

·关注·

用好“零基预算”、坚持过紧日子、加强绩效管理——

我省2024年预算编制工作启动

日前,省财政厅召开全省2024年预算编制工作视频会议,布置安排全省2024年预算编制工作。

预算不仅仅是一般意义上的“账本”,更是对政策实施作出具体安排,明确这一年要干什么。据悉,2022年以来,我省各级财政财务部门强化预算保障,一般公共预算支出迈过8000亿元台阶,达到8380亿元,为全省经济社会高质量发展奠定坚实基础。

“2022年,我省坚持过紧日子,全省非重点、非刚性支出压减50.1亿元,节约型财政保障机制基本建立;全面实施零基预算改革,创新编制公共服务、产业发展、重点建设项目三类95项756亿元省级年度重点保障事项清单,实现政策跨部门统筹、资金跨部门整合、工作跨部门协同。”省财政厅有关负责人介绍,此外,我省加强预算绩效管理,推动评价结果与预算安排实质性挂钩,统筹压减项目预算资金8.8亿元,清理收回

资金0.96亿元,财政资金配置使用效益持续提升。

2024年预算编制工作过程中,我省各级财政财务部门将坚持优化结构保重点,加大财政资金统筹力度,集中财力支持和美丽乡村建设、新能源汽车产业集群、制造业数字化转型等重大改革、重要政策和重点项目实施。

同时,坚持创新方式提绩效,将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程,加强对新出台重大政策、项目事前绩效评估,增强政策可行性和财政可持续性。

近日,在全省2024年预算编制工作部署安排的基础上,省财政厅又印发了《关于深化零基预算改革做好省级部门2024—2026年支出规划及2024年预算编制工作的通知》,全面启动2024年省级部门预算编制工作。

“省级部门要带头过紧日子,持续

压减非重点、非刚性支出,从严从紧控制‘三公经费’,节省资金支持基层‘三保’,补齐民生领域短板。”省财政厅有关负责人说。

从编制2023年预算起,我省进一步打破基数依赖和支出固化格局,在全省范围内全面实施零基预算改革,今年将继续深化这项改革。举个例子,改革前,如果某部门上一年度预算为1000万元,那么本年度会以此为基础浮动。但现在,《安徽省全面实施零基预算改革方案》已经明确,预算“以党委、政府决策部署和事业发展目标为导向,以政府当年可用财力为基础,根据资金实际需求、项目轻重缓急、绩效评价情况等统筹核定。”就是说,“基数”不存在了。

零基预算改革有助于集中财力办大事。据了解,省直各部门将继续深化零基预算改革,优化支出结构,加大对教育、科技、和美丽乡村建设、新能

源汽车产业等重点领域财力保障。同时,加强财政资源统筹,常态化开展支出政策清理评估,加大跨部门政策项目资金统筹整合力度,集中财力办大事。

有专家提出,预算绩效管理是一项跟踪预算过程,通过预算支出评价促使用款人改善管理、提高绩效。2021年出台的《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》也有明确要求:“推动预算绩效管理提质增效。”

在强化预算绩效管理方面,省直各部门要把绩效管理实质性嵌入预算编制、执行、监督全过程,推动预算和绩效管理一体化,用好绩效评价结果,将财政资金每一分钱都花出最大效益。

“下一步,省财政厅将督促省直各部门落实预算管理主体责任,按照既定时间节点,做好2024年预算编制各项工作。”省财政厅有关负责人说。

前6个月

一般公共预算支出逾4514亿元

本报讯 记者近日从省财政厅获悉,今年1—6月,我省一般公共预算支出完成4514.7亿元,同比增加27.1亿元,增长0.6%,支出增速放缓。其中:省本级支出完成741.3亿元,同比增长13.3%。

分科目看,增长较快的科目主要

有:住房保障支出增长9.2%,教育支出增长8.7%,公共安全支出增长6.6%,社会保障和就业支出增长6.2%。分地区看,六安市、淮南市、池州市、亳州市、滁州市和淮北市等地支出增幅靠前,分别增长13.0%、10.9%、9.0%、4.3%、4.0%和3.3%。

多措并举支持皖北加快发展

近3年累计下达皖北综合财力补助资金60亿元

本报讯 记者7月19日从省财政厅获悉,近年来,省财政厅强化政策和资金支持,聚焦支持皖北高质量发展开展政策研究和专题调研,充分考虑皖北地区人口、面积、财力水平等客观因素,加大转移支付力度,增强皖北市财政保障能力。综合运用专项债券等政策工具,支持皖北公益性项目建设。通过“资金+基金”等方式,引导撬动金融资本、社会资金投入,合力支持皖北加快发展。

统筹用好支持皖北财政政策资金,保障皖北地区群众喝上引调水工程建设。2021年以来,已累计下达皖北综合财力补助资金60亿元,截至6月底,已累计支出54.7亿元,支出进度91.2%。今年以来,全额保障各地上报的皖北地区群众喝上引调水工程“赛马”项目资金需求17.8亿元,支持蚌埠、淮北、阜阳、亳州4个市的9个“引调水”专项项目建设。

支持推动皖北产业高质量发展方面,省财政厅降低皖北地区制造业融资财政贴息配套比例,将皖北省市共

担比例由5:5提高至8:2。连续3年累计安排23.4亿元,用于皖北试验区“6+2”承接平台建设。每年拨付注册资本金9.8亿元,支持南北合作园区建设。

推动皖北农业农村高质量发展方面,省财政厅将发展新型农村集体经济纳入各级财政衔接资金支持范围,下达中央衔接资金近2亿元,支持皖北发展新型农村经济。在分配省级统筹市县2%土地出让收入用于乡村振兴资金时,在按照各县(市、区)粮食产量、农村人口、国土面积等因素分配基础上,按照1.2的倾斜系数向皖北地区倾斜。

此外,省财政厅增强金融服务皖北实体经济的能力。落实新兴产业引导基金组建方案,突出皖北特色产业,引导母基金管理机构在全省范围内均衡投资布局。加大融资担保支持力度,皖北六市新增政银担业务183.34亿元,为中小微企业提供有力融资支持。三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实现皖北产粮大县全覆盖。

前6个月,省、市、县三级直达资金预算分配下达进度均达全年总量的99.9%以上——

“财政直通车”直抵基层

财政直达资金一直被形象地喻为“财政直通车”,在直达机制下,资金直达基层民生,避免层层审批,有力保障有关政策加速落地生效。

记者了解到,今年以来,省财政厅进一步扩大实施范围,完善机制举措,科学调度库款,从严动态监控,更好发挥直达资金保障基层财政平稳运行和落实惠企利民政策效用。前6个月,省、市、县三级直达资金预算分配下达进度均达全年总量的99.9%以上。

推动直达资金发挥更大效用,我省是怎么做的?

“聚焦民生重点领域,突出一个‘广’字。”省财政厅有关负责人介绍,省财政厅注重聚焦民生保障,突出暖民

心行动、污染防治、住房改造等重点民生领域,将省级单独安排的13项转移支付资金,纳入项目清单管理,推动民生保障可持续发展。

据了解,省财政厅建立省级直达资金项目清单管理机制,巩固扩大直达机制效果,同时注重衔接中央政策,将与中央直达资金对应安排的省级财政资金同步纳入直达范围。

数据显示,今年上半年,省级财政累计下达中央和省级直达资金1356亿元,实施项目共计41项,同比增加9项。

今年以来,省财政厅确保在21日内将资金分配方案报财政部备案,财政部备案同意后1个工作日内将资金下

达市县,在优化分配机制方面突出“效”。科学制定分配办法,依从快算快分,及时报备分配方案的同时,打好工作提前量,各级财政部门主动会商有关部门或行业主管单位,提前做好项目实施准备。

“今年上半年,全省中央直达资金支出进度69%,超过序时进度19个百分点,在财政支出增幅总体放缓的情况下实现了逆势增长,支出进度达到直达机制实施以来最高水平,有效发挥直达机制政策效能。”省财政厅有关负责人说。

据介绍,全省中央直达资金支出超序时进度19%,离不开直达资金监控系统的完善等措施。省财政厅强化从资

金源头到使用末端的全链条、全方位管理,进一步提高直达资金使用的有效性。并坚持每日一提醒、每周一调度、每月一通报,对每项资金预算安排、下达进度、支付进度实时监测具体分析。

此外,省财政厅坚持直达资金专项调度和优先调度,健全直达资金库款调度“绿色通道”,根据支出轻重缓急和项目实际进度,统筹考虑市县财力和库款保障水平实际,合理安排省市对市县库款调度,有效满足基层直达资金支付需要。充分运用系统工具,通过“互联网+现场核实”方式对直达资金使用情况进行动态分析和监督检查。

财政助力测绘地理信息能力建设

本报讯 记者从省财政厅获悉,近年来,该厅强化资金保障,助力我省测绘地理信息能力建设,打造现代化时空服务体系的安徽实践。2020年以来,省财政已累计安排测绘地理信息资金5.14亿元,重点支持我省测绘地理信息能力建设。

省财政厅支持测绘地理信息更新、维护和监测,推动自然资源执法综合平台遥感执法和监测监管向数字化、法治化、精准化转变。支持地理信息公共服务平台(天地图·安徽)建设,搭建成为省市一体化数字化服务平台,为数字安徽建设提供基础地理信息数据支撑。

同时,省财政厅支持开展耕地种植属性监测、新安江流域生态补偿监

测、巢湖流域地理国情监测和长江经济带(安徽段)监测,助力我省生态环境治理和绿色发展。2023年,省财政继续加大对测绘地理信息重点任务保障,安排1.29亿元专项资金支持新型基础测绘体系建设工程、现代测绘基准体系完善与维护工程、航空航天遥感影像统筹获取工程等项目,进一步提升我省测绘地理信息工作能力和水平,为促进全省经济社会高质量发展提供坚强有力的测绘地理信息服务支撑。

下一步,省财政厅将进一步完善测绘地理信息财政保障机制,优化资金投入,加快支出进度,强化资金监管,确保资金充分发挥效益,不断提升我省测绘地理信息能力。

免申即享惠企利民

日前拍摄的芜湖市惠企政策网上超市。该“超市”打通财政、银行与支付平台在线支付技术路径,对政府部门的数据资源进行整合,实现“免申即享”“即申即享”“限时即享”,政策资金兑现材料精简率80.9%,办理时限压缩率80.2%。

本报通讯员 方好 摄

芜湖市惠企政策网上超市

创优法治化营商环境

近日,在芜湖市繁昌经济开发区,永臻低碳再生铝质新材料光伏边框项目有序建设。近年来,繁昌持续创优营商环境和深化“放管服”改革,全面推行惠企政策“免申即享、即申即享、限时即享”,采取“一次性告知”和“清单化”服务,依托“惠企政策网上超市”,让政策兑现像“网购”一样方便。

本报通讯员 肖本祥 摄

加大财政投入 支持林长制改革工作

本报讯 日前,国务院办公厅印发关于对2022年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以激励的通报,滁州市入选“2022年全国林长制激励市”。记者从省财政厅获悉,该市将获得中央财政林业改革发展资金2000万元激励支持。

财政资金是推进林长制改革的坚实保障。近年来,省财政厅持续加大对滁州市林业资金投入力度,2021年以来累计投入省级以上林业转移支付资金2.18亿元,有力支持了滁州市加

强林业生态保护修复与改革发展。

其中,拨付林长制改革奖励及林业增绿增效资金1.87亿元,支持良种苗木培育、人工造林、森林抚育等国土绿化行动,支持公益林、天然林和退耕还生态林等森林资源管护;拨付林业生态保护修复与改革发展资金0.14亿元,支持重要湿地、自然保护地、一级古树名木的修复保护,国家重点野生动植物保护和救护、林业科技创新及产业发展;拨付林业防灾减灾资金0.17亿元,支持森林防火和林业有害生物防治。

7000万元 省级地质灾害防治资金下达各地

本报讯 为切实做好地质灾害防治工作,确保人民群众生命财产安全,近日,省财政厅、省自然资源厅联合下达2023年第一批省级地质灾害防治专项资金7000万元。

此次下达的资金重点用于支持全省各地地质灾害搬迁避让、工程治理、排除危险、调查评价和基层地质灾害防治能力建设,并重点向大别山

区及皖南山区倾斜。

据统计,2021年以来,省财政厅已累计安排地质灾害防治资金近3亿元,持续支持地质灾害风险调查和评价、监测预警智能化、综合治理提升、防御能力提升四项工程,着力提升防范能力和水平,有效降低地质灾害隐患威胁,保障人民群众生命财产安全。

(本版稿件除署名外,均为本报记者朱卓撰写)

构建一流政府采购营商环境

为进一步增强政府采购政策的针对性和实效性,更好回应经营主体诉求,日前,省财政厅对现行有效的政府采购有关文件进行梳理汇总,优化营商环境提升举措,制定《关于进一步贯彻落实优化营商环境有关规定的通知》,着力解决“政策找不到、看不懂”等问题,服务企业发展,提升市场主体满意度和获得感。

据了解,此次《通知》主要内容涵盖

七个方面,围绕经营主体关切的政府采购关键环节,聚焦公平竞争、信息公开、采购效率、权益保障、采购政策、信用体系、采购监管等,细化了34条具体措施,让政府采购政策更加公平公正、规范透明,助力构建市场化、法治化、国际化、专业化的一流政府采购营商环境。

“我省推广应用电子交易系统,完善远程异地评标,打破评标地点空间阻碍,实现专家资源共享,增加专家评标区域的

随机性,避免‘熟人评标’等情况发生。”省财政厅有关负责人说,《通知》还明确要求了各市财政部门应督促采购人不定期梳理保证金退还情况,及时清理应退未退履约保证金,减少供应商资金占用。

省财政厅有关负责人介绍,我省提高政府采购纠纷处理效率,在投诉处理过程中,通过主动约谈、当面质证等非强制纠纷化解方式,协调解决投诉人和被投诉人的矛盾。积极落实“首违不罚”的

有关规定,进一步激发市场活力和社会创造力。

“我省加强‘徽采云’平台电子卖场信用管理,供应商零门槛入驻,按承诺诚信经营。搭建电子卖场违规行为曝光台,及时清退不守承诺、违反卖场管理规则的供应商。在政府采购合同中应明确采购人违约责任条款,切实保护中标(成交)供应商合法权益。”省财政厅有关负责人说。

加强政府采购投标报价审查方面,《通知》还提出,评审委员会应当开展报价合理性审查,针对“异常低价”“明显高价”等情况,可能影响产品质量或者诚信履约的,应当要求投标供应商提供书面说明,防止出现投标报价严重偏离市场价的情况,避免发生“天价采购”“豪华采购”。

·政策解读·