四十九条，修改为：“国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院、全国人民代表大会各专门委员会，可以向全国人民代表大会常务委员会提出法律解释要求或者提出相关法律案。”

“省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会可以向全国人民代表大会常务委员会提出法律解释要求。”

十五、增加一条，作为第五十五条：“全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。”

十六、将第五十二条改为第五十六条，修改为：“全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式，加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划，应当认真研究代表议案和建议，广泛征集意见，科学论证评估，根据经济社会发展和民主法治建设的需要，按照突出重点领域、新兴领域、涉外领域立法的要求，确定立法项目。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。”

“全国人民代表大会常务委员会工作机构负责编制立法规划、拟订立法计划，并按照国家立法规划、立法计划的要求，督促立法规划和立法计划的落实。”

十七、将第五十四条改为第五十八条，修改为：“提出法律案，应当同时提出法律草案文本及其说明，并提供必要的参阅资料。修改法律的，还应当提交修改前后的对照文本。法律草案的说明应当包括制定或者修改法律的必要性、可行性和主要内容，涉及合宪性问题的相关意见以及起草过程中对重大分歧意见的协调处理情况。”

十八、将第五十八条改为第六十二条，第二款修改为：“法律签署公布后，法律文本以及法律草案的说明、审议结果报告等，应当及时在全国人民代表大会常务委员会公报和中国人大网以及在全国范围内发行的报纸上刊载。”

十九、将第六十一条改为第六十五条，增加一款，作为第四款：“全国人民代表大会常务委员会工作机构编制立法技术规范。”

二十、增加一条，作为第六十八条：“全国人民代表大会及其常务委员会作出有关法律问题的决定，适用本法的有关规定。”

二十一、增加一条，作为第七十条：“全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。”

二十二、增加一条，作为第七十一条：“全国人民代表大会常务委员会工作机构加强立法宣传工作，通过多种形式

发布立法信息、介绍情况、回应关切。”

二十三、增加一条，作为第七十九条：“国务院可以根据改革发展的需要，决定就行政管理等领域的特定事项，在规定期限和范围内暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定。”

二十四、将第七十二条改为两条，第一款作为第八十条；第二款作为第八十一条第一款，修改为：“设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的人民代表大会常务委员会议报请批准的前提下，可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规，法律对设区的市制定地方性法规的事项另有规定的，从其规定。设区的市的地方性法规须报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后方可施行。省、自治区的人民代表大会常务委员会对报请批准的地方性法规，应当对其合法性进行审查，认为同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规不抵触的，应当在四个月内予以批准；第三、四、五、六款分别作为第八十一条第二、三、四、五款。”

二十五、增加一条，作为第八十三条：“省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施。”

二十六、将第七十四条改为第八十四条，增加两款，作为第二款、第三款：“上海市人民代表大会及其常务委员会根据全国人民代表大会常务委员会的授权决定，制定浦东新区法规，在浦东新区实施。”

“海南省人民代表大会及其常务委员会根据法律规定，制定海南自由贸易港法规，在海南自由贸易港范围内实施。”

二十七、将第七十九条改为第八十九条，第一款修改为：“地方性法规、自治条例和单行条例公布后，其文本以及草案的说明、审议结果报告等，应当及时在本级人民代表大会常务委员会公报和中国人大网、本地方人民代表大会网站以及在本行政区域范围内发行的报纸上刊载。”

二十八、增加一条，作为第九十条：“省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会常务委员会根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对地方性法规、自治条例和单行条例草案的意见。”

二十九、将第八十条改为第九十一条，第一款修改为：“国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构，可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令，在本部门的权限范围内，制定规章。”

三十、将第八十二条改为第九十三条，第三款修改为：“设区的市、自治州的人民政府根据本条第一款、第二款制定地方政府规章，限于城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项。已经制定的地方政府规章，涉及上述事项范围以外的，继续有效。”

三十一、将第九十八条改为第一百零九条，第五项修改为：“(五)根据授权制定的法规应当报授权决定规定的机关备案；经济特区法规、浦东新区法规、海南自由贸易港法规报送备案时，应当说明变通的情况。”

三十二、将第九十九条第一款、第二款改为第一百零一条，修改为：“国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和各省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触，或者存在合宪性、合法性问题的，可以向全国人民代表大会常务委员会书面提出进行审查的要求，由全国人民代表大会常务委员会和常务委员会工作机构进行审查，提出意见。”

“前款规定以外的其他国家机关和社会团体、企业事业组织以及公民认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触的，可以向全国人民代表大会常务委员会书面提出进行审查的建议，由常务委员会工作机构进行审查；必要时，送有关的专门委员会进行审查，提出意见。”

三十三、增加一条，作为第一百

一十一条，将第九十九条第三款修改后作为本条第一款：“全国人民代表大会专门委员会、常务委员会工作机构可以对报送备案的行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例等进行主动审查，并可以根据需要进行专项审查。”

增加一款，作为第一百一十一条第二款：“国务院备案审查工作机构可以对报送备案的地方性法规、自治条例和单行条例，部门规章和省、自治区、直辖市的人民政府制定的规章进行主动审查，并可以根据需要进行专项审查。”

三十四、将第一百条改为第一百一十二条，修改为：“全国人民代表大会专门委员会、常务委员会工作机构在审查中认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触，或者存在合宪性、合法性问题的，可以向制定机关提出书面审查意见；也可以向制定机关提出书面审查意见；也可以向制定机关提出书面审查意见；也可以向制定机关提出书面审查意见。制定机关应当在两个月内研究提出是否修改或者废止的意见，并向全国人民代表大会常务委员会宪法和法律委员会、有关的专门委员会或者常务委员会工作机构反馈。”

“全国人民代表大会宪法和法律委员会、有关的专门委员会、常务委员会工作机构根据前款规定，向制定机关提出审查意见，制定机关按照所提意见对行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例进行修改或者废止的，审查终止。”

“全国人民代表大会宪法和法律委员会、有关的专门委员会、常务委员会工作机构经审查认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例同宪法或者法律相抵触，或者存在合宪性、合法性问题需要修改或者废止，而制定机关不予修改或者废止的，应当向委员会议提出予以撤销的议案、建议，由委员会议决定提请常务委员会会议审议决定。”

三十五、将第一百零一条改为第一百一十一条，修改为：“全国人民代表大会有关的专门委员会、常务委员会工作机构应当按照规定要求，将审查情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈，并可以向社会公开。”

三十六、增加一条，作为第一百五十五条：“备案审查机关应当建立健全备案审查衔接联动机制，对应当由其他机关处理的审查要求或者审查建议，及时移送有关机关处理。”

三十七、增加一条，作为第一百一十六条：“对法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章和其他规范性文件，制定机关根据维护法制统一的原则和改革发展的需要，进行清理。”

三十八、将第一百零三条改为第一百一十七条，第一款修改为：“中国人民解放各战区、军兵种和中国人民武装警察部队，可以根据法律和中央军事委员会的军事法规、决定、命令，在其权限范围内，制定军事规章。”

三十九、增加一条，作为第一百一十八条：“国家监察委员会根据宪法和法律、全国人民代表大会常务委员会议的有关规定，制定监察法规，报全国人民代表大会常务委员会备案。”

四十、对部分条文中的有关表述作以下修改：

(一)在第十四条第二款、第二十六条第二款中的“中央军事委员会”后增加“国家监察委员会”。

(二)将第二十四条、第二十九条第三款和第四十四条第一款、第三十九条、第四十一条第一款、第四十八条中的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”；将第三十八条、第四十一条第三款、第六十条第二款中的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”。

(三)将第六十六条第一款中的“立法规划和年度立法计划”修改为“立法规划和立法计划”。

海南省儋州市比照适用《中华人民共和国立法法》有关赋予设区的市地方立法权的规定。

本决定自2023年3月15日起施行。

《中华人民共和国立法法》根据本决定作相应修改并对条文顺序作相应调整，重新公布。(新华社北京3月13日电)



扫码阅读《中华人民共和国立法法》全文

听，新征程上的团结奋进之音

二〇二三年全国两会“代表通道”“委员通道”回眸

新华社记者 于佳欣 熊丰 谢希瑶 许可 吴雨

春风浩荡，奏响奋进乐章。12日上午，十四届全国人大一次会议最后一场“代表通道”在人民大会堂落下帷幕，今年全国两会“代表通道”“委员通道”的集中采访活动圆满画上句号。

连日来，共有3场“代表通道”、3场“委员通道”在人民大会堂举行，18位代表和24位委员面对媒体，讲述履职故事，直击热点话题，共话追梦想，凝聚起团结奋进的力量。

2018年首次开设的两大通道，架起代表委员与媒体“零距离”交流的桥梁。不论“屏对屏”，还是“面对面”，通道不断向世界传递中国好声音，讲述民主开放的中国故事。

在这里，代表委员展现履职风采、彰显使命担当——

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，走上通道的代表委员中有不少“新面孔”，很多来自基层一线。

他们中，有港口产业工人，立足本职工作努力创新，成为“大国工匠”；有新疆创业青年，用视频记录地方风土人情，传播民族团结故事；有科技研发人员，躬耕20多年，只为解决“卡脖子”难题……

“脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。”青海省西宁市兴海路街道党委书记刘小蓉代表通过点滴行动，帮助身边百姓解决了一个个“揪心事”“老大难”。

“我们参与推动无障碍环境建设立法，参与社会共建，希望大家共同努力，让这个社会更加包容美好，更加适合所有人沟通和居住。”中国聋人协会主席杨洋委员努力成为光，照亮他人。

新当选的全国人大代表、短道速滑冬奥冠军任子威坦言，在逐梦路上，感受到肩上的责任与使命。他的心愿是能继续为国出征，也希望更多人热爱和参与冰雪体育运动。

从2008年担任全国人大代表起，成都大熊猫繁育研究基地副主任侯蓉就开始思考保护生物多样性领域的法律法规问题。她领衔提交的绝大部分议案对相关法律法规的制定和修订发挥了积极作用。

“我们既要扎根基层、深入群众，也要肩负使命、勇于担当，才能更好履职尽责。”中国移动浙江公司总经理杨剑宇代表说，他将围绕数字赋能乡村振兴，继续加强调研，积极建言献策。

在这里，触摸中国发展脉搏，感受民主开放自信——

通道，是连接过去、通向未来的纽带。

2013年，嫦娥三号成功着陆月球；2021年，“天问一号”成功着陆火星……中国航天科技集团五院嫦娥四号探测器总设计师孙泽洲代表以亲身经历分享了中国的航天追梦故事，令人振奋自豪。

从可上九天揽月、可下深海探测，到国产大飞机家族不断壮大；从打破国外对高端温控器件垄断，到建成当今世界最大、最灵敏的单口径射电望远镜，通道上一个一个振奋人心的好消息，见证着中国科技发展的辉煌成就。

“大国重器就是要勇于担当、顶天立地”“国家利益所至，海军航迹必达”“实现高水平科技自立自强，就是当祖国需要时，想用就有，想干就能”……代表委员们一句句发自肺腑的感慨，为我国科技实现更高水平自立自强注入力量。

通道，一头连着“国之大事”，一头连着万家灯火。从三年抗疫中总结经验，国家传染病医学中心华山医院感染科主任张文宏委员提出强化基层卫生体系建设的建议；为让职业教育既能“顶天”又能“立地”，中华职业教育社副理事长苏华委员为发展职业教育积极建言献策；为了农产品绿色安全，中国科学院院士、云南大学教授张克勤代表与团队开发了生物防治线虫产品……

第一次参加全国两会报道的俄罗斯塔斯社记者铁马十分关注通道上释放出的信息。“这是了解中国发展和民主政治的重要平台，通道聚焦的科技创新、乡村振兴、传统文化、‘一带一路’等话题，让我们能更好触摸中国的发展脉搏。”

在这里，奏响奋进强音，凝聚砥砺前行力量——

推进高质量发展路上，如何加快建设农业强国、科技强国？如何让绿水青山持续变成幸福靠山？怎样更好弘扬中华优秀传统文化、增强文化软实力？

瞄准未来，聚焦中国式现代化建设的宏伟蓝图，代表委员们建言、谋良策。“逆水行舟，不进则退。”“中国天眼”FAST总工程师姜鹏代表说，他和团队将不断解决技术问题，保持FAST来之不易的领先优势。

带领村民摸索出茶旅融合发展道路，安徽省金寨县花石乡大湾村第一书记余静委员表达未来决心：“行走在逐步实现共同富裕的大道上，我们既是受益者，又要继续当好实干者、奋斗者。”

山东大学儒学高等研究院教授朝明代表把中华文明比喻成一棵生生不息的大树，“树干之所以又粗又壮，是因为它的根扎得很深很牢”。他表示，将更好弘扬中华优秀传统文化，建设社会主义文化强国，发挥自己的一份光和热。

回望一个个精彩问答，“梦想”“责任”“奋斗”贯穿始终。

实现伟大梦想，需要我们每个人为之奋斗拼搏。“之所以大家喜欢把中国女足称为‘铿锵玫瑰’，主要体现在女足关键时候能够团结协作、勇于拼搏、永不言弃、永不放弃。”中国国家女子足球队主教练水庆霞代表话语铿锵，“在各行各业中都有这样的精神，它会让我们把祖国建设得更加美好。”

(新华社北京3月13日电)



3月12日，第十四届全国人民代表大会第一次会议举行第三场“代表通道”采访活动。新华社记者 才扬 摄