



全国政协十四届二次会议举行第二次全体会议

王沪宁出席 14位委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十四届二次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席会议。14位委员作大会发言。

中共中央政治局委员、国务院副总理张国清,以及中共中央、国务院有关部门负责同志应邀到会听取发言。

宁吉喆委员发言说,过去一年,我国经济回升向好、高质量发展扎实推进。建议加大宏观调控力度,多出有利于稳增长的政策;突出科技创新引领,加快形成新质生产力;千方百计扩大内需,开拓城乡和区域发展空间;推动结构性改革,在改革开放转型发展上积极进取。

陈群委员代表民盟中央发言说,我国在基础研究领域取得了长足发展,进一步推动基础研究水平提升,需要制定符合基础研究规律的具体措施,为基础研究打造可以“十年磨一剑”的制度环境。建议以自由探索型的基础研究留足空间,鼓励支持科研人员找到有真正价值的科学问题或技术难题,深耕细作、长期坚持,激励科学家肩负起科技创新重任。

易纲委员发言说,推动金融高质量发展,要加强金融政策与财政等政策的协调配合,并对经济运行的部分关键环节采取针对性措施。建议用好财政政策空间,综合运用多种货币政策工具,把增加社会资本金投资和融资放在更加重要的地位,着力推进

金融高水平开放,确保国家金融和经济安全。

司马红委员代表民建中央发言说,高质量发展需要现代化产业体系作支撑。建议优化产业空间布局,推动产业融合化、集群化发展,以战略性新兴产业发展带动现代化产业体系构建,构建形成以科技创新为引领、先进制造业为骨干的现代化产业体系。

车俊委员发言说,推进长三角一体化发展是一篇大文章。建议紧扣一体化和高质量,加强区域战略对接,统筹布局战略科技力量,围绕“卡脖子”关键核心技术组织联合攻关,推动优势产能、优质装备、适用技术和标准“走出去”,深化一体化示范区建设,为推进中国式现代化作出贡献。

王路委员代表农工党中央发言说,要积极探索发展新质生产力。建议加快构建覆盖新材料主要门类,构建以龙头企业、头部企业为主导的产学研用高效协同、上下游紧密合作的产业集群,让科技、金融、产业等政策支持和人才、资源、数据等要素保障更加集聚新材料发展领域。

孔昌生委员发言说,农业现代化的进程,直接关系到中国式现代化的目标进度和质量成色。建议以前沿科技支撑农业现代化,以农资农机、农业生产、农产品加工等环节“链式融合”推动农业产业化,以适度规模经营推动农业生产方式变

革,以培育新型农业资本增强农业发展内生动力,把农业建成现代化大产业。

徐晓兰委员代表致公党中央发言说,以数字化为核心驱动力,以新兴技术为实现手段,以消费者需求为核心导向的新型消费蓬勃兴起。建议从需求侧入手培育新消费群体,从供给侧改革入手提供丰富多彩的消费品和消费形式,培育壮大新型消费,不断释放消费潜力。

蓝绍敏委员发言说,粮食生产是粮食安全的基础。建议构建省际横向利益补偿机制,把中央纵向支持政策与省际横向补偿政策结合起来,加大产粮大省、产粮大县奖励政策支持力度,合理确定补偿标准,提高粮食主产区种粮积极性,保证市场充足供应,保证口粮绝对安全。

赵静委员代表九三学社中央发言说,金融如同活水,浇灌科技的种子,浸润创新的土壤,催生新产业的幼苗。建议加快科技金融体系建设,整合设立科技金融专项资金,更好发挥资本市场功能,加快培养科技金融人才和建设,推进信息服务平台建设,提高企业信息透明度和行业信息公开性,助力实现科技自立自强。

陶智委员代表无党派人士界发言说,大学是培养青年科技人才的重要阵地。建议支持高校探索基础学科长周期贯通培养模式,加强基础教育与高等教育的衔接培养,以关键科学问题和重大项目为牵引,建立进阶

文科教融育人体系,提升自主培养科技人才水平。

南存辉委员代表全国工商联发言说,民营企业是推进新型工业化的重要力量。建议建立企业常态化参与国家科技战略决策机制,支持民营企业参与科技重大项目,维护民营企业公平竞争环境,充分发挥民营企业重要作用,为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

马建堂委员代表全国妇联发言说,更好满足失能老人的护理需求已成为我国养老服务体系亟待解决的突出问题。建议多渠道增加长期护理人员供给,大力支持社区向失能老人提供照护服务,鼓励失能老人辅助器具的生产与使用,推动长期护理险扩大试点范围,提高老人生活质量。

夏宝龙委员代表全国妇联发言说,建立完善生育支持政策体系,是促进人口长期均衡发展的有力支撑。要大力发展普惠托育服务,加大公立托育服务机构供给,鼓励社会力量参与普惠托育服务建设,稳步提高生育保险待遇水平,营造生育友好环境。

会议由全国政协副主席沈跃跃主持。

中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰,全国政协副主席胡春华、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震出席会议。

3月5日下午,习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,因地制宜发展新质生产力。

新质生产力特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力。此次,习近平总书记明确提出“因地制宜”的要求,是对发展新质生产力的最新论述,指明了前进的方向和路径。

坚持实事求是,一切从实际出发。“因地制宜”四个字,蕴含着习近平新时代中国特色社会主义思想的重要方法论。

因地制宜,是基于对中国国情的深刻把握。

我国幅员辽阔、人口众多,各地资源禀赋和发展水平千差万别,发展的重点难点不尽相同,不能简单套用单一发展模式。

因地制宜,是基于新质生产力的丰富内涵。

新质生产力是多种因素共同作用的结果,不仅局限于“高精尖”,也包括传统产业高端化、智能化、绿色化转型等内容。不同地方的发展阶段不同,新质生产力发展也会呈现不同的区域特征。重要的是分类实施,要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展。紧扣科技创新的核心要素,在固长板、补短板、锻新板上狠下功夫,探索出发挥本地优势、展现本地特长的新路子。

今年的政府工作报告在部署加快发展新质生产力时提出,积极培育新兴产业和未来产业,深入推进数字经济创新发展。加快培育形成新质生产力涉及多方面的内容,新兴产业、未来产业只是其中之一。虽然新兴产业和未来产业是发展新质生产力的主阵地,但决不能忽视、放弃传统产业。

对传统产业与新质生产力的关系,要用全面、辩证、发展的眼光观察和理解。传统产业不等于落后产业、无效产业,是很好地现代化产业体系的基座。一方面,传统产业为新质生产力提供支撑;另一方面,当传统产业注入创新力量,也能“老树发新枝”,形成新的活力。

因地制宜,是求实效、谋长远的必然要求。

当前,发展新质生产力,各地各部门积极行动、干劲十足。越是此时越要冷静,不要一窝蜂,不要赶时髦,更不要搞未立先破,不能新的吃饭家伙还没拿到手,就把手里吃饭的家伙先扔了。也不要搞行政强推,否则很可能导致项目投资过多、产能过剩严重,反而影响地方经济社会正常发展。发展新质生产力需谨防脱离实际、盲目攀比、任性蛮干等种种不良倾向。

新质生产力发展得好不好,说到底要看实效。立足实情,求真务实,真抓实干,才能让各类先进生产力要素向发展新质生产力顺畅流动,不断塑造发展新质新优势,促进社会生产力实现新的跃升。

深刻领会因地制宜对发展新质生产力的重要意义

新华社记者 刘怀丕 王亚宏 杨柳

代表委员 面对面

全国人大代表王敏:

完善“医养结合”优化养老服务

■ 本报记者 李明杰

让老年人有一个幸福美满的晚年,是“家事”,更是“国事”。全国两会期间,全国人大代表、淮北市疾病预防控制中心主任王敏带来了一份关于完善医养结合工作机制的建议。“在人口老龄化趋势凸显的当下,医养结合整合养老和医疗资源,是应对老龄化的重要手段。”王敏说。

不过,王敏在日常工作和调研中发现,当前,医养结合工作还存在一定现实制约因素。“目前,多数医疗机构和养老机构仍处于互不独立、自成体系的状态,医疗护理与养老护理范围界定缺乏相应的评估认定和转接机制,医养融合有待深入。同时,医养结合也面临着人才缺乏、能力不足等问题。”王敏认为,仍需要从理顺工作机制方面入手,多措并举推医养结合发展。

对此,王敏建议,要加强引导,推动多部门协同参与,形成工作合力。卫生健康、医保、民政等国家相关部门联合建立协调机制,形成统一完善的政策体系,整合各职

能部门相应资金,建立相对集中、统一和独立的老年人长期照护服务支付机构。

养老服务是公益性社会事业,需要政府、市场和社会力量相结合,鼓励社会资源投向养老服务领域。王敏认为,国家层面要出台相关指导意见,进一步畅通医疗机构和养老机构之间双向转诊机制,对入住养老机构的参保人员,因病转入协议医疗机构的合规医疗费用按规定予以报销并优先结算,同时将费用纳入医院总额预算指标,优先予以考虑。以税收优惠和资金补贴等方式,帮助医养结合服务机构发展中面临的资金瓶颈,更好地吸引企业和社会组织参与医养事业。

医养结合,核心是医疗,关键在人才。王敏建议,要进一步支持职业院校设置康复、护理、社工、老年费用与管理等专业,鼓励医疗机构内优秀执业医师和执业护士到养老机构中轮岗服务,并给予相应特殊岗位补贴。同时,将养老机构内设医疗机构及其医护人员纳入卫生部门统一管理,在资格认定、职称评定、技术准入和推荐评优等方面,给予一定倾斜照顾。

全国政协委员杨金龙:

车企“走出去”需补齐金融短板

■ 本报记者 方舫

过去一年,我国新能源汽车产销量占全球比重超过60%,电动汽车等“新三样”出口增长近30%。如何持续巩固这一优势,扩大高水平对外开放?这次全国两会,全国政协委员、中国科学院院士杨金龙重点聚焦汽车产业,提交了一份关于增强金融机构为我国优势产业“走出去”提供消费金融服务的提案。

“消费金融产品服务不足等短板,会极大影响中国车企‘走出去’的竞争力。”杨金龙举例说,比如,在一些国家,消费者习惯选择零首付贷款购车,但在当地金融机构,中国车企生产的汽车,往往难以获得全额贷款。即便一些中国车企尝试通过日韩汽车金融公司,开展消费信贷等业务,仍然存在办理门槛较高、收费较多、额度较小等弊端。

鼓励有条件的中资银行,在依法合规、风险可控的前提下,积极提供境外消费金融产品服务,是帮助中国车企巩固提升海外消费市场的有力举措。对此,杨金龙建议,可支持中资银行与中国头部车企

建立“走出去”联盟,探索创新汽车境外终端消费贷款模式。与此同时,还可并购海外金融机构,根据终端消费群体特点,设计相应金融服务产品。

“另一方面,对于中国车企而言,布局与汽车出口数量相匹配的海外中国汽车金融公司,也是有效应对外部不确定性,延长海外产业链、拓展价值链的重要方式。”杨金龙建议,中资银行加大专项授信力度,支持中国头部车企金融公司,试点成立规模化的海外子公司,并与国内持有多元经营牌照的大型金融机构合作,不断完善消费金融产品服务。

此外,汽车作为一种消费产品,想要长期扎根海外市场,还需依靠熟悉当地文化及消费习惯的海外总经理、经销商。针对中资银行为中国车企海外总代理,经销商提供批发性库存贷款难度相对较大等痛点问题,杨金龙建议,建立优质海外总代理、经销商遴选标准,将遴选出的商家视同中国车企海外子公司,为他们提供出口买方信贷类产品服务,强化海外销售流通,支撑拓展消费市场。

北京 连线

助力民企发展“优”无止境

■ 本报记者 李浩 李明杰

政府工作报告指出,推进重点领域和关键环节改革攻坚,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动构建高水平社会主义市场经济体制。

【安徽实践】安徽连续三年以创优营商环境为主题召开“新春第一会”,充分体现安徽对营商环境的重视。去年,安徽启动营商环境改革创新示范区建设,首批29项改革全省复制推广,“万家民营企业评营商环境”综合得分和最佳口碑排名安徽均位列全国前十。去年,全省新登记经营主体141万户,增长19%,新增规模以上工业企业3071户,是2012年以来当年新增最多的一年;制造业投资连续24个月保持18%以上增速,全省金融机构人民币贷款余额增速连续14个

月居全国第1位,2023年制造业贷款增长29.1%。

降低融资门槛“贷”动企业发展

全国人大代表潘保春:近年来,各地紧盯企业需求,不断改革创新,全力纾困解难,充分营造出企业发展的良好环境。推动经济社会高质量发展,必须坚持优化营商环境作为“永不竣工的工程”,持续营造人人重视营商环境、人人都是营商环境、时时处处都讲营商环境的良好氛围。

对于民营经济发展而言,常常会遇到融资难题,尤其是中长期贷款问题。要建立风险分担机制,加大中长期贷款支持力度。通过建立政府、银行和民营企业共同参与的风险分担机制,降低银行对民营中小企业的风

险担忧,提高贷款投放意愿。鼓励银行增加对民营中小企业的中长期贷款投放额度,降低贷款门槛和利率水平,简化审批流程,提高贷款发放效率。同时,通过政策引导和培训指导等方式,帮助民营中小企业完善内部管理体系,提高其信用评级和融资能力。加强融资担保机构的建设和管理,提高担保能力,为民营中小企业提供更多担保服务,降低其融资难度和成本。

让民营企业吃下法治“定心丸”

全国政协委员周世虹:中央有关部门出台了一系列促进民营经济发展壮大的意见和举措,国家和各省级层面也相继出台了《优化营商环境条例》,从发展环境、政策支持、法治保障等方面对优化民营企业发

展环境,保护民营企业和企业权益,促进民营经济发展壮大发挥了重要作用。

但是由于有关民营企业发展政策的稳定性、协调性和精准性不够,特别是在投资融资、招标采购、行政执法、司法保护等方面存在明显的区别对待等情况,导致民营企业信心不足。因此,加强民营企业立法,从法律上把上述政策和举措固定下来,用法治平等保护民营企业的各项权利和权益,激发民营企业创新创业的活力和热情,具有极其重要的现实性和紧迫性。

建议加快出台《民营企业法》对民营企业的法律概念、范围和特征予以界定,将平等原则作为《民营企业法》的核心原则。明确国家在技术创新、人才培养、上市融资、外经外贸、社会保障等方面予以政策、项目和资金上的特别支持。在《民营企业法》出台后,以此为框架结合《中小企业促进法》《优化营商环境条例》等相关法律法规,制定配套法律、法规,修改现有的有关法律、法规、规范性文件 and 司法解释,形成系统的、相互衔接的民营企业法律体系。

总书记同时指出:“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。要统筹推进科技创新和产业升级,推动传统产业转型升级,发展战略性新兴产业,布局建设未来产业,加快建设现代化产业体系。”

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。

回顾过去一年成绩,习近平总书记指出,这是全国各族人民团结一致、顽强拼搏的结果,也凝聚着广大政协委员的心血和智慧。

2024年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是人民政协成立75周年。展望未来一年工作,习近平总书记强调,关于今年工作,中共中央已经作出部署,关键在于抓好落实。人民政协各党派、各团体、各族各界各方面人士要围绕中共二十大提出的重大战略任务和中央经济工作会议部署,深入调查研究,积极建言资政,广泛凝聚共识,助力中国式现代化建设。

会场响起长时间热烈的掌声。

(新华社北京3月7日电)

“风物长宜放眼量”

(上接1版)

“我记得北京开APEC会,那几天天气很好,当时有人问,这是‘APEC蓝’,能持久吗?我回答他们,这并不是短暂的蓝天,几年后它将是永久的蓝。”

从历史谈到现实,从大气污染防治理成效谈到环境治理的方法论,习近平总书记强调:“风物长宜放眼量。不要光在那儿批评、指手画脚,而是真正行动,解决一点是一点。”

随着美丽中国建设的深入推进,我国生态环境保护工作正在从“雾霾”、“黑臭”等感官指标治理,向具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理阶段发展。

来自生态环境部的胡松琴委员,向总书记汇报了加强新污染物治理的建议。

“新污染物治理,这提的很及时,就是说要有治理的意识,让我们在这方面不至于落后。”习近平总书记肯定道。

对吴建平委员的观点,习近平总