

真情厚爱系濠江 定向领航展新篇

——以习近平同志为核心的中共中央关心澳门发展纪实

新华社记者 赵博 郭鑫 石龙洪 于嘉



11月18日无人机拍摄的澳门旅游塔、西湾湖、南湾湖景色。新华社记者 张金加 摄

“一国两制”是完全行得通、办得到、得人心的！”

今年12月20日是澳门回归祖国20周年纪念日。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平一行将于12月18日抵澳，出席庆祝澳门回归祖国20周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼并视察澳门特别行政区。

灼灼莲花瑞，熠熠生辉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、情系濠江，坚定不移贯彻执行“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的方针，始终支持行政长官和特别行政区政府依法施政、积极作为，全力支持澳门融入国家发展大局，为澳门保持繁荣稳定指明了清晰方向、提供了不竭动力。

在中央春风化雨般的关怀指引下，澳门社会各界齐心协力、团结奋斗，全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，坚定维护宪法和基本法权威，坚定维护国家主权、安全、发展利益，传承爱国爱澳核心价值，促进经济快速增长、民生持续改善、社会和谐稳定，向世界展示了具有澳门特色的“一国两制”成功实践。

“中央高度重视澳门的繁荣稳定”

从空中俯瞰，澳门半岛犹如一朵莲花，绽放在祖国的南海之滨。这座仅有30多平方公里土地、60多万人口的城市，始终是党中央情之所系、心之所牵。

2012年12月，刚刚当选中共中央总书记的习近平在中南海会见来京述职的澳门特别行政区行政长官崔世安。习近平总书记说：“我们对国家和民族的未来充满信心，也坚信澳门各项事业一定会发展得更好。”

岁月荏苒。无论是视察走访，还是会见特区政府官员及各界人士，无论是在党和国家重要会议上发表讲话，还是百忙之中同澳门市民书信交流，习近平总书记时刻关注小城里的“喜和乐”，多次为年轻的特别行政区指点迷津、指引航程。

“抓住机遇、顺势而为，在融入国家发展大局中拓展发展空间、培育发展新动能”“推动经济适度多元化、可持续发展”“坚持把发展经济、改善民生放在首位；坚持依法有效施政，把澳门建设得更美、更好、更繁荣”……恰如习近平主席2015年会见来京述职的崔世安时所说：“中央高度重视澳门的繁荣稳定。”

殷殷期许催奋进。

为推动澳门由博彩走向多元，实现永续发展，中央提出：“支持澳门建设世界旅游休闲中心，加快建设中国与葡语国家商贸合作服务平台”，“支持澳门推动经济适度多元化，加快发展休闲旅游、会展商务、中医药、教育服务、文化创意等产业”。然而，澳门发展的最大困难在于地域有限、空间狭窄。

2014年12月，习近平主席出席澳门回归祖国15周年庆典，在会见行政长官崔世安时宣布，中央将启动明确澳门习惯水域管理范围的相关工作。一年后，国务院常务会议通过《中华人民共和国澳门特别行政区区域图（草案）》。澳门可依法管理85平方公里水域，相关陆界得以明晰，区域面积扩展数倍，由此开启向海而兴的历史新页。

2018年10月，习近平总书记来到与澳门一水之隔的珠海，宣布港珠澳大桥正式开通。这座“跨海长虹”凝结了中国交通建设工程技术的顶尖成果，更丰富了“一国两制”框架下一系列制度创新与实践。进入“大桥时代”，澳门车畅人旺，内引外联更为便利，切实助益经济适度多元发展。

同年11月，习近平主席在北京会见香港澳门各界庆祝国家改革开放40周年访问团时，就青年发展问题指出，要为港澳青年发展多搭台、多搭梯，帮助青年解决在学业、就业、创业等方面遇到的实际困难和问题，创造有利于青年成就人生梦想的社会环境。

即使出访海外或外事会见，习近平主席也不忘为澳门充当“超级介绍人”。2018年12月，习近平主席对葡萄牙进行国事访问时强调了澳门在推进中国与葡语国家交流合作和“一带一路”建设中的特殊地位与作用。今年4月，习近平主席在人民大会堂同葡萄牙总统举行会谈时再次表示：“澳门已经成为中葡长期友好合作的桥梁。”

“一带一路”建设、“十三五”规划、粤港澳大湾区……在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀、精准规划和悉心指引下，澳门不断融入国家发展大局的宏伟蓝图，事业空间充分拓展，发展天地愈加广阔，生动诠释了“只要路对头，政策好，身段灵，人心齐，桌子上也可以唱大戏”。

谆谆勉励暖人心。

在澳门这枝“盛世莲花”的茎叶之间，流淌着一种代代相传、永不停息的基因，这便是爱国爱澳核心价值。2018年至今，习近平主席3次同澳门市民通信，每封信都寄托着党和国家对澳门社会发扬爱国爱澳优良传统的殷切期许。

习近平主席在给澳门大学和澳门科技大学的回信里，鼓励澳门高校培养更多爱国爱澳人才，创造更多科技成果；在给澳门濠江中学附属英才学校的回信里，勉励小朋友们珍惜时光，刻苦学习，健康成长，长大后为澳门、振兴中华多作贡献；在给澳门街坊总会暨澳门中心长者义工组的回信里，希望老人们多向澳门青年讲一讲回归前后的故事，把爱国爱澳精神传承好。

夙夜忧叹，心系澳门。

在澳门特区区长官崔世安说：“令澳门社会更加难忘的是，2017年8月，超强台风‘天鸽’来袭，风雨肆虐、满目狼藉。在习近平主席的亲自关怀下，经澳门特区政府请求和中央政府批准，解放军驻澳门部队投入救灾。近千名官兵夜以继日的清理工作让澳门街头面貌一新。”

3个月后，15万余名澳门市民共同完成的17本精美签名册送到冰仔营区。这些签名册写满了对“最可爱的人”的感谢与祝福，温暖美好的话语也正反映出澳门同胞背靠祖国的安心与自豪。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、心系港澳同胞，对“一国两制”方针作出了一系列重要论述。党的十九大将“坚持‘一国两制’和推进祖国统一”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，纳入国家“两个一百年”奋斗目标，为实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟事业之中，为“一国两制”实践赋予了新的历史使命。

在庆祝澳门回归祖国15周年大会上，习近平主席指出，必须把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废。

在庆祝香港回归祖国20周年大会上，习近平主席指出：“‘一国’是根，根深才能叶茂；‘一国’是本，本固才能枝荣。‘一国两制’的提出首先是为了实现和维护国家统一。”

党的十九大报告强调，必须把维护中央对香港、澳门特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。

方向决定前途，道路决定命运。

澳门各界牢记习近平主席的嘱托，牢牢把握“一国”是“两制”的前提和基础这一核心要素，开创了具有澳门特色的“一国两制”成功实践新局面。

“澳门的命运始终与祖国内地紧密相连”

对于澳门来说，融入国家发展大局，是“一国两制”的应有之义，是改革开放的时代要求，也是澳门探索发展新方向、开拓发展新空间、增添发展新动力的客观要求。澳门好，祖国好；祖国好，澳门会更好，也早已成为澳门社会公认的事实。

党的十八大以来，在习近平总书记关心支持下，中央充分考虑澳门的地位作用，在谋划推进国家整体发展战略时鼓励澳门主动参与、积极贡献，为澳门发展创造了更广阔平台，为澳门保持繁荣稳定提供了更坚强后盾。

“澳门的命运始终与祖国内地紧密相连。在祖国内地发展进程中，澳门将继续与祖国内地同进步、共发展。”2013年12月，习近平主席在会见来京述职的行政长官崔世安时说。

回顾所来径，苍苍横翠微。

2015年3月，《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》对外发布，明确提出发挥香港、澳门特别行政区独特优势作用，积极参与和助力“一带一路”建设。

2016年3月，国家“十三五”规划纲要发布，专章阐释支持港澳发展的重大举措：支持澳门建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台，积极发展会展商贸等产业，促进经济适度多元可持续发展。

2017年10月，党的十九大报告提出，要支持香港、澳门融入国家发展大局，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作，制定完善便利香港、澳门居民在内地发展的政策措施。

2019年2月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》。澳门被列为四大中心城市之一，与香港、广州、深圳并列成为区域发展核心引擎，在区域协作与国家发展中的地位更加突出。

——宪法和基本法权威在澳门得到坚定维护，行政主导体制运行顺畅，在维护国家安全和统一方面树立榜样。

澳门从2015年起连续多年开展国家宪法日宣传教育活动，在全社会推动形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围。早在2009年，澳门特别行政区就制定了《维护国家安全法》，在两个特区率先落实基本法第23条的宪制责任。2016年，澳门未雨绸缪，主动修订立法会选举制度，增加“防独”条款。2018年，澳门设立由行政长官担任主席的特别行政区维护国家安全委员会。

——经济快速增长，民生持续改善，居民获得感和幸福感不断增强。

数据显示，澳门本地生产总值（GDP）从回归之初的519亿港元（下同）增加到2018年的4447亿元；2018年底，累计财政盈余达到5056亿元，外汇储备为1636亿元，较1999年分别增长193倍和6.2倍，大大增强了抵御外部风险的能力；物价保持稳定；本地居民充分就业，失业率从回归之初的6.3%下降到2018年的1.8%。

——社会和谐包容，爱国爱澳始终是社会主流价值。

澳门的大、中、小学实现了升挂国旗全覆盖，并开展经常性爱国主义教育。2016年特别行政区政府推出“千人计划”，至今已组织超过3000名青少年到内地学习交流，进一步增强了爱国意识。回归之初，澳门特别行政区

就制定了《国旗、国徽及国歌的使用及保护》法律，并因应国歌法出台，于2019年1月修改原有国歌法，让国旗、国徽和国歌的权威更深入人心。

“事实证明，‘一国两制’是完全行得通、办得到、得人心的！”今年9月，习近平主席在会见新当选的澳门特别行政区第五任行政长官贺一诚时说。习近平主席称赞澳门“向世界展示了具有澳门特色的‘一国两制’成功实践”，对澳门回归以来各方面成就给予充分肯定和高度评价。

求木之长者，必固其根本。经过风雨洗礼，“一国两制”这棵常青之树已扎根于澳门这块沃土，枝繁叶茂、茁壮成长。

中国特色社会主义已进入新时代。党的十九届四中全会将“坚持‘一国两制’，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一”总结概括为我国国家制度和治理体系的显著优势之一，并从制度层面特别是中央对特别行政区实行管治的层面，对推进“一国两制”实践作出系统的制度设计和工作部署。

“尽管在未来‘一国两制’的实践过程中还会不断碰到新情况、新问题、新挑战，但有了成功实践积累的雄厚基础和丰富经验，无论是中央政府、澳门特别行政区政府，还是澳门社会各界人士，在应对和处理时都将更加自信。澳门同胞一定能不断续写具有澳门特色的‘一国两制’成功实践新篇章。”国务院港澳事务办公室主任张晓明说。

经济更具活力。

真诚的关心、殷切的期许，化为诸多方面的政策措施。科技部批准4个国家重点实验室在澳门设立，澳门青年创业孵化中心作为首个在港澳地区落户的国家备案众创空间顺利揭牌；教育部支持澳门与内地高校共建创新中心、联合实验室、人文社科重点研究基地等；全国人大常委会授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖；珠海口岸实行“合作查验、一次放行”新型查验模式，粤澳新通道等大型跨境基建项目进展顺利。

一个多月前，在北京召开的粤港澳大湾区建设领导小组会议上再传佳音。中央研究推出一批政策措施，有利于进一步便利澳门广大居民融入大湾区就业、就学和居住，加强区内人流、物流、资金流通，支持专业界别在大湾区发展。

蓝图路径已经绘就，前进号角正在奏响，远大梦想扬帆启航。

站在回归20周年的历史节点上，澳门将迎来进入新阶段、迈向新征程。百舸争流，奋楫者先。澳门定能把握“一带一路”、粤港澳大湾区建设等重大发展机遇，坚守“一国”之本、善用“两制”之利，在融入国家发展大局中实现自身更好发展，把具有澳门特色的“一国两制”成功实践不断向纵深推进。

在庆祝中华人民共和国成立70周年招待会上，习近平总书记站在民族复兴的时间坐标上眺望未来。总书记说：“有祖国的全力支持，有广大爱国爱澳爱澳同胞的共同努力，香港、澳门一定能与祖国内地同发展共进步、明天一定会更好！”

在中华民族走向伟大复兴的征程上，澳门同胞必将与全国人民一道，共担复兴重任，共享伟大荣光，共同书写实现“两个一百年”奋斗目标与中华民族伟大复兴的中国梦的华彩篇章！

新华社北京12月17日电

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能

坚持党对经济工作的集中统一领导，是中国特色社会主义制度的最大优势。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。

中央经济工作会议部署2020年经济工作，突出强调实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重，明确要求各地区各部门切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，为我们做好明年经济工作，确保如期实现全面建成小康社会目标，指明了努力方向。

今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我国经济社会之所以能保持持续健康发展的良好态势，根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导，保持战略定力，坚持稳中求进，深化改革开放，充分发挥中央和地方两个积极性。新中国70年来，我们创造出经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。今天，中国经济是一艘巨轮，体量越大，风浪越大，舵轮领航越重要。越是形势复杂、挑战严峻，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，为做好经济工作、完成目标任务提供根本保证。

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，就要在落实上用力。党的领导制度是我国的根本领导制度，我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上下下功夫，把党领导经济工作的制度优势更加充分地发挥出来。要巩固和用好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，激励广大党员、干部坚定信心、勇于担当。要完善担当作为的激励机制，切实做好改革发展稳定各项工作。

把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，就要在转化上用功。必须认识到，加强党对经济工作的领导并不是包办一切，而是要管大事、议大事，发挥把方向、管大局、保落实作用。要提高党领导经济工作的能力和水平，改进领导经济工作的方式方法，遵循经济社会发展规律，加强对经济社会发展重大问题的研究，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，不搞“急就章”“一刀切”。要从系统论出发优化经济治理方式，协调不同部门、不同政策在国家经济治理体系中的定位和功能，加强全局观念，防止顾此失彼，在多重目标中寻求动态平衡，在高质量发展中实现系统优化。要提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己事。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。面对更加光荣的使命、更加艰巨的任务，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持辩证思维，增强必胜信心，勠力同心、锐意进取，确保全面建成小康社会圆满收官，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础。

新华社北京12月17日电

国务院办公厅印发《意见》 建立政务服务“好差评”制度 提高政务服务水平

新华社北京12月17日电 近日，国务院办公厅印发《关于建立政务服务“好差评”制度提高政务服务水平的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，深入推进“放管服”改革、转变政府职能，创新行政方式，提高行政效能，对接群众需求实施服务供给侧改革，建立政务服务绩效由企业和群众评判的“好差评”制度，推动各级政府增强服务意识，转变工作作风，夯实服务责任，为企业和群众提供全面规范、公开公平、便捷高效的政务服务，提升企业和群众办事便利度和获得感。

《意见》要求，2020年底前，全面建成政务服务“好差评”制度体系，建成全国一体化在线政务服务平台“好差评”管理体系，各级政务服务机构、各类政务服务事项全部开展“好差评”，实现政务服务事项、评价对象、服务渠道全覆盖。《意见》就建立政务服务“好差评”制度提出四个方面政策措施。

一是明确责任标准。进一步夯实省、市、县三级人民政府、政务服务机构和平台以及国务院各部门的责任。明确编制政务服务事项清单和办事指南。对完善现场服务规范、网上服务规范，压减办理时限，加强人员管理提出要求。在实践基础上，适时制定政务服务评价国家标准。

二是畅通评价渠道。畅通以现场服务“一次一评”和网上服务“一事一评”为主，社会各界“综合点评”和政府部门“监督查评”为补充的评价渠道。设置评价器、评价功能模块等，方便企业和群众现场评价、网上评价。通过意见箱、热线电话等渠道，主动接受社会各界的综合性评价。通过政务服务调查、委托第三方评估等方式，及时了解政策落实及政务服务情况。

三是用好评价结果。强化政务服务问题整改、建立差评和投诉问题调查核实、督促整改和反馈机制。加强评价数据的综合分析和应用，及时归纳发现政务服务的堵点难点，推进服务供给精细化。健全政务服务奖惩机制，将政务服务“好差评”情况纳入绩效评价。公开政务服务评价信息，将政务服务情况、评价结果及整改情况向社会公开，并建立符合本地区、本部门实际的政务服务竞争机制。

四是完善保障措施。建立“好差评”数据生成、归集、传输、分析、反馈机制，连通线上线下各类评价渠道。保障评价人自愿自主评价的权利，建立健全评价人信息保护制度。建立申诉复核机制，排除差评和“恶意”差评。加强组织领导，狠抓督促落实，加强相关制度衔接，减少基层负担。

《意见》还提出，有关行业主管部门要参照本意见的要求，组织本行业承担公共服务职能的企事业单位开展公共服务评价。

论学习贯彻中央经济工作会议会议精神

人民日报评论员