

## 国务院办公厅印发《意见》

## 坚定不移推进长江十年禁渔工作

新华社北京3月21日电 日前，国务院办公厅印发《关于坚定不移推进长江十年禁渔工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，长江十年禁渔是党中央、国务院为全局计、为子孙谋的重要决策，是推动长江经济带高质量发展和恢复长江母亲河生机活力的重要举措。禁渔三年多以来，退捕渔民安置保障有力，禁

捕水域管理秩序平稳，水生生物资源恢复向好，长江十年禁渔工作取得重要阶段性成效。

《意见》强调，各地各有关部门要切实提高政治站位，把长江十年禁渔作为当前和今后一段时期的重大政治任务，优化完善工作协调机制，加强督促推进；要加强动态精准监测，跟踪做好就业帮扶，持续

落实养老保险政策，持续做好安置保障；要健全执法协作机制，强化跨区域、跨部门执法合作，保持高压严管态势，消除非法捕捞隐患，打击整治违规垂钓，加强执法能力建设，持续加强执法监管；要加强珍稀濒危物种保护，开展重要栖息地修复，加强资源调查监测，加强外来物种防治，加快推进生态修复。

《意见》要求，各地各有关部门要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚定不移推进长江十年禁渔工作，因地制宜出台支持政策，保障长江十年禁渔工作任务有效落实、目标按期实现，推动在长江流域形成高水平保护与高质量发展相得益彰、人与自然和谐共生的发展新格局。

近期投资情况如何？财政政策适度加力有哪些部署？前2个月新增信贷有何亮点？……3月21日，在国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委、财政部、人民银行三部门对上述热点问题进行回应。

## 投资实现平稳开局 将提高政府投资使用效益

稳定投资对保持经济平稳运行至关重要。国家发展改革委副主任刘苏社介绍，1至2月，全国固定资产投资同比增长4.2%，扣除房地产开发投资后的整体投资增长8.9%，实现平稳开局。制造业投资增速加快，新动能投资增长势头良好，民间投资在整体投资中的比重回升，基础设施投资发挥了有效支撑作用。

谈及2023年1万亿元增发国债，刘苏社表示，到今年2月，国家发展改革委已分三批下达完毕增发国债项目清单，资金已经全部落实到1.5万个具体项目。

“从支持领域看，超过一半用于防洪排涝等相关水利设施建设，超过2000亿元用于京津冀等地的灾后重建，其余资金主要用于自然灾害应急能力提升，以及森林火灾等综合防治体系建设。”刘苏社说，目前已建立增发国债项目的调度机制，将督促地方加快工作进度，推动这些项目在今年上半年全部开工。

政府工作报告提出，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

刘苏社说，国家发展改革委将在党中央、国务院批准方案后，会同有关方面迅速做好组织实施工作，聚焦科技创新、城乡融合发展等重点领域，组织开展项目谋划储备、前期工作和建设实施，支持一批高质量项目建设；抓紧推动出台实施相关配套政策措施，通过体制机制改革破解深层次障碍，与重大项目建设形成合力，确保各项任务高质量落地。

如何提高政府投资效益？刘苏社表示，发挥好政府投资对全社会投资的带动作用，是今年投资工作的一个关键，将重点做好前期工作，优化投向领域，强化全链条管理，提高投资决策的科学性，适当扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金的范围，进一步完善各项制度规定，以精细化管理促进投资效益的提升。

## 财政支出靠前发力 实施好积极的财政政策

针对今年以来财政收支形势，财政部副部长廖岷介绍，前2个月，财政收入延续恢复性增长态势，开局平稳；财政支出靠前发力，进度加快。

财政政策方面，廖岷表示，下一步，将实施好积极的财政政策，综合运用赤字、专项债、超长期特别国债、税收优惠等财政政策工具，同时强化与货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协同配合，确保同向发力、形成合力。

廖岷说，展望全年，相信随着各项政策组合效应进一步放大，不但会巩固和增强宏观经济回升向好态势，也会给推动供给侧结构性改革、发展新质生产力带来积极作用，这也将有利于我国经济保持中长期增长态势，筑牢财政可持续性的坚实基础。

关于财政可持续性，廖岷表示，财政部门始终坚持统筹稳增长和防风险，统筹需要与可能，科学合理安排赤字水平、政府债务水平，确保财政中长期可持续性。总体看，我国政府负债水平是适度的，既符合推动经济稳中向好的客观需要，也有利于实现财政中长期可持续性。

近年来，财政部积极参与建设一流营商环境。廖岷表示，下一步，将按照党中央、国务院决策部署，不断完善外商投资权益保护机制，缩减外商投资准入负面清单，全面保障外商投资企业国民待遇，持续加强知识产权保护，打破制约创新要素流动的壁垒，加快构建统一大市场，为各国企业来华投资兴业提供更好保障。

## 信贷总量平稳较快增长 金融资源配置效率提升

中国人民银行公布数据：前2个月我国人民币贷款增加6.37万亿元，创历史同期次高水平。

中国人民银行副行长宣昌能表示，从总量看，我国信贷总量继续保持平稳较快增长；从结构看，国民经济重点行业信贷增长保持高位，金融资源更多流向国民经济薄弱环节。

2月末，我国社会融资规模存量同比增长9%，广义货币(M2)余额同比增长8.7%。“这与经济增长和价格水平预期目标是相匹配的，体现了货币政策的逆周期调节。”宣昌能表示，去年同期基数比较高，今年以来我国更加注重信贷投放节奏平稳，金融资源配置效率提升。

“在经济结构转型升级和高质量发展阶段，对金融数据不能只看增量和增速，还要关注存量质量的提升。”宣昌能说，松紧适度的金融环境有利于金融资源投向更高效的行业企业。中国人民银行将引导金融机构积极挖掘信贷需求，科学制定全年信贷安排，盘活存量金融资源，同时支持融资加快发展，保持货币信贷和融资总量合理增长。

2月5日，今年首次降准落地，由此释放长期流动性约1万亿元。宣昌能在发布会上表示，我国货币政策有充足的政策空间和丰富的工具储备，法定存款准备金率仍有下降空间。

谈及资金空转问题，宣昌能表示，中国人民银行在加强监测，将继续密切关注企业贷款转存和转借等情况，配合相关部门，完善管理考核机制，促进提高资金使用效率。(新华社北京3月21日电)

## 规定不添加防腐剂等

## 预制菜定义和范围明确

新华社北京3月21日电(记者 赵文君)市场监管总局等六部门21日联合发布关于加强预制菜食品安全监管 促进产业高质量发展的通知。通知明确了预制菜定义和范围，规定预制菜中不添加防腐剂，推广餐饮环节使用预制菜明示。

通知聚焦预制菜范围、标准体系建设、食品安全监管和推进产业高质量发展4个方面，强化预制菜食品安全监管，促进预制菜产业健康发展，保障人民群众食品安全。

关于预制菜范围，通知明确应当兼具预制化和菜肴的特征，突出工业化预加工特点和菜肴属性，具备符合规模化、标准化、洁净化、规范化食品生产加工特点和要求，强调加热或熟制后方可食用。

在强化预制菜全链条食品安全监管方面，通知提出规范预制菜食品安全要求，研究制定预制菜食品安全国家标准，推进预制菜标准体系建设。

企业生产预制菜应当依法取得食品生产许可，符合国家关于预包装食品法律法规和标准有关要求，加强进货查验、过程控制、出厂检验、贮存运输、销售使用全环节的风险管控。

预制菜在生产、贮存、运输、销售过程中，对环境、温度、湿度、光照等有较高要求，不同类别预制菜应严格符合相应的冷冻冷藏等条件要求，以保障食品安全。

在统筹推进预制菜产业高质量发展方面，通知要求增强优质原料保障能力，提升关键技术创新研发水平，积极营造良好产业发展环境，支持地方推进预制菜产业集聚区建设。

## 巩固增强宏观经济回升向好态势

——三部门回应相关热点问题

新华社记者 严赋憬 申铨 张千千

## 自研首列氢能源市域列车达速试跑

据新华社长春3月21日电(记者 马晓成 胡戈)3月21日上午，由中车长客股份公司自主研发的我国首列氢能源市域列车在位于长春的中车长客试验线进行了运行试验，列车成功以时速160公里满载运行，实现全系统、全场景、多层次性能验证，标志着氢能在轨道交通领域应用取得新突破。这次成功达速运行的首列氢能源市域列车内置氢能动力系统，为车辆运行提供强劲持久的动力源，试验数据显示，列车每公里实际运行平均能耗为5千瓦时，满足车辆设计的各项指标要求，达到国际领先水平。



图为3月21日，我国首列氢能源市域列车在位于长春的中车长客试验线进行运行试验。 新华社发

## ·国际观察·

## 揭穿马科斯政府在黄岩岛问题上的谎言与阴谋

■ 新华社记者 刘赞

近来，菲律宾马科斯政府在南海问题上持续挑畔滋事，包括在中国南沙群岛黄岩岛不断挑畔。中国对包括黄岩岛在内的南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，对相关海域拥有主权权利和管辖权。马科斯政府对黄岩岛的主权主张纯属无理取闹，在涉黄岩岛及南海问题上抹黑中国实力倒打一耙，在南海问题上倚仗域外势力挑畔滋事，只会破坏地区和平稳定，得不到地区国家支持。

## 无理取闹图谋侵占岛礁

外交部发言人毛宁5日在例行记者会上说，菲律宾参议院通过所谓“海洋区域法案”，妄图以国内立法形式固化南海仲裁案非法裁决，把中国黄岩岛和南沙群岛大部分岛礁及相关海域非法纳入其海洋区域，严重违法中方在南海的领土主权和海洋权益。中方对此坚决反对，已向菲方提出严正交涉。

中国对包括黄岩岛在内的南海诸岛及其附近海域拥有无可争辩的主权，对相关海域拥有主权权利和管辖权。这些主权和权益是在长期历史实践中形成的，具有充分的历史和法理依据。中国持续、和平、有效地对黄岩岛行使主权和管辖权，包括1947年当时的中国政府核定和公布南海诸岛新旧

名称对照表时将其名称定为“民主礁”，新中国1983年对外公布“我国南海诸岛部分地名”时将其标准名称定为黄岩岛。

菲律宾的领土范围由1898年《美西和平条约》、1900年《美西关于菲律宾外岛岛屿割让的条约》、1930年《关于划定英属北婆罗洲与美属菲律宾之间的边界条约》等一系列国际条约确定。包括黄岩岛在内的中国南海诸岛从来不是菲律宾领土的组成部分。菲律宾在1997年之前从未对黄岩岛属于中国提出异议，从未对黄岩岛提出领土要求。

2012年4月，菲律宾阿基诺三世政府派军舰闯入黄岩岛附近海域，非法抓扣中国渔民、渔船并施以严重非人道待遇，蓄意挑起“黄岩岛事件”。阿基诺三世政府2013年发起南海仲裁案，并试图以2016年的所谓仲裁结果否定中国在南海的领土主权和海洋权益。然而，领土争议并不属于《联合国海洋法公约》在南海的划界争议也已被中国2006年根据《公约》作出的有关声明排除。菲方此举是蓄意滥用《公约》争端解决机制，违反包括《联合国海洋法公约》在内的国际法。所谓的仲裁越权审理，枉法裁判，所谓裁决是非法、无效的。

## 造谣炒作极力抹黑中国

为抹黑中国，马科斯政府编造谎言。

菲律宾渔业和水产资源局发言人纳扎里奥·布里格拉2月17日声称，中国渔民在黄岩岛使用氰化物捕鱼，故意破坏当地渔场以“阻止菲律宾渔民在该区域捕鱼”。但菲海岸警卫队发言人塔里埃拉对菲媒体承认，菲方没有任何调查或证据能证明是中国或越南渔民在黄岩岛使用氰化物捕鱼。

中国高度重视保护南海生态和渔业资源。截至2015年年底，中国在南海共建成国家级水生生物自然保护区6处，省级水生生物自然保护区6处，总面积达269万公顷；建成国家级水产种质资源保护区7处，总面积达128万公顷。

所谓环境问题只是马科斯政府抹黑中国的招数之一。菲方千方百计将中国塑造成“南海霸凌者”，把自己打扮成“被欺压的弱者”，试图误导国际舆论，对中国施压。

菲方船只近来在侵闯中方岛礁时经常带上记者进行报道炒作，将中国海警合法执法的措施称为“暴力驱赶”。英国广播公司曾报道称，让记者拍摄中菲舰船近距离接触画面“是菲政府有意实施的策略的一部分，目的是让人们关注中国的‘策力’”。

事实上，中国一直致力于通过对话谈判解决南海问题。2002年，中国与东盟国家签署《南海各方行为宣言》，共同承诺“由直接有关的主权国家通过友好磋商和谈判，以和平方式解决它们的领土和管辖

权争议”。近年来，中国与东盟国家积极推进“南海行为准则”磋商。而菲方却背弃其在《宣言》和与中方一系列双边文件中的承诺，执意侵闯中方岛礁，还不顾劝阻警告故意冲撞中方海警船，其所作所为堪称现代版“农夫与蛇”的故事。

## 维护南海稳定符合地区国家利益

亚太是全球经济最具活力的地带，维护这一地区的稳定与繁荣不仅符合地区国家利益，也有利于全球经济发展。马科斯政府倚仗域外势力在南海蓄意挑畔和炒作抹黑，一些域外国家基于自身地缘政治私利不断怂恿、支持菲方行动，加剧了南海紧张局势，严重危害地区和平稳定。

近期马来西亚总理安瓦尔多次批评西方煽动“恐华情绪”。安瓦尔还表示，马中之间没有问题，西方国家不应阻碍马来西亚与其重要邻国中国发展友好关系。

安瓦尔的表态反映了地区大多数国家求和平、谋发展、不愿选边站队的共同心声。新加坡时政评论员俞德生说，东盟各国的经济发展得益于来之不易的和平稳定环境，各国应为维护这样的环境而努力，对话谈判才是处理南海问题的最优路径。

菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜指出，域外势力的干涉是南海紧张局势加剧的重要原因，不仅使南海问题更加复杂化，也破坏了相关国家在处理南海问题上的团结。域外势力应停止将菲律宾用作与中国战略竞争的棋子和代理人，菲律宾也不应被外部势力利用。(据新华社北京3月21日电)

文化使命，在建设中华民族现代文明中展现新作为。保护好、运用好红色资源，加强革命传统和爱国主义教育，引导广大党员干部群众发扬优良传统、赓续红色血脉，践行社会主义核心价值观，培育时代新风新貌。探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态，形成更多新的文化产业增长点。推进文化和旅游深度融合，守护好三湘大地的青山绿水、蓝天净土，把自然风光和人文风情转化为旅游业的持久魅力。

习近平指出，推动高质量发展、推进中国式现代化，必须加强和改进党的建设。要巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，树立和践行正确政绩观，持续深化整治形式主义为基层减负。组织开展好党纪学习教育，引导党员干部守纪、知纪、明纪、守纪，督促领导干部树立正确权力观、公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。3月20日上午，习近平在长沙亲切接见驻长沙部队上校以上领导干部，代表党中央和中央军委向驻长沙部队全体官兵致以诚挚问候，并同大家合影留念。张又侠陪同接见。

## 坚持改革创新求真务实 奋力谱写中国式现代化湖南篇章

央高度重视“三农”工作，一定会采取切实可行的政策举措，回应老百姓的关切和需求，把乡村振兴的美好蓝图变为现实。掌声在村庄久久回荡。

21日上午，习近平听取了湖南省委和省政府工作汇报，对湖南各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，科技创新是发展新质生产力的核心要素。要在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫，主动对接国家战略科技力量，积极引进国内外一流研发机构，提高关键领域自主创新能力。强化企业科技创新主体地位，推动产业高端化、智能化、绿色化发展，打造国家级产业集群。

习近平强调，进一步全面深化改革要突出问题导向，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题。

题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。湖南要深化改革系统集成，更好参与全国统一大市场建设，全面融入中部地区崛起和长江经济带发展战略，深度融入共建“一带一路”，稳步扩大制度型开放，高标准建设好自由贸易试验区，着力打造中非经贸深度合作先行区。

习近平指出，推进乡村全面振兴是新时代新征程“三农”工作的总抓手。湖南要扛起维护国家粮食安全的重任，抓住种子和耕地两个要害，加快种业、农机关键核心技术攻关。坚持大农业、大食物观，积极发展特色农业和农产品加工业，提升农业产业化水平。深入推进城乡融合发展，壮大县域经济，畅通城乡要素双向流动，科学统筹乡村基础设施和公共服务布局。切实加强乡村精神文明建设，大力推动移风易俗。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”。落实防止返贫监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

习近平强调，湖南要更好担负起新的

(上接1版)

湖南是全国13个粮食主产省之一，水稻播种面积、总产量均居全国第一。当天下午，习近平来到常德市鼎城区谢家铺镇港中坪村，走进当地粮食生产万亩综合示范区，察看秧苗培育和春耕备耕进展，听取高质量推进农业现代化情况介绍，并同种粮大户、农技人员、基层干部一笔一笔算收入出账。习近平强调，我国有14亿多人，粮食安全必须靠我们自己保证，中国人的饭碗应该主要装中国粮。要建设好高标准农田，推行适度规模经营，加强政策支持和示范引领，加大良种、农机、良法推广力度，在精耕细作上下功夫，进一步把粮食单产和品质提上去，让种粮也能够致富，进而吸引更多农户参与发展现代化大农业，真正把中国特色农业现代化之路走稳走扎实。

习近平随后来到种粮大户戴家中，察看农机具和春耕物资准备，并前往村党群服务中心了解当地基层减负、提升基层治理效能等情况。他指出，要坚决整治形式主义、官僚主义问题，精兵简政，持之以恒抓好这项工作。他勉励基层干部在产业发展和工作治理上群策群力，不断干出农民群众认可的实绩。

离开时，村民们纷纷围拢过来欢送总书记。习近平满怀深情地对大家说，党中