

以人民为中心推进城市建设

谢坚钢 李琪

在新时代推进城市建设,必须深入贯彻落实习近平总书记提出的“城市是人民的城市,人民城市为人民”的重要论断,坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求,合理安排生产、生活、生态空间,走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子,努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境,让人民有更多获得感,为人民创造更加幸福的美好生活。

深刻认识城市建设的方向性问题

习近平总书记指出:“无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求,合理安排生产、生活、生态空间,走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子,努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境,让人民有更多获得感,为人民创造更加幸福的美好生活。”这一重要论述,深刻揭示了新时代我国城市建设的宗旨、主体、重心、目标,深刻阐明了我国城市建设的方向。

城市建设要坚持以人民为中心。习近平总书记指出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”城市归根结底是人民的城市,人民对美好生活的向往,就是城市建设与治理的方向。在城市建设中,必须坚持以人民为中心的发展思想,明确城市属于人民、城市发展为了人民、城市治理依靠人民,全心全意

为人民群众创造更加幸福的美好生活。

在城市建设中,要发挥人民群众的主体作用,调动人民群众的积极性主动性创造性,发扬人民群众的首创精神,尊重城市居民对城市发展决策的知情权、参与权、表达权、监督权,鼓励市民通过各种方式参与城市建设和管理,真正实现共治共管、共建共享。

城市建设的重心在社区。习近平总书记指出:“社区是党委和政府联系群众、服务群众的神经末梢,要及时感知社区居民的操心事、烦心事、揪心事,一件一件加以解决。”这要求我们把城市建设的重心下移、力量下沉,着力解决好人民群众关心的就业、教育、医疗、养老等突出问题,不断提高基本公共服务水平和质量。

努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境,才能让人民有更多获得感、幸福感、安全感。在城市建设中,要围绕人民群众需要、贴近人民群众生活、服务人民群众利益,以创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境为目标,合理安排生产、生活、生态空间,走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子。

把以人民为中心贯穿城市建设全过程

以人民为中心推进城市建设,必须坚持党的领导,贯彻落实新发展理念,聚焦人民群众的需求,完善城市治理体系、提高城市治理能力,把以人民为中心贯

穿于城市建设全过程和各方面,让城市建设成果为人民所共享。

随着新型城镇化快速推进,城市社会结构、生产方式和组织形态发生深刻变化,人民对美好生活的需要日益增长,迫切要求充分发挥党的组织优势,不断提升党的城市工作水平。城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础。我们要加强和改进城市基层党组织工作,构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建工作新格局,为建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市,走出一条中国特色社会主义城市发展道路,提供坚强组织保证。

衣食住行、教育就业、医疗养老、文化体育、生活环境、社会秩序等方面,关乎人民群众切身利益,体现城市管理水平和服务质量。聚焦人民群众需求,要求我们在城市建设中牢记党的根本宗旨,坚持民有所呼、我有所应,把群众大大小小的事情办好;将城市治理的重心和配套资源向街道社区下沉,面向区域内群众开展服务;推进服务供给精细化,找准服务群众的切入点和着力点,对接群众需求推进服务供给侧改革,办好一件件民生实事。

在常态化疫情防控中提升城市治理现代化水平。当前,必须绷紧疫情防控这根弦,在常态化疫情防控中完善城市

治理。一方面,改革完善疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系,完善重大疾病医疗保险和救助制度,健全统一的应急物资保障体系,为保护人民生命安全和身体健康提供坚强制度保障。另一方面,统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面,发挥好政府、社会、市民等各方作用。

积极探索现代化大都市建设新路径

随着我国经济进入高质量发展阶段,城市建设亟须改变粗放发展方式,推动产业转型升级,培育新的经济增长动力,提升城市功能品质,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

城市治理现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,一流城市要有一流治理。既要善于运用现代科技手段实现智能化,又要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平,绣出城市的品质品牌。

城市建设是一个系统工程,统筹好生产、生活、生态三大布局,才能提高城市的宜居性。要用高科技手段应对社区治理中的顽疾,用精细化服务改善生产生活环境。同时,针对“老、小、旧、远”民生问题,加大投入,真抓实干,努力为人民群众营造宜居环境。

(作者单位:上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)

运用前沿技术 助推智慧城市建设

刘金祥

习近平总书记指出:“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路,前景广阔。”这一重要论述,为加快实现经济社会各领域数字化转型、进一步助推智慧城市建设指明了方向。

今年以来,国内众多城市各类在线服务大幅增加,线上消费需求旺盛,很多企业也积极主动地运用数字化改进生产制造、营销采购等环节,产业数字化发展迎来重要机遇。同时,广大市民对提升城市治理数字化水平的期望和要求越来越高,这势必催生一批城市在线政务服务平台,进而推进智慧城市建设。

放眼当今世界,以云计算、大数据、人工智能为代表的数字技术突飞猛进,数字经济已成为拉动城市经济高质量发展的重要引擎。近年来,我国一些城市的数字经济发展势头日趋强劲,对其他产业的引领辐射带动作用也逐步增强,数字化产业正在成长为这些城市的主导性产业。数字经济一般包括数字产业化和产业数字化两个主要方面。其中,数字产业化包括电子信息制造业、信息通信业、互联网行业等,通过对城市现代信息技术的市场化应用,将城市特别是大城市数字化知识和数字化信息转化为现实生产力要素,最终形成城市数字产业链和产业群;而产业数字化一般是通过利用现代信息技术对传统产业进行全过程、全链条的改造和提升,将数字化嵌入到产业发展的程序和环节中。实现数字产业化和产业数字化的“双轮驱动”,既能够加快城市实体经济和数字经济的深度融合;又能够发挥5G等新一代信息技术在城市社会治理和公共安全中的作用,加

快政务信息化的全覆盖,为智慧城市建设打下坚实基础。

在抗击新冠肺炎疫情的过程中,数字经济呈现出强大生机与活力,尤其是远程办公、视频会议、政府监管、在线教育、远程诊疗、智慧工地等,成为疫情防控期间工作和生产生活的新亮点。当前,很多地方都在化危为机、主动作为,统筹谋划复工复产,注重加快发展高技术产业、智慧城市等相关的基础设施建设,加大发展数字经济力度,培育新的经济增长点,为完成决胜全面建成小康社会的各项任务不断注入新动能。当下,各地应抓住新机遇,顺应新趋势,制定出台相关举措,推动在线购物、在线娱乐、在线培训、在线直播等的蓬勃发展,积极开辟和拓展网上消费渠道和消费市场。在此基础上,还要推动网络安全产品及服务在城市金融、能源、通信、交通等领域的应用,加强信息基础设施网络安全防护。同时,还应立足城市经济布局,产业基础和资源禀赋,建设一批高端研发平台、产业创新平台和专业化服务平台,开发建设一批孵化器、众创空间、加速器,努力做大做强城市数字产业集群。

当前,需要运用数字化手段加强对新冠肺炎疫情的监管防治,加强智能化系统在城市公共卫生设施中的应用,为防控和抗击疫情提供科学依据。要充分利用区块链技术的分布式存储等特性,强化网络技术基础设施建设,推动5G技术在城市社区的普及应用,着力提高社区应对重大公共卫生事件的能力和水平。尤其是应推动数字化技术在交通、环境、市政等民生领域的应用,加快推进城市传统基础设施的数字化改造和升级,不断提升城市公共服务的精细化、智能化、智慧化水平。

(作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

多措并举保居民就业

张车伟 赵文

受疫情影响,我国就业压力明显加大。当前,只有多措并举保居民就业,才能稳住经济基本盘,兜住民生底线,保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定。

就业是民生之本、财富之源。从民生保障看,保住就业才能兜住民生底线;从经济运行看,保住就业才能稳住经济基本盘。国民经济是一个复杂的循环系统,从生产到流通再到消费,一点不畅,全程受阻。2019年,我国最终消费支出对国内生产总值增长的贡献率接近60%。作为主要的消费群体,劳动者只有通过就业获得收入后才能消费,经济发展才有基础。实施扩大内需战略、畅通经济循环,都有赖于就业形势稳定。

保居民就业首先要稳企业。企业是创造就业岗位的重要主体,稳住企业才能保住产业链供应链、稳住经济基本盘、保住就业岗位。疫情发生以来,按照党中央、国务院部署,各地各部门围绕推进复工复产和助企纾困,精准及时有力推出一系列政策措施,包括减免部分税费、免收收费公路通行费、降低用能成本、发放贴息贷款等。这些政策措施正在显现积极成效,复工复产逐步达到正常水平。中小微企业吸纳就业人员占全部企业就业人员的79.4%,尽力帮助中小微企业和个体工商户渡过难关,才能最大限度稳就业、保就业。为此,从中央到地方及时出手,加大减税降费和金融支持力度。同时,持续优化营商环境,提高企业生存能力。

失业救助具有托底作用,能够为劳动者返岗就业提供重要保障。疫情防控期间,一些劳动者不可避免会离开原岗位,寻找新岗位,失业救助发挥了重要托底作用。对于符合领取条件的失业人员,及时足额发放失业保险金;对领取失业保险金期满仍未就业以及不符合法定领取失业保险金条件的参保失业人员,发放6个月的失业补助金;根据物价上涨情况发放价格临时补贴。截至3月底,全国已向238万名失业人员发放失业保险金93亿元,为578万人次发放价格临时补贴6亿元;截至4月19日,实施失业保险稳岗返还政策惠及302万户企业8076万人。这些有效措施为劳动者重返就业岗位争取了宝贵时间。

做好重点行业、重点人群就业工作。针对874万高校毕业生,实行企业扩招、研究生扩招、基层就业扩岗,并发挥创业带动就业的倍增效应;离校未就业毕业生可将户口、档案在学校保留2年,落实工作单位后及时办理相关手续。针对2亿多农民工和几千万贫困劳动力,实行公共就业服务城乡常住人口全覆盖、全覆盖。同时,积极做好退役军人就业保障,帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。

(作者单位:中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)



特殊之年慎花钱

近日,中央各部门集中晒出了2020年的部门预算。在“政府要过紧日子”的大背景下,众多部门的“三公”经费压缩,不少部门减幅超50%。不过,涉及医卫、教育等民生领域的一些投入依然在增加。

今年疫情肆虐,在给人民带来病痛的同时,也对国家经济造成了沉重的打击,令国家财政情况不容乐观,值此艰难时刻,党中央发出了“政府要过紧日子”的号令。这是具有重大意义的部署,一方面力争全面复工复产,努力开源;一方面坚决节流,首先从各个政府部门开始,实行缩减开支,杜绝浪费,更不容许任何挥霍公款和贪污腐败行为。这样“一减一增”,体现了党和政府将人民利益和福祉永远放在首位的理念。 吴之如 文/画

后疫情时代教育发展的着力点

邓涛

面对突如其来的疫情,教育工作者在“停课不停教、不停学”中遭遇巨大挑战,同时也暴露出一些问题。从教育理念上来看,有些教师未能正确理解“停课不停教”内涵,仍然延续着以往知识教育为主、分数至上的传统观念;从教育内容上来看,不少地区的线上教育主要以国家课程中的普通文化知识教育为主,没有抓住机会对学生及时进行道德与责任感、科学知识及个人防护、公共卫生知识普及等的教育;从教学方式上来看,教师、学生和教育管理者对线上教育都存在不同程度的不适应情况。随着国内新冠肺炎疫情趋缓,后疫情时代的学校教育亟须在反思中改进。

注重道德教育,厚植家国情怀

“国无德不兴,人无德不立”“人而无德,行之不远”,这些格言历久弥新,深刻地揭示了新时期加强道德建设的重要性。此次战“疫”一线工作人员的表现也印证了“德”的意义与价值。以医护人员为例,他们不仅展现出令人称道的专业知识和技能,而且也精彩地演绎了救死扶伤的专业伦理。“德技双馨、德重于技”是医护人员对其专业精神的新诠释,也是我国未来人才的培养方向。

目前,国家已经对2020年的研究生扩招做出决策,并且要求优先考虑公共卫生等急需专业,这体现了对人才培养“数量”的关注。需要指出的是,在重视人才培养数量的同时,更应该重视人才质量。对此,对于高等教育来说,专业教育应当打破狭隘的知识教育和技术教育藩篱,重视对学生进行“道德教

育”,培养高校学生的家国情怀、责任感、使命感,形成基于人类命运共同体价值观。

拓展教育内容,延伸知识跨度

公共卫生知识、健康教育、生命教育、灾难教育等与人的基础生存能力息息相关。然而在学校教育实践中,由于受到多种因素影响,这些理应为学校教育的重要内容,常常被视为语数外等课程的“点缀”,对学生身心健康发展十分不利。

此外,从此次疫情防控来看,由于缺乏对突发灾难的理性认识和应对危机的能力,不少学生产生了焦虑、抑郁、迷茫等消极情绪反应。因此,疫情过后本来就被包含在素养结构中的社会情感能力,如自我控制与调节、同理心、坚韧、责任等应得到强化,以提升个体在应对风险时的适应能力。学校教育应该延伸知识跨度,通过加强灾难教育和危机教育,使每一名学生都能养成在灾难和危机面前具有理智判断、沉着应对、科学决策的生存能力。

变革育人方式,重视在线教育

随着“互联网+”的发展,智能化已逐渐成为生活常态。为适应这种变革趋势,世界上很多国家都将青少年数字素养、ICT(信息、通信

和技术)素养、计算思维的培养作为国家战略来大力倡导,以提升未来人才竞争力。在此背景下,学校教育传统的育人方式也面临着变革,即应当重视和发展在线教育。

在此次战“疫”过程中,教师从以往的面对面、手把手的“给予者”“控制者”转变为信息技术教学环境下的“引导者”,不得尝试前所未有的“大放手”式教育,改变了以往不敢放手、不想放手、不会放手的状况,并以成长导师的角色,鼓励学生组建“学习共同体”,推动“小组学习”“自主学习”,鼓励和督促学生在独立思考、交流合作等方面获得成长。在疫情之后,教育应当继续探索教育方式变革,增强“互联网+”背景下学生的学习自主性,提升师生在线教育的适应性及效果。

强化家校合作,提升教育合力

在实施“停课不停教、不停学”背景下,家庭变成了临时学校,家庭教育发挥了重要的支撑作用,这不仅说明家校合作意义重大,也说明家校合作潜在空间巨大。为进一步形成教育合力,学校应当强化家校合作。(作者系北京师范大学教育学部博士生导师)

讲述黄河边上的仰韶故事... 仰韶与黄河... 黄河流域是中华民族重要的发祥地,穿过时光隧道,追溯民族文化的历史源头,我们发现从古老、著名、具有华夏民族色彩的上古传说,到“人文始祖”轩辕黄帝早先的社会活动,无不与黄河流域有关。从考古学、历史学中,还可以看到,早在远古时期,我们的先人,就是在我们脚下的这块土地上,创造了举世瞩目、名扬四海的“仰韶文化”。《仰韶与黄河》,以行走的方式,讲述黄河边的仰韶故事。

从双槐树到西山城之间的仰韶星火

近日,我们访问西山遗址。南阳路向北过了北三环之后,延伸出的道路已经更名为江山路。江山路向北过了黄河外堤后第一条只能向下的丁字路,是西山路。黄河九曲十八弯地自在奔涌,在这里有个微缩版的呈现。同一道外堤,在花园口时,堤下就见黄河,而沿着江山路过了黄河外堤,还要越过一大片宽阔的地面,这片临水湿地给人以栖居的快乐。西山路尽头,一家地产公司开辟了旅游、娱乐和高尔夫项目,来来往往的车流负载着红男绿女穿行其间。一座“西山遗址”的石碑默默无闻地立于路面一侧。但是,古今的审美视角竟然如此一致!绝少有人知道,五千年前的仰韶先民也曾在这里筑城生息,点燃文明圣火。

中国版筑城池的源起

西山遗址位于郑州市北郊的古荥乡孙庄村西,北依邙岭、南面枯河,1984年冬发现。1993~1996年期

间,国家文物局考古队培训班对此进行了连续发掘,发掘面积达6385平方米,确认该遗址距今约5300年,遗存囊括了仰韶文化的早、中、晚三期,是中原地区为数不多的经过大规模田野科学考古发掘的新石器时代重要遗址之一。

西山城由外城壕、内城壕、城壕组成,在建造过程中,所使用的夯筑和防御设施对于研究中国早期城市的起源和建造具有重要意义。中国古都学会副会长、郑州市文化局原局长阎铁成在《重读郑州》中介绍了西山古城及版筑工艺——“西山城”面积在10万平方米以上,东南部已不存,仅留部分北城墙、西城墙和北部城壕。城壕系用当时先进的方版筑法,在内外两侧挖沟,就地取土,在经过平整的高低错落的生土基面上夯筑起建。城墙宽5~6米,城角处宽8~10米,夯层厚3~4厘米,夯窝经局部提示为圆形,底倾斜不平,深0.3~0.5厘米,初步推断为集束棍夯,在城壕筑造中,已经使用夹板、穿棍和立柱,尤其值得注意的

从西山城到双槐树

《郑州西山发现黄帝时代古城》一文中说,郑州西山是5000年前的仰韶文化城,有些问题虽然还在继续勘探研究中,但可以肯定它是货真价实的一座古城。这座古城如果与中国历史发展相结合来认识,它应该是黄帝时代的一座古城,是黄帝时代有熊国的都城。该文作者是考古学家许顺湛,在一向以实证说话的考古学界,这番言论在业内振聋发聩,反响不一。许顺湛认为,有熊国的地域并不局限于新郑,至少要包括今新密、郑州和荥阳等地,在有熊国所辖的区域内,文化

是,西山城已开始营造原始的城池防御设施,在其北城门外发现了类似后来的影壁墙一样的建筑,这显然是为了藏兵和防止敌人长驱直入所精心设计,应为瓮城之初始。”

1995年,西山古城被评为年度“全国十大考古新发现”,被列为全国重点文物保护单位。

遗址应属于有熊国文化,当时的氏族部落也属于有熊国的组成部分,如果别处没有第二座城的发现,那么西山古城必是有熊国都城。这篇论文发表于1996年第一期的《中原文物》期刊,2017年,作者因病以90岁高龄辞世。岁月无情,许顺湛没有看到后面的阳光——2020年5月7日上午,郑州双槐树国时时代都邑遗址考古重大发现新闻发布会宣布,经考古勘探发掘和科学测年确认,位于河南巩义的双槐树遗址性质为5300年前后、仰韶文化中晚期的一处都邑遗址。因其位于河洛中心区域,专家建议命名为“河洛古国”。“河洛古国”与西山古城,有数处相同相通之处。

距今约5300年,这是西山古城与双槐树“河洛古国”的共同时间节点。央视新闻客户端报道:作为距今5300年前后的仰韶文化中晚期巨型聚落遗址,双槐树遗址是迄今为止在黄河流域中华文明形成的初期,发现的规格

高、具有都邑性质的中心聚落。

瓮城结构方面,“河洛古国”的中心居址已有典型的瓮城建筑结构,可见居住者非同一般。双槐树发现的4排大型房址,房址之间巷道相通,其中最大的一间房子面积达220平方米。这样的城池,外城壕、内城壕自然更加相似了。

北斗九星。河洛古国引人瞩目的,是一处用仰韶陶罐模拟天上北斗九星的天文遗迹。河洛古国之前发掘的青台遗址里,已经明确标注了彩陶罐模拟的北斗九星走向。

西山古城有没有北斗九星呢?《重读郑州》中提供了一幅陶罐组成的“西城”门道上的奠基遗存“图,有几分神似,但是我们只能寄望于专家的权威解读。

黄帝都邑。北京大学教授、夏商周断代工程首席科学家李伯谦认为,双槐树遗址不是黄帝时代的都邑所在,至少是早期中国的酝酿阶段。

同处仰韶时代、同样建筑构造、同居黄河南岸,5300年前后的河洛地区,陶天下为一家,黄帝部族,以黄河文化为根,亲近自然,信奉天时,甘苦共享。燃烛火以燎原,最终演化为五千年绵延之文明星光。

王见宾