

定位——在全省发挥更大辐射带动作用 在全国同类城市竞争中形成更多比较优势 在国际上赢得更大影响力

内涵——发展要高质量 城市要高品位 市民要高素质

目标——塑造“富而强、大而美”城市整体形象 路径——扬长避短 错位发展

做好“高质量发展区域增长极”的郑州答卷

(上接一版)营商环境和商务成本的除法,主动承接东部沿海地区制造业产业转移和国外先进制造业转移,产业链、服务链、创新链一体打造,推进新旧动能加快转换,建设全国重要的先进制造业基地,在推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变的“三个转变”中贡献更多郑州创造、郑州质量、郑州品牌。

立足“文化+自然”,打造文化传承创新优势。郑州北临黄河、西依嵩山,拥有得天独厚的生态风貌。中原地区历史悠久、文化灿烂。华夏文明在这里发端、源远流长、从未中断。“伸手一摸春秋文化,两脚一踩秦砖汉瓦”是厚重文化的生动写照。要努力讲好“黄河故事”,高标准打造黄河历史文化主地标,建好黄河文化公园,将黄河沿线生态保护与文化挖掘有机结合起来,努力把黄河郑州段建成

世界级的黄河文明寻根胜地和中华优秀传统文化观光体验目的地。保护好、挖掘好、利用好郑州丰富的历史文化资源,延续城市历史文脉,推进商代王城、黄帝故里、登封“天地之中”历史建筑群等保护开发,凸现厚重中原文化,不断提升郑州“华夏文明之源、黄河文化之魂”的认同感和感召力,全面提升城市气质、城市气派,让人们感受到华夏文明、黄河文化的历史厚重感,增强文化自信。

立足“空间+后发”,打造城市承载力新优势。郑州这座城市尚未定型,仍处于城市化快速发展阶段,具备较好的水资源、土地资源集约利用空间。近年来,城市环境不断改善,吸引力不断增强,净流入人口持续快速增长。随着河南城镇化进程加快,郑州的城市规模将不断扩大。我们着眼于未来1700万左右人口规模需要,坚持以人民为中心

的发展思想和新发展理念,统筹老城更新、新城开发和乡村振兴,优化空间布局,优化城市结构,优化行政区划,走好多中心、组团式、集约化、生产生活生态“三生”融合的城市化发展路子。持续打好基础能力建设这张牌,统筹推进交通、水利、环保等基础设施现代化,全面提升水资源、土地资源等集约利用水平。改善人居环境,提高城市品质,优化营商环境,培育优质产业,配套推进户籍制度改革和公共服务均等化,让转移人口进得来、落下去、稳得住、能乐业。坚持城市群协同发展,推进郑州大都市圈“1+4”城市规划共绘、防洪共抓、生态共保、交通共联、产业共建、文化共兴、服务共享,让区域连起来、强起来,实现高质量一体化发展,建设繁荣创新、生态宜居、魅力人文、开放包容的国际化郑州都市圈。

使命在肩,初心如磐。我们将

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把牢“贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起、对外开放国家战略,加快国家中心城市建设,加快形成更高水平的高质量发展区域增长极”这一方向,坚持省委赋予郑州“在全省发挥更大辐射带动作用,在全国同类城市竞争中形成更多比较优势,在国际上赢得更大影响力”的目标定位,以高质量发展制造业、高水平扩大对外开放、高品质推进城市建设等系列三年行动计划为工作抓手,更加注重深化改革开放、激活发展动力,更加注重经济稳增长、发展高质量,更加注重民生改善、增进群众获得感,更加注重提高城市经济和人口承载力,埋头苦干、奋勇争先,努力为中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展作出更大贡献。

走好“扬长避短、错位发展”的路径

(上接一版)不沿江的内陆城市有了深度融入国际经济大循环的历史条件。

在全国同类城市竞争中形成更多比较优势,走好“扬长避短、错位发展”的路径,就是要突出自身特色,发挥特有优势,补齐现有短板,把先发优势转化为出彩的胜势。

扬长,就是充分发挥我们自身的特色和优势,努力把已有优势变成长期的市场优势、竞争优势。

优势就是发展潜力,特色就是竞争力。唯有开放才能进步,我们要立足“交通+区位”,打造高水平对外开放新优势;制造业是实体经济

的基础,我们要立足“人口+腹地”,打造制造业高质量发展新优势;在大力弘扬黄河文化中当好“主唱”,我们要立足“文化+自然”,打造文化传承创新新优势;在区域发展中高昂“邦龙头”,我们要立足“空间+后发”,打造城市承载力新优势。

避短,就是克服固有缺点和不利条件,补齐现有短板,寻找能够最大限度地发挥优势的发展之路。

尺有所短,寸有所长。物有所不足,智有所不明。郑州发展的短板也非常明显,如优质文化品牌、科教资源的欠缺,辐射带动作用还有

很大潜力可挖,高端人才严重紧缺。

补齐郑州优质科教资源不足和人才不足的短板,我们要积极探索新型产学研合作模式,建设一批特色鲜明的技术应用型学院;优化创新生态,适应人才特别是青年人才对创新平台、公共服务、生活环境的需求,不断创新人才政策和引才机制,以最大的诚意、最优的政策、最好的服务广聚英才、用好人才。

错位发展,就是发展要实现与其他地区的错位,避免产业结构趋同与重构,充分发挥自身独特的优势,努力发展“人无我

有、人有我优”的产业,从而形成自己的经济特色,在错位发展中塑造开放竞争力,扩大已有优势,形成新的优势。

肯取势者可为人先,能谋势者必有所成。

只要我们准确把握郑州发展的时代坐标、使命担当和历史机遇,坚持错位发展、扬长补短,彰显特色,努力打造属于我们自己的郑州之“势”,就一定能在全省发挥更大辐射带动作用,在全国同类城市竞争中形成更多比较优势、在国际上赢得更大影响力,在推动中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展中发挥好战略支撑作用、作出新的更大贡献。

汇聚万众一心 谋出彩的强大合力

(上接一版)成功举办“开放的河南更出彩”国新办河南专场新闻发布会,策划组织我省系列主题新闻发布会,全网阅读量7亿余人次,有力宣传展示了新时代河南出新出彩的形象。

全省各地,庆祝新中国成立70周年“我和我的祖国”群众性主题宣传教育活动深入开展,各种图片展成就展成为广大党员干部群众争相参观的“网红打卡地”,拉歌、快闪、广场舞等群众性庆祝活动吸引一批又一批群众参与其中。全省上下的爱国热情被进一步激发,奋进力量被进一步凝聚。

强化舆论引导凝聚出彩力量

2019年3月8日,习近平总书记参加了十三届全国人大二次会议河南代表团的审议。同年9月中旬,习近平总书记再次视察河南,叮嘱我们要“在中部地区崛起中奋勇争先,谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”。

沿着总书记指引的方向阔步前行,宣传思想工作必须肩负起“聚民心”的重大使命任务,更好地强信心、聚民心、暖人心、筑同心,促进全省上下在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

——主题宣传有声有色。建立完善正面宣传工作机制、新闻宣传头条策划机制,实施新闻报道“第一选题”制度,“牢记嘱托奋勇争先谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章”专栏、系列评论、言论、理论文章等在全省引起强烈反响。

围绕乡村振兴战略、“三大攻坚战”、“不忘初心、牢记使命”主题教育等重大工作,中联部河南省委专题推介会、第十一届全国少数民族传统体育运动会等重大活动,省委十届九次、十次全会和全国全省两会等重要会议,推出一批有影响、有特色、有深度、有创新的新闻作品。中联部河南省委专题推介会全网阅读量超过11亿次,第十一届全国少数民族传统体育运动会全网阅读量超过31亿次。

——舆论引导精准有效。加强与中央媒体的沟通联系,围绕河南工作的亮点积极推荐选题、开展联合调研采访,共同形成正面宣传河南的强大合力。今年以来,中央驻豫主要媒体刊发重点稿件约6700篇(条)。

——媒体融合纵深推进。按照“四全媒体”建设要求,大力推动省直主要媒体改革,河南日报报业集团、河南广播电视台新一轮改革的实施方案基本形成。

县级融媒体中心建设全面推进。目前,全省已挂牌104个县级融媒体中心,周口项城市和平顶山汝州市被列为中宣部重点支持县市。县级融媒体中心在宣传群众、引导群众、服务群众方面发挥了有效作用,全省一体化全媒体传播体系加快构建。

强化价值引领涵养社会新风尚

2019年9月5日,第七届全国道德模范名单揭晓。扎根深山18年,点燃深山孩子求学希望的张玉滚入选敬业奉献类全国道德模范;为一句承诺坚守43年,情愿当一辈子乡村放映员的郭建华入选诚实守信类全国道德模范。至此,河南省共有20人被授予“全国道德模范”称号。

这一年,以“出彩河南”为统领,河南不断创新思想道德建设载体,建立“出彩河南人”楷模发布厅,加大先进典型选树推介力度,一个个“出彩河南人”用实际行动标注出中原儿女的道德高度,折射出中原文化的时代光辉。

以身许国七十载,为祖国炼油事业呕心沥血的陈俊武院士被授予“时代楷模”称号;张玉滚同时被评为2018年度“感动中国”年度人物;焦裕禄、常香玉、史来贺、红旗渠建设者等12个先进个人(集体)入选“最美奋斗者”;教育、医疗等行业和退役军人等先后推出先进典型100个……全省崇德向善的社会氛围变得愈加浓郁。

新时代文明实践中心建设在全省扎实推进。目前全省共建成全国、省、市三级试点县90个,建设乡镇文明实践所1100多个、村实践站1.6万多个,孵化推出志愿服务项目2765项,举办活动近15万场,受益群众近1400万人次。

为推动社会主义核心价值观更好地内化于心、外化于行,我省积极推进《河南省文明行为促进条例(草案)》立法工作,大力推动爱国主义教育红色基因传承工程,深入开展核心价值观百场讲坛、主题微课大赛,深化未成年人“扣好人生第一粒扣子”主题活动等,全省思想道德建设取得显著成效。

与此同时,文明创建活动在全省各地广泛开展,创建质量和水平稳步提升。诚信制度化建设的深入推进,在全省营造出诚实守信、重信守诺的良好氛围。

突出为民惠民丰富文化滋养

文艺是时代前进的号角,最能引领一个时代的风气。坚持“二为”方向、“双百”方针,强化产品供给,全省宣传思想战线不断为人民群众提供丰厚的文化滋养和精神食粮。

——精品创作成果丰硕。豫剧现代戏《重渡沟》和歌曲《小村微信群》获中宣部第十五届精神文明建设“五个一工程”奖,电视剧《红旗渠》获得中宣部、财政部文化专项资金支持,《花开时节》在央视八套播出,《鹭世界》《大国粮仓》《归来仍是少年》《铁拐》等一批重点影片深受观众青睐……这一年,河南的艺术创作不断攀登高峰。

——文化生活丰富多彩。从城市到乡村,“出彩河南·欢乐中原”“春满中原·老家河南”“红色文艺轻骑兵”“中原文化大舞台”“戏曲进乡村”“戏曲进校园”“快乐星期天”“书香中原·全民阅读”等群众文化活动,为大家送上一道道文化大餐。

截至目前,全省已建成基层综合性文化服务中心4.9万余个,建成率99.29%,贫困村实现全覆盖。县级公共图书馆设置分馆比例约83.33%,县级文化馆设置分馆比例约79.87%。

——文化产业健康发展。深化文化体制改革,加快推动组建河南广电传媒控股集团工作,积极推动国有文化企业公司制改革、建立现代化企业制度,国有文化企业活力进一步激发。

积极参与第十五届中国(深圳)国际文化产业博览会,举办2019年河南省文化旅游招商推介会、第六届中原(鹤壁)文博会、中原文化旅游产业博览会……通过培育文旅融合发展新业态,我省文旅品牌形象进一步提升。

长城、大运河、长征国家文化公园建设的积极推进,大遗址和传统村落、革命文物、近现代文物的保护利用,河南博物院新院等省级重点文化设施建设的有序推进,国家“十三五”文化重点项目二里头夏都遗址博物馆开馆等,让文化遗产保护利用和传承发展成效显著。

突出内容建设 让网络空间正气充盈

网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好,符合人民利益。

2019年,我省不断加强网上正面宣传和舆论引导,建立健全网络综合治理体系,依法治网水平不断提高。

——做强壮大网络主流舆论。深化习近平新时代中国特色社会主义思想网上宣传,开展“贯彻习近平总书记讲话精神河南进行时”主题宣传,党的创新理论占领网络主阵地。

聚焦省委省政府重大决策部署和重要活动,开展“聚焦黄河生态带见证出彩河南”“奋进新时代出彩河南人”等系列网络主题活动,成功举办“大河之南、创意之源”2019年全国短视频创意峰会,推出《河南24小时》微视频,阅读点赞转评总量2.83亿人次,组织创作《河南24小时·地市篇》等系列微视频,全网传播总量达2.14亿次。

——有效提升综合治理能力。在全国率先实现省市两级新闻网站许可管理全覆盖,率先建立互联网新闻信息服务失信黑名单制度,率先试行省直新闻类新媒体量化考核。扎实开展网络生态治理等7项专项行动,推行微信小程序“四审制”工作法,有效净化了网络空间。

——积极拓展网络社会工作。实现省辖市互联网行业党委全覆盖,推动互联网党建工作向县区延伸,全省669家互联网企业应建党组织覆盖率达95.84%。创新开展“出彩河南e心向党”系列主题党日,首个党建主题科普视频播放量达1.1亿。“五个一”网络正能量精品推选、展播活动,河南好网民“五个一”主题活动的开展,让网上正能量更加充沛。“河南好网民”话题阅读量达4.5亿。

守正不渝,创新不止。我省宣传思想工作正奋力开创新局面,以新担当新作为为中原更加出彩提供更为坚强的思想保证、更为强大的精神力量。

河南日报记者 陈小平 丁新科

2019年郑州纪检监察工作综述之三

更新更高更好 制度优势不断转化为治理效能

本报记者 赵文静

“聘书在手,重任在肩。特约监察员既是‘监督员’,也是‘宣传员’,要主动宣传好、维护好各项监督制度。”1月6日,在我市第一届特约监察员聘请会议上,19名特约监察员接过聘书,正式开启履职生涯,标志着我市监察机关特约监察员制度正式建立。

这是我市纪检监察工作持续强化制度和机制建设的一个缩影。2019年,全市纪检监察机关坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐,着力发挥“不敢腐”的震慑、扎牢“不能腐”的笼子、增强“不想腐”的自觉,让震慑常在、警钟长鸣,并将制度建设贯穿全过程,使制度优势不断转化为治理效能。

坚持依规依纪依法 严格监督执纪执法规矩

“根据监督执纪工作规定,这个案件的初核报告需要报市委主要负责人审批……”在市纪委监委举行的案件质量评审活动中,“监督执纪工作规定”是汇报案件时的高频词。

“监督执纪工作规则和监督执纪工作规定,是党中央为纪检监察机关制定制度、立规矩,在执纪审查调查中必须坚决贯彻执行、落实到位,做到依规依纪依法,让监察体制改革后建立的反腐新机制发挥最大作用。”市纪委监委相关负责人表示。

为此,市纪委监委制定下发《关于严格贯彻执行〈监察机关监督执纪工作规定〉的通知》,对监督执纪有关事项的审批作出详细规定;同时,对《规则》《规定》关于审批权限的要求进行细化,明确审批权限55项,让办案人员易学易懂易操作。

此外,还出台贯彻执行党中央《重大事项请示报告条例》具体措施,主动向党委报告政治生态研判、日常监督、采取留置措施、处置决定等情况。

新机制提出新要求,激发反腐新成效。2019年,市纪委监委突出重点削减存量,零容忍遏制增量,不断巩固压倒性的氛围,强化“不敢腐”的震慑。据统计,全市纪检监察机关处置线索6473件,立案1950件,党纪政务处分2351人,采取留置措施123人,移送司法机关119人。

“黄河生态旅游风景区管委会原副主任成才旺,荥阳市政府原党组成员、副市长海阔,郑州兰博尔科技有限公司原党委书记、董事长孟连军……”一批严重违法违纪领导干部被严肃查处,“拔烂树”毫不手软。同时,开展追逃追赃“减存攻坚”专项行动,追回或按规定处理到外逃人员20人,“不

敢腐”的震慑效应充分显现。

监察法规定,“监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合,互相制约。”建立健全与其他部门的协作配合机制,是坚持依规依纪依法的应有之义。

在扫黑除恶专项斗争推进中,市纪委监委与相关部门建立协作机制,坚持“打伞破网”与基层“拍蝇”相结合,摸排线索,逐案筛查,上下联动,确保打准打透、查深查实。全市查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件358起,党纪政务处分和组织处理301人,移送司法机关30人。“特别是针对惠济区花园口镇八堡村原主任马书喜涉黑团伙,充分发挥各部门协作配合机制,查处‘保护伞’和失职失责问题58人,用实际行动回应群众对公平、正义、安全的期待。”市纪委监委相关负责人表示。

以案为鉴以案促改 助推发展高质量

“刚看到他面对大家做忏悔,我满脑子都是一起工作时的情景。他被带走的那天下午,我们还在一起研究村里的‘工作……’前不久,上街区开展以案促改警示教育,看到沦为‘阶下囚’的石咀村党总支书记赵某现场忏悔,很多村组干部脸上写满了震惊和惋惜。”

一年来,这样的场景在全市各个地区、单位和部门不断上演。“案件发生的惨痛教训决不能白丢,必须以案为鉴、以案促改,让身边人‘长记性’,做到言有所戒、行有所止。”市纪委监委宣传部负责人说。

“开展以案促改,是一体推进不敢腐不能腐不想腐,推动纪检监察工作高质量发展的有力抓手,必须从制度

上加以规范,确保落到实处。”为此,市纪委监委协助市委出台《关于推进以案促改制度化常态化的实施意见》,把深化以案促改纳入各级党委(党组)主体责任清单,纳入党风廉政建设责任制考核和述责述廉内容,健全“党委统一领导、纪委主导推进、部门协调配合、案发单位具体落实”的领导体制和工作机制。

具体落实中,市纪委监委坚持宣布处分决定和以案促改专项活动同时进行、一体安排,注重从案发单位向关联单位、系统领域、所辖全域深化拓展,在全市推广“廉洁教育村村行”活动,组织医疗卫生系统、国资系统开展专项以案促改。一年来,全市共开展警示教育4165场次,近29.5万人次接受教育,122人主动投案或主动说明问题,主动上交违纪违法所得1468.5万元。

以案促改,“案”是基础,“促”是手段,“改”才是目的。荥阳市林业局原局长郭某某被查处后,该市针对案件中暴露出的制度漏洞,对招标投标工作、财务管理,“三重一大”决策等方面制度进行梳理完善,制定了《荥阳市公共资源交易代理机构信用评价机制(试行)》,同时进一步规范工程建设招投标和政府采购交易三方协作工作制度。

以案促改不能简单等同于警示教育,必须拿出“解剖麻雀”的态度,对案件认真剖析、彻底整改,从制度上堵塞漏洞。全市在以案促改活动中共查纠问题8947个,排查风险点2789个,修订新建制度1238个,查处一案、警示一片、规范一方的效果持续强化。

源头治理完善监督 不断取得好成效

“这个APP就是手机上的‘村务公开栏’,我在外地打工,也能从中了解村里的大小事。”……临近春节,荥阳市的外

出务工村民陆续返乡,串门闲聊间都对2019年建立的“农村党务村务公开直通车”手机平台赞不绝口。

据了解,该平台建立的初衷,就是让村级“微权力”运行的各个环节借助互联网阳光运行,让村民随时随地监督村务,从源头上扎牢村组干部规范用权、阳光用权的制度篱笆。

“一体推进‘三不’机制,一方面要针对个案特点,督促案发单位查纠整改、堵塞漏洞,同时也要从履行监督责任入手,分析系统性、规律性案发原因,有针对性的完善监督制度,从源头上进行治理,扎牢‘不能腐’的笼子。”市纪委监委宣传部副部长马巧丽说。

为完善农村基层监督,市纪委监委坚持试点先行,明确村务监督委员会成员履职保障,实行村支部纪检委员、村监会主任、特约监察员“三岗合一”工作模式,推动基层党内监督、村务监督、监察监督有效贯通。

针对一些领导干部由于政商交往“亲而不清”,在吃吃喝喝中被“温水煮青蛙”拉下水,最后走向腐化堕落的现象,市纪委监委印发《纪检监察机关助推民营企业健康发展的实施意见》,通报损害营商环境典型案例,着力营造“亲”“清”新型政商关系,为不正常政商交往划下“红线”。

“制度,是确保党和国家长治久安的根本因素。”市纪委监委主要负责人表示,作为党内监督和纪检监察机关,全市纪检监察机关要在坚持中不断完善各项监督制度,让制度优势不断转化为治理效能,为加强国家中心城市建设,加快形成更高水平的高质量发展区域增长极而努力奋斗,为推进中原更加出彩、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展提供坚强纪律保障。