

中办国办印发《意见》 促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革

新华社北京12月25日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》全文如下。

合理、公正、畅通、有序的社会性流动,是经济持续健康发展的有力支撑,是社会和谐进步的重要标志,是实现人的全面发展的必然要求。党的十九大报告提出,要破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。为深入贯彻党的十九大精神,促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革,现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,立足基本国情,把握发展规律,注重市场引领、政府引导,注重改革发力、服务助力,搭建纵向流动桥梁、纵向发展阶梯,激发全社会创新创业创造活力,构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局,引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程,促进经济社会持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

二、推动经济高质量发展,筑牢社会性流动基础

(一)实施就业优先政策创造流动机会。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标,将就业优先政策置于宏观政策层面,加强政策协调配合,确保经济运行在合理区间,统筹发展资本密集型、技术密集型、知识密集型和劳动密集型产业,创造更充分的流动机会。培育和壮大经济发展新动能,发展新一代信息技术、高端装备、数字创意等新兴产业,实施传统产业智能化改造提升工程,培育智慧农业、现代物流等产业,提供更高质量流动机会。研究机器人、人工智能等技术对就业影响的应对办法。

(二)推动区域协调发展促进流动均衡。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推进新型城镇化和乡村振兴战略实施,引导城乡各类要素双向流动、平等交换、合理配置。统筹区域协调发展,建立区域合作机制、区域互助机制、区际利益补偿机制,支持中西部、东北地区培育优势特色产业,促进区域间流动机会均衡。优化行政区划设置,以中心城市和城市群为

主体构建大中小城市和小城镇协调发展格局,拓宽城市间流动空间。

(三)推进创新创业创造激发流动动力。加强基础学科建设,深化产教融合,加快高层次技术技能型人才培养,开展跨学科和前沿科学研究,推进高水平科技成果转化,厚植创新型国家建设根基。进一步规范行政程序、行政行为,加大裁量权,营造便商、公平竞争、稳定透明的营商环境,压缩企业开办时间,发挥银行、小额贷款公司、创业投资、股权和债券等融资渠道作用,提高民营企业和中小微企业融资可获得性,促进各种所有制经济健康稳定发展。高质量建设一批创业培训(实训)基地、创业孵化基地和农村创新创业园,鼓励劳动者通过创业实现个人发展。

三、畅通有序流动渠道,激发社会性流动活力

(四)以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化,常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算,提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用,全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策,推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩,推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

(五)以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度,进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。降低艰苦边远地区基层公务员招录门槛,合理设置基层事业单位招聘条件,对退役军人、村(社区)干部等可进行专项或定向计划招录招聘。完善并落实基本养老保险关系跨地区跨制度转移接续办法。

(六)以档案服务改革畅通职业转换。流动人员人事档案可存放在公共就业服务机构、公共人才服务机构或档案管理服务机构,存档人员身份不因档案管理服务机构的变更而发生改变。与原单位解除劳动关系的大中专毕业生,可凭与原单位解除劳动关系证明、新单位接收证明转递档案。加快档案管理服务信息化建设,推进档案信息全国联网,逐步实现档案转递线上申请、

异地通办。研究制定各类民生档案服务促进劳动力和人才社会性流动的具体举措。

四、完善评价激励机制,拓展社会性流动空间

(七)拓展基层人员发展空间。完善艰苦边远地区津贴政策,落实高校毕业生到艰苦边远地区高定工资政策。加快推进县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度,优化基层和扶贫一线教育、科技、医疗、农技等事业单位中高级专业技术岗位设置比例。根据不同职业、不同岗位、不同层次人才特点和职责,坚持共通性与特殊性、水平业绩与发展潜力、定性与定量评价相结合,实行差异化评价。

(八)加大对基层一线人员奖励激励力度。创新基层人才激励机制,对长期在基层一线和艰苦边远地区工作的人才,加大爱岗敬业表现、实际工作业绩、工作年限等评价权重。完善新时代劳动模范和先进工作者评选办法,增加基层单位、一线岗位、技能人才等评价权重。研究提高技术技能人才表彰规格和层级的具体标准和类型。贯彻落实促进科技成果转化法有关规定,研究制定科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量、但不受总量限制且不纳入总量基数具体操作办法。

(九)拓宽技术技能人才上升通道。推进职业资格与职称、职业技能等级制度有效衔接,推动实现技能等级与管理、技术岗位序列相互比照,畅通新职业从业人员职业资格、职称、职业技能等级认定渠道。鼓励用人单位建立首席技师、特级技师等岗位,建立技能人才聘期制和积分晋级制度。支持用人单位打破学历、资历等限制,将工资分配、薪酬增长与岗位价值、技能素质、业绩贡献、创新成果等因素挂钩。

五、健全兜底保障机制,阻断贫困代际传递

(十)推进精准扶贫促进贫困群体向上流动。坚持因村因户因人精准施策,聚焦“三区三州”等深度贫困地区和特殊困难群体,深入推进产业、就业、社会保障、健康、教育扶贫工作,确保如期打赢脱贫攻坚战。积极应对外部环境变化、市场波动、产业结构变化对脱贫地区和脱贫人口的冲击,及时跟进研究针对性扶持政策措施。研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户的群体支持政策。

(十一)推进教育优先发展保障起点公平。推进城乡义务教育一体化发展,实现县

域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基本定额等标准统一。落实国家学生资助政策,保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策,确保居住证持有者在居住地依法享受义务教育。继续实施支援中西部地区招生协作计划,重点高校招收农村和贫困地区学生专项计划、职业教育东西协作行动计划及技能脱贫千校行动,在贫困县对口支援建设一批中等职业学校(含技工学校),增加农村地区、贫困地区、贫困家庭学生上大学的机会和接受优质高等教育的机会。

(十二)推进公平就业保障困难人员发展机会。建设统一开放、竞争有序的人力资源市场,保障城乡劳动者享有平等的就业权利,依法纠正身份、性别等就业歧视现象,强化公共就业服务,构建多元化供给体系、多渠道供给机制,逐步实现就业扶持政策常住人口全覆盖。加强就业援助,精准识别就业援助对象,制定个性化援助计划,实施优先扶持和重点帮助。对通过市场渠道难以实现就业的困难人员,可通过公益性岗位予以安置,确保零就业家庭动态“清零”。

(十三)强化社会救助提高困难群众流动能力。推进城乡低保统筹发展,健全低保标准动态调整机制,确保农村低保标准达到国家扶贫标准。全面落实特困人员救助供养制度,进一步加强和改进临时救助工作,切实保障困难群众基本生活。推进未成年人社会保护和农村留守儿童关爱保护工作,加强孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障工作,强化对困境儿童的生活、教育、安全等全方位保障服务。

六、组织实施

(十四)加强组织领导。各地区各有关部门要充分认识促进劳动力和人才社会性流动的重要意义,紧扣人民群众现实需求,聚焦关键问题,形成工作合力,结合实际抓好各项政策措施的贯彻落实。

(十五)强化法治保障。健全促进劳动力和人才社会性流动领域法律法规,清理妨碍流动的法律法规和政策性文件。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制,加强促进劳动力和人才社会性流动相关法律法规学习宣传,积极开展以案释法。加强行政执法和仲裁队伍建设,保障劳动力和人才合法流动权益。

(十六)营造良好氛围。开展多渠道宣传,培育和践行社会主义核心价值观,营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围,形成“幸福都是奋斗出来的”舆论环境,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。

“探索一号·中国科技城之星” 商业亚轨道运载火箭成功首飞

新华社酒泉12月25日电 25日16时50分,酒泉卫星发射中心成功组织了“探索一号·中国科技城之星”商业亚轨道运载火箭首次飞行。

“探索一号·中国科技城之星”运载火箭是北京星途探索科技有限公司自主研发的首型火箭。飞行中,火箭完成了全程机动飞行、大动压整流罩抛罩分离等动作。

据了解,这型火箭可以广泛应用于超燃冲压发动机、导引头、航天产品准入考核等领域,也可用于气象探测、微重力试验、卫星载荷试验等提供技术服务。



12月25日16时50分,酒泉卫星发射中心成功组织“探索一号·中国科技城之星”商业亚轨道运载火箭首次飞行。新华社发

今年全国“扫黄打非” 挂牌督办重点案件308起

据新华社北京12月25日电(记者 史竞男)全国“扫黄打非”办公室25日通报,2019年,全国“扫黄打非”办持续加大挂牌督办力度,全年共挂牌督办大要案308起。其中,联合公安部挂牌239起,联合国家版权局、公安部、最高检等部门挂牌62起,单独挂牌7起。

据介绍,今年以来,“扫黄打非”部门狠抓案件查办,严打涉黄涉非违法犯罪活动,着力规范新闻出版传播秩序,净化社会文化环境。挂牌督办案件呈现“数量大、质量高、全链条打击”等特点,类别涵盖了“扫黄打非”各项任务领域。挂牌督办数量创历史新高,网络案件约占78%,紧扣当前互联网是“扫黄打非”主战场的工作形势。

为推动严厉打击网上淫秽色情信息,全国“扫黄打非”办联合或单独挂牌督办网络传播淫秽色情信息案件149起,涉及网络直播、社交群组、网络文学、网络表演、论坛网站、电商等各类平台及移动应用。如湖北麻城破获“3·01”特大网络淫秽色情直播案,跨境抓获犯罪嫌疑人22人,打掉注册会员达90万人的“花花”直播APP。

在推动严厉打击非法出版和侵犯版权活动方面,挂牌督办“清源”类案件40起,非法出版及侵犯著作权类案件89起。如北京鼎阅公司涉嫌侵犯著作权案、江苏淮安“2·22”特大销售侵权盗版出版物案等多起大要案,查办取得重大进展,社会反响良好。

在保护未成年人健康成长方面,挂牌督办传播涉儿童色情信息案件7起,强化专案打击要求,坚决彻查到底。如河南襄城侦破一起涉嫌传播淫秽物品牟利案,抓获多次组织未成年人淫秽表演的崔某某。

在规范新闻出版传播秩序方面,挂牌督办陕西渭南“9·18”假记者团伙诈骗、江苏宿迁“4·26”网络水军非法经营案等假媒体假记者敲诈勒索案件16起。为推进网络文学专项整治,首批挂牌督办北京“晋江文学城”等平台传播淫秽色情网络出版物等行政案件7起。

安全生产 警钟长鸣

“雾”必小心!郑州应急发布雾天行车“十大温馨提示”

进入寒冬,浓雾天气多发,雾天能见度低,暗藏安全隐患,如何做好雾天行车,郑州应急管理局发出十大温馨提示:

- 1.合理使用汽车灯光**
雾天行驶时,应将雾灯开启。如果雾气非常大,还要将双闪灯打开,让其他车辆驾驶人更好地观察到,避免发生事故。需要提醒的是,雾天不能开启远光灯。
- 2.注意限速行驶**
在雾天行驶,要根据能见度不同,开启防眩目近光灯、示宽灯和尾灯,并适当加大车车间距,降低车速。当能见度在50米以下时,已进入高速公路的车辆,驾驶员必须按规定开启雾灯和防眩目近光灯,示宽灯和尾灯,在保证安全的原则下驶离雾区,时速不得超过20公里。
- 3.要频繁、平缓踩刹车**
大雾中行车要频繁、平缓踩刹车,一是可以控制车速,二是刹车时尾灯变亮,可提醒后方车注意保持车距。雾天行车时,不要猛踩或者快松油门,更不能紧急制动和急打方向盘。

如果确需降低车速时,应先缓缓放松油门,连续几次轻踩刹车,达到控制车速的目的,防止追尾事故的发生。

- 4.勤按喇叭**
在雾天视线不好的情况下,勤按喇叭可起到警示其他车辆的作用。当听到其他车的喇叭声时,应当立刻鸣笛回应,提示自己的行车位置。
- 5.要注意行车路线的选择**
雾天行车,如果是单向三车道,尽量在中间车道行驶;如果是单向两车道,尽量在外侧车道行驶。
- 6.适时靠边停车**
遇到浓雾突然降临,来不及进入就近的服务区时,应尽快把车停靠在高速公路紧急停靠带上,同时打开雾灯、示宽灯和尾灯,并在来车方向150米以外设置警告标志。
- 7.前挡风玻璃除雾技巧**
雾天驾车,遇到前挡风玻璃起雾时,应打开冷气,或稍微打开车窗,这样可以消除或避免玻璃起雾。
- 8.耳听八方,听觉很重要**
在高速公路上驾车,一旦听到前方有车辆撞击声音,应在确保安全的情况下,迅速将车停在路边,开启所有灯光,车上人员翻过护栏在路边等候,并沿着路外侧走到车后150米以外设立警告标志,完成后迅速离开路面。
- 9.遇交通事故应急处理**
一旦发生交通事故,应迅速采取安全措施,保护好现场,及时报案,以求尽快处理现场。此时,人必须远离车辆,最好避开护栏外,以确保自己的安全。后面来的车辆不要挤占紧急停车道,以免给交通管理部门疏导交通、抢救伤员、清障救援等工作造成不便。
- 10.遇大雾滞留,要等视线完全恢复再行车**
遇到大雾天气,驾驶员一定要耐心等待,不能为了抢时间而贸然驶入雾区。因为大雾初散时,高速公路沿线的雾经常时浓时淡,造成车速难以控制,更容易发生交通事故,因此更不能掉以轻心。

王战龙 贾辉

中央脱贫攻坚专项 巡视“回头看”启动

据新华社北京12月25日电(记者 朱基钗 高蕾)记者从中央巡视办获悉,根据党中央部署,2019年12月下旬至2020年1月中旬,15个中央巡视组将对中央脱贫攻坚专项巡视的13个中西部省市区和13个中央单位全部开展“回头看”。

此次中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”是党的十九大后首次中央巡视“回头看”。2018年10月至11月,十九届中央第二轮巡视对内蒙古、吉林、安徽、江西、湖北、广西、重庆、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆、国家发展和改革委员会、教育部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委员会、国务院扶贫开发领导小组办公室、中国农业发展银行、中国农业银行股份有限公司等26个地方、单位开展了脱贫攻坚专项巡视。

12月20日,中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”动员培训会召开。会议强调,中央脱贫攻坚专项巡视“回头看”是党中央部署的重大政治任务,是巡视工作践行“两个维护”的具体体现。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,落实党的十九大四中全会和中央经济工作会议关于脱贫攻坚工作的新部署新要求,提高政治站位,坚持人民立场,全面贯彻巡视工作方针,落实政治巡视要求,准确把握“回头看”的工作定位、工作重点、工作方式,紧扣专项巡视反馈问题的整改落实开展监督检查,对落实脱贫攻坚政治责任进行再传导,对抓好巡视整改落实进行再督促,对脱贫攻坚成效进行再巩固,切实发挥巡视政治监督作用。

据了解,12月22日至25日,15个中央巡视组集中进驻被巡视地区单位开展工作,召开了与党委(党组)领导班子见面沟通会,通报了“回头看”有关工作安排。各中央巡视组组长在进驻时指出,将对照此前中央脱贫攻坚专项巡视反馈的问题,紧盯党委(党组)落实巡视整改主体责任情况,紧盯纪检监察机关(机构)落实巡视整改监督责任情况,紧盯整改成效特别是“两不愁三保障”突出问题整改落实开展监督检查。巡视组主要通过听取汇报、个别谈话、座谈交流、受理信访、下沉调研等方式,了解情况、发现问题。

据悉,各中央巡视组将在被巡视地区单位工作20天左右,期间设立专门值班电话和邮政信箱,主要受理反映脱贫攻坚专项巡视整改方面问题的信访举报。每天受理电话的时间为8:00至18:00,信访截止时间为2020年1月10日。



评选颁授国家勋章 和国家荣誉称号

新华社北京12月25日电 2019年9月29日上午10时,中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式在人民大会堂隆重举行,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平授予于敏等8人共和国勋章,授予劳尔·卡斯特罗·鲁斯等6人友谊勋章,授予叶培建等28人国家荣誉称号。习近平总书记作重要讲话,王沪宁宣读习近平签署的中华人民共和国主席令。

中华民族历来尊崇英雄,党和国家历来高度重视对英雄模范的表彰。新中国成立70年以来,一代又一代的新中国杰出建设者和普通劳动者接力奋进和拼搏,在中国特色社会主义建设作出了突出贡献,取得了令世人瞩目的成就。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视功勋荣誉表彰工作,习近平总书记多次作出重要指示,2015年,中共中央印发了《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》,全国人大常委会也颁布了《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》;2017年,中共中央、国务院印发《国家功勋荣誉表彰条例》。

2019年新中国成立70周年之际,党中央决定开展国家勋章和国家荣誉称号集中评选颁授。根据宪法,全国人大常委会“规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号”,国家主席根据全国人大常委会的决定,“授予国家的勋章和荣誉称号”。在党中央的直接领导下,评选和表彰工作从2019年年初开始,党和国家功勋荣誉表彰工作委员会负责统筹协调,在充分参考归口评审单位排序意见基础上,坚持最高标准、坚持功绩导向,以实际贡献为最重要衡量标准,坚持立场坚定、品德高尚、群众公认的基本要求,确保建议人选经得起人民和时间的考验。经全面比选、综合平衡、人选考察、全国公示等环节,将“共和国勋章”授予在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士;“友谊勋章”授予在我国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人;国家荣誉称号授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。国庆前夕,习近平主席签署主席令,首次授予为新中国建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物国家勋章和国家荣誉称号。

开展颁授国家勋章和国家荣誉称号活动,是现行宪法公布施行以来的第一次,具有开创意义,是实施宪法关于国家勋章荣誉制度的重要实践,彰显了宪法精神,通过肯定功勋模范的历史功绩,竖起标杆、立起旗帜,对于培育和弘扬社会主义核心价值观,推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。

我国公民中医药健康文化素养 水平提前实现“十三五”目标

新华社北京12月25日电 国家中医药管理局25日发布的2018年中国公民中医药健康文化素养调查结果显示,公民中医药健康文化素养水平达到15.34%,较2017年提高近两个百分点,提前两年实现了中医药文化建设“十三五”规划目标。

中医药健康文化素养水平是指具备基本中医药健康文化素养的人占总人数的比例。此次调查覆盖全国31个省(自治区、直辖市)15至69岁常住人口8万多人。根据调查结果推算,在全国15至69岁人群中,具备中医药健康文化素养的人数超过1.58亿。

《中医药文化建设“十三五”规划》提出,到“十三五”末,全国中医药健康文化知识普及率明显提高,中国公民中医药健康文化素养水平较“十三五”初期提升10%。据了解,2018年素养水平较2016年提升19%,已提前实现这一目标。

据了解,下一步,中医药局将持续加大对农村及西部地区政策倾斜和资金投入力度,广泛开展中医药健康文化普及、健康服务、义诊咨询、随访服务等活动。同时,针对文化程度人群和老年人群特点做好分类指导,建立多层次、多样化中医药特色健康文化知识传播体系,并将中医药健康生活方式和中医药公众适宜方法等行动技能类知识作为重点,组织专家开展相关科普工作,推出一批内容规范、适宜传播的科普产品。