

# 坚持不懈夯实农业基础

孔令刚

农为邦本，本固邦宁。推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。2024年安徽省农村工作会议指出，建设现代化美好安徽，重点难点仍在农业农村。我们要准确把握“三农”工作新的历史方位，锚定建设农业强省目标，坚持不懈夯实农业基础，奋力建设高质高效的农业强省，为在中国式现代化新征程上谱写更加壮丽的安徽篇章作出“三农”更大贡献。

## 抓好保障粮食等重要农产品供给头等大事

安徽是全国13个粮食主产区和5个粮食净调出省之一，是全国南方唯一粮食净调出省，每年调出粮食200亿斤左右。2023年，我省粮食产量、播种面积再创历史新高，总产830.16亿斤，连续7年站稳800亿斤台阶，以占全国4.3%的耕地，生产了全国6%的粮食，为丰盈“大国粮仓”持续贡献安徽力量。站在高基数、高起点上，必须全面落实藏粮于地、藏粮于技战略，牢牢守住耕地保护红线，加快推进高标准农田建设和水利建设，突出强调压紧压实粮食安全政治责任、健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，高质量推进种粮农民增收行动，打造好长三角乃至全国重要的“粮袋子”“菜篮子”“大厨房”。在粮食生产方面，要坚持把保障国家粮食安全放在首位，稳面积、提单产、优品质、减损耗，全力打造“千亿斤江淮粮仓”，推动粮食产量迈上新台阶。在农产品稳产保供方面，实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划，稳步发展千亿级绿色食品肉牛产业；发

挥“稳粮增效、稻渔互促、生态环保”等特色优势，因地制宜，规范有序发展稻渔综合种养产业。牢固树立大农业观、大食物观，着力构建多元化食物供给体系，加强粮食、肉类、水产、蔬菜、水果等各类农产品有效供给，为保障国家重要农产品安全和社会主义现代化强国建设作出安徽贡献。

## 做好农产品精深加工增值大文章

促进乡村产业发展，需要大力发展农产品加工业。我省地处南北过渡地带，由于地理、气候、生态资源多样，拥有丰富的农产品资源，以及一批具有独特品种、特殊品质、特定区域的特色农产品。做大做强农产品加工业，既要按照“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”的理念，打造全国有影响力的大粮仓、大肉库、大厨房，做强农产品精深加工业；又要做好更多“小而精、特而美”的“土特产”文章，大力发展特色加工、特色食品、特色手工业等，因地制宜培育乡土特色产业，主导产业突出、创新创业活跃、业态类型丰富、质量效益较高、利益联结紧密的乡村特色产业。以《“十四五”绿色食品产业发展专项规划》《实施十大千亿级绿色食品产业培育行动》为指引，抢抓长三角一体化发展机遇，以沪苏浙为“主战场”加大“双招双引”力度，在优质粮油、绿色果蔬、徽派预制菜、休闲食品等领域打造一批龙头企业，逐步形成绿色食品产业“领军企业”“成长企业”和“雏鹰企业”梯次发展格局，打造在全国有牵引力的农产品精深加工大型企业集团，培育壮大千亿级产业集

群，带动区域农业产业集群集聚发展，向一、二、三产融合发展要效益。

## 把农业科技摆在突出重要位置上

加快建设农业强省，必须向科技要增量、挖潜能、拓边界。应深化长三角农业科技创新合作，从技术创新源头和全产业链发力，加快推进制约农业高质量发展的关键核心技术攻关，构建一个以农业产业为载体、以科学技术为依托的农业产业生态体系，让科技创新不断赋能农业转型升级。健全多学科跨单位的科企联合攻关协作机制，加强种质资源保护和鉴定利用，挖掘重大价值基因，培育高性能、高附加值的高端良种良畜产品和突破性新品种；强化土壤保育与地力提升、水肥资源高效利用、耕地污染修复等科技创新；强化农业生物安全研究，系统开展农作物病虫害草害、畜禽疫病、微生物耐药性、生物技术环境安全等风险因素的监测预警、快速检测、综合防控和战略研究；强化农机装备补短板，聚焦大型智能农机装备、丘陵山区适用小型机械和园艺机械等农机装备研发，构建适应我省农情的农机装备体系；加强院企、校企联合和合作，开展农产品的营养成分、功能成分、活性物质等多维品质评价，强力推动精深加工能力提升、高附加值产品研发和副产品综合利用，助力打造农产品加工业发展高地。应创造条件，促进农业科技链上下游成员协同合作，构建研发与商业化之间的桥梁，实现技术与市场精准对接、高效迭代，形成技术研发、应用和商业回报的良性反

馈和循环，从而不断提升农业科技创新能力。

## 为加快建设农业强省提供坚实的人才保障

致天下之治者在人才。当前农业呈现多产业融合的状态，从长远角度讲，需要构建一种开放、大格局、多层次人才体系。面对农业顶尖人才资源短缺的突出问题，必须加快引进培育一批具有国际视野、拥有顶尖科研水平、作风绝对过硬的高素质人才队伍，攻克关键核心技术，破解“卡脖子”难题，不断引领我省农业综合创新能力攀登高峰。加强农业科技推广体系建设，加快补齐农技人员缺口，加强农技人员素质培训，巩固提升科技特派员“一对一”服务行政村实效，真正“把论文写在大地上、把成果送进千万农家”。整合利用多方优质科教资源，建立以农广校、涉农院校、农业推广机构、农业科研院所为主体，农业企业、农民专业合作社及社会培训机构广泛参与的多元化培育体系，全面提升农民素质素养，着力培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，示范带动广大农民增收致富。要在持续培育和发展农业科技研发队伍、农业科技推广队伍、农业科技应用队伍的基础上，深化农业科技体制机制改革，推进产学研、农科教一体化，有效激发农业科技人才活力，持续培育人才和壮大农业科技人才队伍，确保“金字塔”农业科研力量的永久持续强大，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强省提供坚实的人才保障。

（作者系安徽省人民政府参事、安徽省农业科学院研究员）

# 推动中医药事业和产业高质量发展

魏冬捷 徐小敏

中医药是中华民族的瑰宝，我们历来高度重视中医药事业发展。党的二十大报告提出，促进中医药传承创新发展。习近平总书记强调，要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，加快推进中医药现代化、产业化，坚持中西医并重，推动中医药和西医药相互补充、协调发展，推动中医药事业和产业高质量发展，推动中医药走向世界，充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，为建设健康中国、实现中华民族伟大复兴伟大梦想贡献力量。现代中医药事业的发展必须把握时代机遇，坚定不移地将中医学这一文化瑰宝传承好、发展好，推动中医药事业和产业高质量发展。

培育中医药发展新业态。习近平总书记强调，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。培育中医药发展新业态，一要加速布局中医药全产业链。数据显示，2023年，全国围绕大健康产业培育的新业态总规模已超过14万亿元。其中，中医药产业远超3万亿元，对大健康产业的贡献度日益提升。立足大健康产业，进一步与养

老、旅游、食品、体育等产业融合发展，切实把中医药的资源优势转化为产业优势、经济优势、竞争优势。二要完善中医药服务体系。融预防保健、疾病治疗、康复等中医药服务为一体，打造特色鲜明的中医药服务体系。不断创新中西医结合服务模式，深化中西医协同“旗舰”医院建设，充分发挥1+1>2的叠加效应。三要拓展中药材产业发展路径。中药材产业周期短见效快，市场供不应求，引导、指导药农在发扬传统药材种植优势的基础上，利用大数据分析、人工智能等新兴技术，进行现代中药材的高效种植、生产加工、储存运输，带动药农增收致富，助力乡村振兴。不断创新中药材加工工艺，充分挖掘和拓展中药材的功能功效，持续延伸中药材产业链条，积极开拓国际市场。

释放中医药发展新动能。习近平总书记指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。我们拥有丰富的中医药资源，要让科技创新的关键增量成为中医药高质量发展的最大增量。其中，切实提高中医药自主创新能力。正确把握继承与创新的关系，坚持中医药原创思维，坚持创造性转化、创新性发展，注重利用现代科学

技术和方法，深入发掘中医药精华，在创新中形成新特色新优势。其二，提高中医药科研成果转化水平。以“揭榜挂帅”“赛马”等方式遴选中医药科研攻关团队与带头人，加强中医药产业的产学研结合，加快推进中医药现代化、产业化。其三，加快中医药生产型企业转型升级。鼓励支持中医药行业领军企业、独角兽企业、专精特新“小巨人”企业等各类经营主体，实现市场占有率与产品附加值的双上升，在持续提升中医药产品销售利润率的同时，更大幅度地提升其利润率和投资回报率。

深度挖掘中药材新价值。党的二十大报告指出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。深度挖掘中药材新价值是促进绿色发展的重要途径。首先，创新中药材新功效。可以利用生物信息分析学，借助计算机人工智能和大数据分析技术，通过新算法挖掘出药材和疾病之间的关联性，并比对出与疾病高度关联的活性成分群，从而真正做到对症下药，最大程度发挥中药药效。其次，挖掘中药材新用途。利用现代科学技术手段对中药材进行更深层次开发、利用，将中药材与餐饮、康

养、旅游等领域结合起来。最后，探索中药材循环利用新模式。中药资源以及中药废弃物可以循环利用，变废为宝。将药材生产过程中产生的废弃物和副产品的价值挖掘出来，提升资源利用效率，引领中药产业绿色发展。

壮大中医药创新人才队伍。习近平总书记强调，人才是第一资源。壮大中医药创新人才队伍，一方面，优化中医药人才培养模式。中医药人才培养要聚焦国家的技术战略需求，在强化中医药学科设置的基础上，优化中医药人才队伍结构，促进中医药人才合理布局协调发展。加强对中医药科技创新人才的政策引导和鼓励支持，让那些在中医药领域具有发展潜力和创新思维的人才真正获得施展身手的机会。另一方面，健全技术、技能等要素参与的收益分配机制。中医药事业高质量发展，既需要中药理论的高水平人才，也需要人工智能和大数据等新兴技术人才加入。健全中医药行业全要素参与收入分配机制，充分激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、激发创造的良好氛围。

（作者单位：安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心安徽中医药大学研究基地。本文系省高校哲学社会科学重大项目[2023AH040095]研究成果）

# 构建青少年健康成长保障体系

汪辉

青少年身心健康、体魄强健、意志坚强、充满活力，是一个民族旺盛生命力的体现，也是国家综合实力的重要方面。党和国家历来高度重视青少年的健康成长和全面发展。落实《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》全面推进健康安徽建设的相关精神，满足全覆盖、全流程、全领域、全要素的青少年体育参与和卫生保健等需求，构建体教卫等多主体深度融合的青少年全面健康成长体系势在必行。

强化学校体育阵地。青少年时期是身心健康和各项身体素质发展的关键时期。各级各类学校要坚持落实健康第一的教育理念，开齐开足体育课，完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的学校体育教学模式，将促进青少年提高身体素质和养成健康生活方式作为学校体育教育的重要内容。体育部门要指导学校不断丰富体育教学课程内容，开展丰富多彩的课余训练和竞赛活动，让青少年在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。推广五禽戏等中华传统体育项目，形成“一校一品”“一校多品”的学校体育发展新格局，让体育成为强健青少年体

魄、提升适应力和抗挫折力的重要途径。此外，各地教育行政部门要高度重视体质健康管理工作，建立日常参与、体育锻炼和竞赛、健康知识、体质监测和专项运动技能测试相结合的考核机制，积极探索将体育竞赛成绩纳入学生综合素质评价。

深化体教卫融合。习近平总书记强调，要推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的促进健康新模式。针对青少年群体，教育、教育和医疗卫生机构等多方力量需要形成合力，坚持预防为主、防治结合的原则，综合运用专业知识、技术和方法，将科学、健康的运动知识和技能传授给青少年。体育、教育与医疗卫生机构要加强交流，共同制定安徽省青少年运动促进健康行动计划，推动青少年学生体质监测数据的有效利用。中小学校要根据要求设置相应的体育与健康教育课程，向学生传授健康行为与生活方式、疾病防控、生长发育与青春保健、安全应急与避险等知识，提高学生健康素养，积极利用多种形式对学生和家长开展健康教育。体育、民政等职能部门则应积极打造“青少年健康服务社区”，利用政企合

作等多种方式整合社会力量，助力青少年健康成长。

重视青少年心理健康。心理健康是在人成长和发育过程中，认知合理、情绪稳定、行为适当、人际和谐、适应变化的一种完好状态，是健康的重要组成部分。完善安徽省学生心理健康教育信息化管理平台建设，不断加强平台服务全省学生心理健康教育工作的能力。充分发挥安徽省学生心理健康教育专家指导委员会的专业知识与资源，促进我省学生心理健康教育工作上台阶。整合社会资源，设立市县未成年人心理健康辅导中心，完善未成年人心理健康辅导网络。城乡中小学校和社区专职心理健康工作人员，开齐开足心理健康教育课程，为青少年心理教育和引导提供专业服务。学校、社区、家庭应重视体育运动对积极影响青少年心理健康的功能，指导青少年选择适当的运动方式和强度并长期坚持，从而减轻学习压力、提高幸福感、增强自信心。

加大科普宣传力度。教育部门和学校应认真贯彻落实教育部《关于进一步加强中小学生学习体质健康管

理工作的通知》精神，向青少年传播科学运动、用眼卫生、体重管理、传染病防控、心理应对、保证睡眠等方面的健康知识与生活技能，将健康教育与德育、智育、体育、美育、劳动教育相结合，促进青少年养成文明健康生活方式。构建全媒体健康科普知识发布和传播的机制，加强对青少年健康教育内容的指导和监管，运用“两微一端”（指微信、微博、移动端客户端）以及短视频等新媒体，推动“互联网+精准健康科普”。动员更多社会力量参与青少年健康知识普及工作，鼓励卫生健康行业学会、协会及专家开展多种形式的、面向青少年的健康科普活动和面向机构的培训工作，营造有利于青少年健康成长的良好氛围。

加强法治保障。新修订的体育法将原第三章“学校体育”章名修改为“青少年和学校体育”，将青少年和学校体育置于优先发展的战略地位。各级政府应严格落实相关法律法规，协同推动体育、教育和医疗卫生等部门资源融合，为青少年全面健康成长搭建更加健全的保障体系。完善学生健康体检制度和学生体质健康监测制度，把学校体育工作和学生体质健康状况纳入对地方政府、教育行政部门和学校的考核评价体系，呵护青少年健康成长。

（作者单位：合肥师范学院。本文系省哲学社会科学规划项目[AHS-KY2019D067]阶段性成果）

习近平总书记指出，让人民生活幸福是“国之大者”。民生无小事，枝叶总关情。随着城市化进程加快和汽车进入家庭，城市小区“停车难”已经成为发展之痛、民生之痛，线上线下反映强烈。民有所呼，政有所应。霍山县组织专题调研组，对全县57个小区进行深入调研，通过实地走访，同物业、业委会、社区座谈交流等方式，摸清现状、剖析原因、探索路径，为城市治理贡献“霍山方案”。

## 问题表现及其原因

近年来，霍山县坚持前瞻思维，问题导向，探索实施智慧停车、“皖美红色物业”创建等一系列针对性举措，但城市小区“停车难”的矛盾依然十分突出。小区“停车难”集中分为三种类型：

老旧小区车位不足。长期以来，霍山县住宅小区执行车位比（即小区“总户数”与“车位总数”之比）均在1:0.8以下，近年来才逐步提高到1:1.5。现有小区车位总数26615个，小区现有机动车登记数量为38070辆，车位缺口11455个，约相当于每3辆车仅有2个车位，车位缺口非常大。

新建小区车位浪费。霍山全县有12个小区地下车位使用率在50%以下。个别小区地下停车位配套设施缺失，使用不便；部分小区车位租赁、销售价格过高，还有个别地下停车位的产权不清晰，导致地下车位出现大量闲置。

车辆停放管理不当。部分小区虽然车位相对充足，但由于缺乏完善、系统的停车管理体制，物业公司没有及时有序引导居民车辆停放，导致“停车难”现象频发。且当前“执法进社区”机制不完善，住宅小区车辆停放缺少管理执法单位，小区乱停车等“乱象”面临“无法可依”“无人敢管”的尴尬局面。

## 治理措施和成效

针对调研发现的问题，霍山县采取一系列措施，推动小区“停车难”治理落地见效。

一是坚持规划引领，用制度创新来破解。本着小区发展与城市发展目标、交通发展目标相一致的原则，形成《霍山县住宅小区“停车难”综合整治工作方案》《霍山县城区物业住宅小区专项整治工作方案》，确定总体目标为：形成以扩建停车位、盘活闲置停车位、管理规范停车为主的停车供应管理格局，有效改善小区“停车难”问题；远期完善城市建筑物配建停车位标准，建立合理的收费体制，推动停车发展的社会化、产业化，实现住宅小区停车与社会经济的协调发展。

二是强化车位供给，用延展空间来破解。积极扩展增量，充分结合小区改造工程，通过减绿增位等方式，增加小区停车位4430个；与小区周边环境改造项目充分融合，改造拆迁空地等公共资源，结合智慧停车项目，新建社会公共停车场5处。持续释放存量，通过召开联席会议、议价协商、宣传引导等措施，降低地下车位使用价格。目前已完成3个小区的议价协商工作，将地下停车位租金价格从1440元—1620元/年降至840元/年，地下车位使用率大幅增加，“停车难”问题得到有效化解。

三是坚持系统观念，用部门联动来破解。坚持源头管控，实现对房地产项目全生命周期、全流程的监管服务。新建小区项目严格执行不低于1:1.5车位比，并落实竣工验收制度。开展综合执法，组建由城管、交警、消防等多部门联合的综合执法专班，对第一批5个重点小区开展“综合执法进社区”综合治理，释放小区停车资源330余处。

四是坚持党建引领，用多元主体共建来破解。深入开展党建引领，完成全县57个小区“皖美红色物业”创建，推动小区党建联盟参与基层治理。提升物业管理水平，聘请第三方测评公司完成全县小区质量测评，并建立“红黑榜”制度，对汽贸城、南湖花都两个小区完成“黑榜”物业退场和新物业进场。增强居民自治动能，组织开展业主委员会管理培训4次，开展小区管理普法宣传进小区10次，提高业主文明意识和自治能力。

治理开展以来，霍山县共新增小区内及小区周边停车位5379个，盘活闲置停车位资源1200余处，有效填补小区停车位缺口，全县小区“停车难”得到有效化解。霍山县小区“停车难”治理工作受到省、市主题教育办公室充分肯定，全省二十余个市县前来考察学习。治理成效和经验被“学习强国”、中国网等主流媒体报道三十余次。

## 对基层社会治理的启示

破解小区“停车难”问题是个复杂的系统工程，必须坚持以人民为中心，从供给侧结构性改革思维出发，多措并举扩大有效供给，以更细的“颗粒度”办好民生实事。

一是及时回应群众诉求全力解决急难愁盼。建立完善群众诉求快速响应机制，紧盯群众急难愁盼问题，需要从一个具体问题着手，把“当下改”与“长久立”结合起来。具体到小区“停车难”化解的过程中，群众诉求需于民、求计于民，确保把“小区‘停车难’治理”做成群众满意工程。

二是把化解矛盾、破解难题作为工作突破口。多到最困难的地方去，到群众意见多的地方去，到工作打不开局面的地方去调查研究、开展工作，才能把一个个“问题清单”变为“成果清单”。面对“停车难”治理中，居民意见多、“众口难调”等矛盾问题，要通过由小区党支部牵头，业主代表、物业公司、主管部门“四方联动”会议，精准解决居民痛点问题。

三是以更细的“颗粒度”办好民生实事。在治理小区“停车难”问题中，我们会到，办好民生实事必须注重细节，树立系统思维，切实把“颗粒度”磨得更好。一方面是做好“新建”和“挖潜”车位的工作，另一方面是依托大数据、互联互通等智慧技术，推动停车资源时空置换、有偿使用，从而达到系统治理的效果。

四是构建“共建共治共享”的治理格局。抓好基层治理，要坚持政府主导、建立多部门联动的治理机制，整合城管、消防、公安等部门资源，形成工作联动、问题联治的治理格局。治理小区“停车难”问题，要健全物业管理体制机制，实现行政监管与市场运行有机结合，同时发挥社区、业主委员会等各类自治主体的积极作用，探索设立小区业主监事会，构建起社区党组织领导下的业主委员会、物业服务企业和业主监事会“三驾马车”相互监督、协同互促的小区自治机制，从而形成“共建共治共享”的治理格局。

（作者系霍山县委常委、副县长）

## 征稿启事

由安徽日报理论部主办的“实践出真知”专栏现面向社会公开征稿。文章要求对基层在“七个强省”建设中走在前列的好做法、好经验进行理论总结，展现各地在现代化美好安徽建设中的学思践悟。篇幅在3000字左右。欢迎社会各界人士积极投稿，我们将适时评选优秀文章。

投稿邮箱：ahrblb@163.com  
联系电话：0551—65179251

安徽日报理论部



安徽日报微博



安徽日报微信



安徽日报客户端

联系电话  
0551-65179251投稿邮箱  
ahrblb@163.com